

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid	Jan Sahléns tjänsterum kommunhuset, våning 4, 09.00-10.30		
Beslutande ledamöter	Jan Sahlén (S) ordf. Jon Björkman (V) Malin Svanholm (S) Ida Stafrin (C) Anna Strandh Proos (M)		
Ej beslutande ersättare	--		
Övriga närvarande	Tjänsteman Erika Sjögren, sekreterare Maria Hedman, chef administrativa enheten Rolf Westin, ekonomi Sture Andersson, enhetschef näringsliv- och utvecklingsenheten		
Justerare	Ida Stafrin (C)		
Justeringens plats och tid	Förvaltningen 3 september		
Underskrifter			Paragraf §§ §§ 105-116
	Sekreterare	Erika Sjögren	
	Ordförande	Jan Sahlén (S)	
	Justerare	Ida Stafrin (C)	
<hr/>			
	ANSLAG/BEVIS		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2019-09-03		
Protokollet anslås	2019-09-03	Sista datum för överklagande	2019-09-24
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen		
Underskrift	Erika Sjögren		

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ärendelista**

§ 105 Dnr: KS 2019/472 Godkänna bolagsordning för det vilande bolaget Kramfors Industri AB (org.nr 556761-1875)	3
§ 106 Dnr: KS 2018/745 Svar på motion om attraktiva områden för villabebyggelse	4
§ 107 Dnr: KS 2018/500 Svar på motion om bredband till gruppboenden	7
§ 108 Dnr: KS 2019/110 Svar på motion om minskad administration	9
§ 109 Dnr: KS 2018/394 Svar på motion om social investeringsfond	11
§ 110 Dnr: KS 2018/440 Svar på medborgarförslag om att kommunen verkar för etablering av tankstation för gas.....	13
§ 111 Dnr: KS 2019/461 Avtal Kramfors kommun – Sandra Näslund.....	14
§ 112 Dnr: KS 2018/830 Svar på revisionsrapport "Barn och unga i ekonomiskt utsatta hushåll"	16
§ 113 Dnr: KS 2019/421 Handlingsplan för en budget i balans 2020	19
§ 114 Dnr: KS 2019/344 Remissvar regional utvecklingsstrategi (RUS) för Västernorrland, Dnr 19NHU317	21
§ 115 Dnr: KS 2018/606 Yttrande avseende produktionsnämndens beslut om svar på medborgarförslag om differentierad VA-taxa	28
§ 116 Dnr: KS 2018/501 Yttrande avseende svar på medborgarförslag om inköp av rullstolsunga.....	30

§ 105

Dnr: KS 2019/472

**Godkänna bolagsordning för det vilande bolaget
Kramfors Industri AB (org.nr 556761-1875)****Slutlig beslutsinstans**

Kommunfullmäktige

Beslut

1. Fastställa bolagsordning för Kramfors Industri AB.
2. Upphäva tidigare bolagsordning, antagen i kommunfullmäktige 2019-05-27 § 61.
3. Uppdra till styrelsen i Kramfors Kommunhus AB att återkomma till kommunfullmäktige om man i framtiden vill använda det vilande bolaget i något sammanhang.

Ärendet

Ärendet gäller Kramfors Industri AB med organisationsnummer 556761-1875. Bolagsverket har lämnat ett föreläggande (2019-08-06 ärende 354100/2019) där de begär en kopia av bolagets bolagsordning. Av förelägandet framgår att det om bolagets lägsta antal ledamöter är lägre än tre måste det finnas en suppleant. Av dessa anledningar behöver en ny bolagsordning antas.

Samråd

I processen med framtagande av denna bolagsordning har Per Eriksson varit involverad. Dessutom har Ola Asplund, Revisor på företaget Baker Tilly och Bolagsverket varit delaktiga.

Beslutsunderlag

Bolagsordning för Kramfors Industri Aktiebolag AB
Bolagsverket, föreläggande, ärendenummer 354100-2019

Beslutet skickas till

Krambo AB
Kramfast AB
Kramfors Kommunhus AB
Revisionen

§ 106

Dnr: KS 2018/745

Svar på motion om attraktiva områden för villabebyggelse

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Beslut

Avslå motionen.

Ärendet

Liberalerna har genom Svante Ivarsson lämnat in en motion, daterad 2018-11-10, i kommunfullmäktige. I motionen föreslås:

”Att kommunfullmäktige ger berörda förvaltningar i uppdrag att med bygg- och miljöavdelningen påbörja arbetet med att skapa attraktiva områden för småhusbyggande med det uttalade syftet att få till stånd en inflyttning till kommunens olika delar.”

Motionen har överlämnats till kommunstyrelsen för beredning.

Lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar anger att varje kommun med riktlinjer ska planera för bostadsförsörjningen i kommunen. Dessa ska exempelvis innehålla mål för bostadsbyggande och planerade insatser för att nå uppsatta mål. Detta tar sig ofta uttryck i kommunala bostadsförsörjningsprogram, som ska användas som underlag för kommunernas arbete med planläggning.

Kramfors kommun har ett, av kommunfullmäktige antaget, bostadsförsörjningsprogram. Programperioden sträcker sig mellan åren 2016-2019. Programmet är således ännu aktuellt. En tillhörande handlingsplan är likaså fastställd, innehållandes åtgärder som ska verka för programmets måluppfyllelse. Tillsammans anger dessa handlingar prioriteringar och en samlad helhetsbild över kommunens arbete med bostadsförsörjning, utifrån vilka förvaltningar och bolag samverkar.

Den åtgärd som pekas på i motionen är ingen uttalad åtgärd i bostadsförsörjningsprogrammets handlingsplan. Fokus i handlingsplanen ligger snarare på att främja byggnationen av flerbostadshus. Detta beror på att det främst var dessa typer av bostäder som det bedömdes finnas en brist på då programmet upprättades. Det är även sådana bostäder som främst

Kommunstyrelsens arbetsutskott

efterfrågas av svagare grupper på bostadsmarknaden (som särskilt har beaktats i bostadsförsörjningsprogrammet och dess handlingsplan), som ungdomar, studerande, nyanlända men även av äldre i form av exempelvis komfortboenden. En planering för och byggnation av flerbostadshus kan samtidigt leda till att vakanta småhus efterlämnas. Detta möjliggör en rörlighet på bostadsmarknaden, så kallade flyttkedjor, vilket kan komma nya kommuninvånare som efterfrågar andra boendeformer till gagn. Ett resultat av denna prioritering är att fyra detaljplaner tagits fram under programperioden som möjliggör cirka 50 bostäder i flerbostadshus, och den påbörjade detaljplanen avseende seniorboende vid Nordingråvallen förväntas medföra cirka 30 bostäder. Vid en framtida revidering av kommunens bostadsförsörjningsprogram är det möjligt att se över ovan nämnd prioritering.

En planprocess för ett tematiskt tillägg för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS) är dock i sitt slutskede. Detta arbete är i linje med det motionären efterfrågar, det vill säga en planläggning av attraktiva områden på landsbygden för exempelvis bostadsbyggande där faktorer som närhet till service och kommunikationer m.m. har vägts in. Kramfors kommun marknadsför även befintliga kommunala småhustomter som är till salu på kommunens hemsida. Dessa tomter återfinns i merparten av kommunens distrikt; Vibyggerå, Ullånger, Nordingrå, Nora, Skog, Gudmundrå, Ytterlännäs, Bjärträ, Dal och Torsåker.

Innan en revidering av kommunens nuvarande bostadsförsörjningsprogram och handlingsplan initieras bör arbetet med kommunens bostadsförsörjning fortsatt bedrivas planenligt för att kunna fullfölja rådande ambitioner utifrån tidigare beslut.

Samhällsavdelningen anser sammanfattningsvis att motionen bör avslås eftersom uppdrag kopplade till bostadsförsörjning bör kunna härledas till kommunens bostadsförsörjningsprogram. Det motionären efterfrågar bedöms dessutom redan pågå inom ramen för framtagandet av det tematiska tillägget för LIS, och kompletteras av marknadsföring av befintliga kommunala tomter.

Ekonomi och finansiering

Detta beslut har inga ekonomiska effekter.

Måluppfyllelse

Detta beslut innebär att ambitionerna i kommunens strategidokument för bostadsförsörjning ej frångås.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Samråd

Miljö- och byggavdelningen.

Beslutsunderlag

Motion om attraktiva områden för villabebyggelse, Svante Ivarsson (L),
2018-11-10.

Beslutet skickas till

Samhällsavdelningen

Miljö- och byggavdelningen

Motionären

§ 107

Dnr: KS 2018/500

Svar på motion om bredband till gruppboenden

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige.

Beslut

Avslå motionen.

Ärendet

Centerpartiet har genom Bertil Böhlin lämnat in en motion, daterad 2018-07-28, i kommunfullmäktige. I motionen föreslås:

”Att Kramfors kommunfullmäktige uppdrar till berörda instanser att ombesörja att våra gruppboenden förses med ett fungerande bredband/wifi som varje brukare som vill kan ansluta sig till.”

Motionen har överlämnats till kommunstyrelsen för beredning.

Dåvarande BAS-nämnden tog under 2018 beslut om att anta en handlingsplan för digitalisering och välfärdsteknik. I denna framgår att trådlöst nätverk ska installeras under 2019 i verksamheterna inom funktionsstöd. Detta innebär att brukarnas behov av tillgång till internet, innefattandes digital media, Skype, Facebook samt anslutning av kognitiva hjälpmedel med mera, kommer att tillgodoses.

Motionen bör avslås eftersom ett beslut i enlighet med motionärens förslag redan har fattats, och ett arbete i linje med motionens innehåll har initierats.

Ekonomi och finansiering

Detta beslut har inga ekonomiska effekter. Installationen av trådlöst nätverk är en del av en satsning som finansieras av statliga stimulansmedel för digitalisering och välfärdsteknik som erhöles under 2018.

Måluppfyllelse

Detta beslut påverkar ej måluppfyllelsen i viljeinriktningen eller de kommunövergripande målen.

Samråd

Samråd har förts med Välfärdförvaltningen och Produktionsförvaltningen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Motion om bredband-wifi till gruppboende, Bertil Böhlin (C), 2018-07-28.

Beslutet skickas till

Samhällsavdelningen

Välfärdsförvaltningen

Produktionsförvaltningen

Motionären

§ 108

Dnr: KS 2019/110

Svar på motion om minskad administration

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Beslut

Bifalla motionen.

Ärendet

Bo Grafström (KD) har lämnat in en motion om att Kramfors ska arbeta sig bort från New public management (NPM) och minska administrationen.

Motionen finns att ta del av via kommunstyrelsens diarium (Dnr KS 2019/110).

Kramfors kommun har påbörjat en förändringsresa när det gäller modellen för hur vi styr och leder kommunen. Vi vill komma från New Public management (NPM) och sträva efter att styrningen ska vara enkel, tydlig och baserad på tillit – tillit under ansvar – och motverka administrativa pålagor. Regelverk och delegationsordningar ska vara tydliga och klara.

I vissa fall av kommunal verksamhet ställs det dock krav på tydlig målstyrning från kontrollinstanser, lagar och förordningar och då arbetar kommunen enligt dessa. Exempel på det är det kvalitetsledningssystem som lagstiftningen kräver inom Valfördsnämndens ansvarsområde.

Vår ekonomi är ansträngd och våra kostnader måste minska. Verksamheterna behöver därför fokusera mer på sina processer för att arbeta smartare och spara resurser. Professionerna måste finnas för kärnverksamheterna och ska ägna sig åt det de är utbildade för.

Administratörer behövs också eftersom det ofta är mindre kostsamt med en administratör än en högskoleutbildad handläggare, och genom att arbeta tvärprofessionellt kan kostnaderna hållas tillbaka och kanske också minska, samtidigt som kvaliteten på utfört arbete ökar. Det finns även ett ekonomiskt resonemang bakom detta: Rätt kompetens ska göra rätt saker!

Det kräver även en tilltro från politisk nivå att tjänstepersoner, såväl chefer som medarbetare, vet att göra rätt saker och göra saker rätt.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Bo Grafströms motion, 2019-01-24

Beslutet skickas till

Bo Grafström

§ 109

Dnr: KS 2018/394

Svar på motion om social investeringsfond

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Beslut

Avslå motionen.

Ärendet

Jonne Norlin har lämnat en motion där han yrkar på att en social investeringsfond ska inrättas. Fonden ska arbeta med tidiga och förebyggande insatser och medel ska kunna sökas både från kommunens verksamheter och utomstående ideella föreningar. Medel till fonden ska tas av kommunens vinst.

Den vinstnivå som kommunen behöver bestäms i de finansiella målen. De är satta för att garantera kommunens långsiktiga betalningsförmåga. Pengar som tas av vinsten måste också borträknas från vinsten eftersom dessa medel ska användas och inte konsolidera ekonomin. Den totala vinsten måste därmed höjas för att klara denna överföring. I praktiken innebär det att kommunen viker ett budgetutrymme som tränger undan annan verksamhet på samma sätt som alla nya satsningar gör. Om fonden ska vara en egen juridisk person tillkommer kostnader för administration, styrelsemöten (arbetstid även om inget arvode utgår) samt revision. Om det går att hitta ett ekonomiskt utrymme och åtgärden är prioriterad är det effektivaste sättet att lägga in det i kommunens budget. På samma sätt som för övriga bidrag kan riktlinjer styra.

Den politiska majoriteten i kommunen ser socialt företagande som något positivt för Kramfors kommun. För närvarande finns inget extra ekonomiskt utrymme för detta. När ekonomin förbättras är majoriteten villig att lyfta frågan på nytt.

Ekonomi och finansiering

Om motionen avslås uppstår inga kostnader. Om motionen beviljas måste insatsen finansieras via budgetbeslut

Måluppfyllelse

Måluppfyllelsen påverkas inte.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Samråd**

Inget samråd har hållits.

Yrkande

Malin Svanholm (S) yrkar på följande tillägg till ärendet ”*Den politiska majoriteten i kommunen ser socialt företagande som något positivt för Kramfors kommun. För närvarande finns inget extra ekonomiskt utrymme för detta. När ekonomin förbättras är majoriteten villig att lyfta frågan på nytt*”.

Beslutsunderlag

Jonne Norlins motion om social investeringsfond

Beslutet skickas till

Motionären

§ 110

Dnr: KS 2018/440

Svar på medborgarförslag om att kommunen verkar för etablering av tankstation för gas

Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

Beslut

Bifalla medborgarförslaget och godkänna svarsbrevet.

Ärendet

Thomas Sahlén föreslår i ett medborgarförslag (dnr KS 2018/440) att Kramfors kommun skall verka för etablering av en tankstation för gasbilar i Kramfors i syfte att öka kommuninvånarnas möjligheter att leva mer miljövänligt.

Biogas är en miljövänlig och kretsloppsslutande energikälla när det görs på lokalt matavfall, vilket det finns möjligheter till i Västernorrland. Det gör biogas till ett ypperligt drivmedel, som en viktig komponent i mångfalden av fossilfria drivmedel, i ett hållbart samhälle nu och i framtiden.

Förslaget ligger i linje med kommunens hållbarhetsåtaganden och kommer att tas med som en del i hållbarhetsarbetet framgent. Därav kommer Kramfors kommun att verka för att lämplig kommersiell aktör etablerar en tankstation med biogas för gasbilar i Kramfors.

Yrkande

Jon Björkman (V) yrkar på bifall till förslaget.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag Thomas Sahlén dnr KS 2018/440.

Svarsbrev

Beslutet skickas till

Thomas Sahlén

Samhällsavdelningen

§ 111

Dnr: KS 2019/461

Avtal Kramfors kommun – Sandra Näslund

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Beslut

Kramfors kommun ingår inte ett tvåårigt avtal med företag Sandra Näslund AB.

Ärendet

Sandra Näslund från Kramfors är en svensk skidåkare som tävlar i skicross. Sandra blev Sveriges första världsmästare då hon vann guld vid VM i Skicross 2017 i Sierra Nevada i Spanien. Sandra har under säsongerna 2018-2019 lyckats vinna den totala världscupen och stått högst upp på pallen i en världscuptävling hela 10 gånger. Sandra har som mål inför den kommande säsongen att återigen bli världens bästa skicrossåkare genom att vinna den totala världscupen.

Kommunstyrelsen beslutade 2017 (KS 2017/487) om att ingå ett tvåårigt avtal med Sandra Näslund där Kramfors kommun gav 75 000 kr per år mot att Sandra skulle utgöra en av kommunens viktiga marknadspelare.

Sandra är numera etablerad i världseliten, vilket Kramfors kommun är mycket stolta över och vi önskar henne varmt lycka till i sin framtida karriär.

Kommunfullmäktige har i sitt beslut om budget för 2020 gett kommunstyrelsen ett sparbetning på 5 miljoner kronor. Till detta ska sedan kostnadsökningar i form av ökade hyror och vanlig inflation läggas vilket betyder att verksamheten måste bantas med i storleksordningen 6-7 miljoner kronor i förhållande till den budget som ligger 2019.

När det gäller kommunstyrelsens samlade ansvarsområde så är kultur- och fritid en stor och omfattande verksamhet där flera kostnadsbesparande åtgärder kommer att krävas för att klara det samlade sparbetning.

I den ekonomiskt pressade situation som råder så är förvaltningens bedömning att det inte finns utrymme för ett nytt avtal med Sandra Näslund AB.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ekonomi och finansiering

Att inte teckna nytt avtal innebär en besparing gentemot tidigare år med 75 000 kr.

Beslutsunderlag

Förfrågan om avtal för Sandra Näslund, Dnr KS 2019/461

Beslutet skickas till

Sandra Näslund

Samhällsavdelningen, Kultur- och fritidsenheten

§ 112

Dnr: KS 2018/830

Svar på revisionsrapport ”Barn och unga i ekonomiskt utsatta hushåll”

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Beslut

Avgge svar enligt nedan till revisorerna.

Ärendet

KPMG har på uppdrag av kommunens revisorer gjort en granskning av kommunens arbete med barn och unga i ekonomiskt utsatta hushåll. Revisionen önskar att kommunstyrelsen lämnar synpunkter på de slutsatser som finn redovisade i rapporten.

Granskningen syftar till att på en övergripande nivå bedöma om Kramfors kommuns arbete för att minska andelen barn och unga som lever i ekonomiskt utsatta hushåll är tillräcklig och ändamålsenlig.

Revisionens granskning har utgått från följande frågeställningar:

- Finns det analyser, övergripande mål, dokumenterade riktlinjer eller handlingsplaner som är styrande för kommunens arbete?
- Finns det strukturerat samarbete mellan nämndernas verksamheter?
- Finns det åtgärder för att minska förekomsten av och stödjande åtgärder för barn och ungs i ekonomiskt utsatta hushåll?
- Finns relevant uppföljning av åtgärder och vilka effekter uppnås?

Revisionen sammanfattande bedömning är att det genomförs flera åtgärder för att minska effekterna av barn och ungas ekonomiska utsatthet, men att analys och uppföljning samt åtgärder för att minska förekomst kan utvecklas.

KPMG rekommenderar utifrån bedömning och slutsats:

- Kommunstyrelsen att, med stöd av berörda nämnder att genomföra en fördjupad analys inom området med utgångspunkt i barnkonventionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Valfördsnämnden att säkerställa samarbetet mellan försörjningsstöd och arbetsmarknadsenheten.
- Valfördsnämnden att, i samverkan med berörda nämnder, se över åtgärder för att minska förekomst av barn och unga i ekonomiskt utsatta hushåll.

Svar till revisionen på lämnade synpunkter

Kommunstyrelsen har inlett ett omfattande arbete med att implementera barnkonventionen i kommunorganisationen. I samband med detta kommer djupa analyser av allt arbete som berör barn och unga genomföras för att möta upp lagkraven i barnkonventionen. Arbetet med implementering och analyser omfattar även arbetet med barn och unga i ekonomiskt utsatta hushåll.

Under arbetet med barnkonventionen, barnrätt och ungdomsdemokratifrågor av barnkonventionen kommer riktlinje, handlingsplan och plan för uppföljning av åtgärder/insatser att tas fram. Styrdokumenten ska omfatta allt arbete som berör barn och unga. I detta arbete krävs samverkan mellan förvaltningar och enheter, för att nå bra och verkningsfulla resultat.

Måluppfyllelse

Beslutet får direkt påverkan på måluppfyllelsen då arbetet med implementeringen av barnkonventionen medför att kommunen uppfyller lagen kring barnkonventionen. Det aktiva arbetet med att barn och ungdomar blir delaktiga i det demokratiska arbetet bidrar till det långsiktiga hållbara, jämställda och jämlika samhällsbygget. Delaktighet och inflytande är viktiga delar i samhällsbygget och bidrar till större engagemang.

Samråd

Samråd har förts med Valförds-, Bildnings- och Kommunledningsförvaltningen.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport dnr: KS 2018/ 830 ”Granskning av barn och unga i ekonomiskt utsatta hushåll”

Valfördsnämndens yttrande, beslut 2019-03-28, Dnr VN 2019/66

Beslutet skickas till

Revisionen

Valfördsförvaltningen

Bildningsförvaltningen



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunledningsförvaltningen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 113

Dnr: KS 2019/421

Handlingsplan för en budget i balans 2020

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Beslut

1. Fastställa handlingsplanen.
2. Uppdra till kommundirektören att konkretisera utredningsuppdragen och redovisa arbetet i samband med att verksamhetsplan och detaljbudget för 2020 fastställs.

Ärendet

Den 24 juni beslutade kommunstyrelsens arbetsutskott på delegation att;

1. Uppdra till kommundirektören att sammanställa en handlingsplan för en ekonomi i balans och redovisa den på kommunstyrelsens sammanträde i september.
2. Handlingsplanen ska innehålla föreslag som innebär personalneddragningar.

Bifogat finns version ett av denna handlingsplan och målnivån för 2020 är satt till en kostnadssänkning med 5 miljoner kronor.

Det har redan fattats beslut som bedöms summera till 1,35 miljoner kronor och således återstår kostnadssänkningar på minst 3,65 miljoner kronor.

Metoden är att det delas ut uppdrag till förvaltningens chefer och att det i handlingsplanen har angetts ett ekonomiskt besparingsmål kopplat till varje uppdrag. I uppdraget ingår att föreslå åtgärder och beskriva konsekvenser av dessa åtgärder. Målnivån är satt som ett riktmärke och förslagen från respektive verksamhet kan därför både bli större och mindre men sammantaget ska de summera till minst det belopp som angivits ovan.

Några utredningsuppdrag är mer omfattande än andra och därför räknas inte den ekonomiska effekten av dessa in i besparingsmålet för 2020. Det bedöms ändå som viktigt att redan nu utreda och ta fram bra underlag för framtida åtgärder om det blir nödvändigt för kommunstyrelsen att spara även 2021 och 2022.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Arbetet med de lite enklare uppdragen redovisas i samband med att kommunstyrelsens verksamhetsplan och detaljbudget för 2020 ska fastställas.

Kommunstyrelsen beslutar normalt om verksamhetsplan och detaljbudget för kommande verksamhetsår under hösten och målsättningen är att det ärendet i år ska beslutas den 12 november.

Måluppfyllelse

Förslaget till beslut innebär minskad service och har därför främst bäring på målet om att uppvisa en ekonomi i balans.

Samråd

Inga samråd har genomförts.

Beslutsunderlag

Handlingsplan 2020 version 1.0 - En ekonomi i balans för Kommunstyrelsen

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Revisionen

§ 114

Dnr: KS 2019/344

Remissvar regional utvecklingsstrategi (RUS) för Västernorrland, Dnr 19NHU317

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Beslut

Avgv svar enligt nedan till Region Västernorrland.

Ärendet

Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) pekar ut Region Västernorrlands gemensamma långsiktiga målområden och prioriteringar, samt hur länet tillsammans ska arbeta för att uppnå visionen om ETT Västernorrland. Att ta fram och genomföra en RUS är ett statligt uppdrag som styrs av lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (2010:630), samt förordningen 2017:583 om regionalt tillväxtarbete. I Västernorrland är det Region Västernorrland som är regionalt utvecklingsansvarig aktör med uppdrag att samordna framtagande, genomförande och uppföljning av den regionala utvecklingsstrategin. Region Västernorrland, länets kommuner, myndigheter, universitet, näringsliv och civilsamhälle har gemensamt tagit fram RUS:en och ställt sig bakom prioriteringarna och har ett gemensamt ansvar för genomförandet. Synpunkter har även möjliggjorts från länets invånare genom en enkätundersökning som genomfördes under sommaren 2018. Ett stort antal informations- och dialogmöten och workshops har arrangerats samt två stormöten med fokus på vision samt målområden och prioriteringar har genomförts. RUS:en är en pusselbit i det som kallas för flernivåstyre, den röda tråd som binder samman strategier på lokal, regional, nationell och internationell nivå. Region Västernorrlands strategi är därmed en del i genomförandet av den nationella strategin för hållbar regional tillväxt och attraktionskraft, EU:s sammanhållningspolitik samt Agenda 2030. Samtidigt är RUS:en också en sammanhållande länk på regional nivå för kommunala strategier, planer och program.

Det nya förslaget till RUS skickades ut på remissrunda i april 2019 och fastställs av Regionfullmäktige efter remisshantering. I remissvar efterfrågas särskilt svar på hur väl de tre målområdena och dess utpekade prioriteringar fångar Västernorrlands regionala förutsättningar och utmaningar – samt om

Kommunstyrelsens arbetsutskott

etablerandet av principer för regional utveckling är rätt angreppssätt för att skapa förutsättningar för ett gemensamt införande/genomförande av den Regionala utvecklingsstrategin. Västernorrlands RUS utgår ifrån följande *målområden*;

- År 2030 har Västernorrland som plats stärkts i ett nationellt och globalt perspektiv.
- År 2030 är Västernorrland den plats som människor väljer för att leva och besöka
- År 2030 är Västernorrland platsen där företag och organisationer väljer att växa.

Varje målområde innehåller en framåsyftande beskrivning av vilka insatser som förväntas vara genomförda till 2030, följt av utpekade prioriteringar inom respektive målområde samt en beskrivande text om kompletterande insatser som bidrar till måluppfyllelse. Som utgångspunkt för valda målområden och prioriteringar ligger övergripande utmaningar inom framför allt kompetensförsörjning samt resande och transporter.

Följande *principer* för regional utveckling föreslås;

Flernivåstyre: Flernivåstyre betyder att berörda aktörer på olika nivåer (lokal, mellankommunal, regional, nationell, EU-nivå och globalt) arbetar och aktivt styr mot gemensamma mål på olika nivåer. Flernivåstyre bidrar på så sätt till ett mer samordnat och effektivt tillväxtarbete på alla nivåer.

Agenda 2030: För att skapa hållbar regional utveckling i Västernorrland och uppnå målen i Agenda 2030 ska de tre hållbarhetsdimensionerna alltid beaktas. Genom att alltid ta några steg framåt i alla tre dimensioner oavsett projekt, aktivitet eller verksamhet så kommer vi på lång sikt att bidra till en förflyttning som skapar en hållbar utveckling med hänsyn till kommande generationer. Utifrån länets utmaningar och strukturer lägger vi särskild vikt vid jämställdhetsperspektivet.

Digitalisering och säker digital transformation: Digitalisering påverkar alla delar av vårt regionala utvecklingsarbete; saker, system och samhälle, inklusive beteende och tillit. Ibland är digitalisering ett måste för överlevnad och effektivitet, men utgör samtidigt en konkret möjlighet för utveckling.

Vår utgångspunkt är att tillvarata digitaliseringens möjligheter inom alla områden. Digitalisering och säker digital transformation ska prioriteras när den kan beskrivas och upplevas som meningsfull.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ta vara på potentialen i både stad och land: Västernorrland består både av tätta och glesa miljöer. Vi tror att dynamiska, växande städer och en livskraftig landsbygd kompletterar varandra. I det regionala utvecklingsarbetet arbetar vi för att ta tillvara tillväxtpotentialen i alla delar av länet för att skapa en långsiktigt hållbar utveckling.

Låt aktörer gå före, alla behöver inte vara med på allt. Regional utveckling bygger på att vi samverkar och gör saker tillsammans. Samtidigt tillåter vi att aktörer som ligger i framkant inom sitt område går före då det gynnar den gemensamma utvecklingen. Vilka aktörer som går före är oberoende av geografi och varierar beroende på område.

Testa nytt och kontinuerligt lärande. För att nå resultat krävs det att vi vågar satsa på metoder och tillvägagångsätt som är nya eller alternativa. Samtidigt behöver vi tillvarata och lära av tidigare erfarenheter för att vara resurseffektiva. Genom ett ramverk för uppföljning, utvärdering och lärande synliggörs resultat.

Kommunstyrelsens bedömning

Principerna och målområden i förslaget till en reviderad Regional utvecklingsstrategi är väl processade och genomarbetade och bedöms vara relevanta för de utmaningar regionen står inför. Dock finns farhågor om vilken reell genomslagskraft den kommer att få eftersom genomförandet av den regionala tillväxtpolitiken inte blir mer effektiv än sin svagaste länk.

Flernivåstyrning innebär både vertikalt samarbete mellan olika nivåer (EU, nationell, regional och lokal) och horisontellt samverkan, det vill säga mellankommunal samverkan och samverkan mellan offentliga och privata aktörer. Samverkan mellan nationella myndigheter, regional och lokal nivå, som stöd i det regionala och lokala utvecklingsarbetet är därför av särskild betydelse.

Stora delar av den regionala tillväxtpolitiken förväntas ge effekt på lokal nivå. För att åstadkomma detta krävs en utvecklad samarbetsförmåga mellan aktörerna som delvis försvåras av variationerna i den nuvarande kommunstrukturen. Demografisk utveckling, urbanisering och ett förändrat näringsliv har medfört ändrade förutsättningar. Gapet mellan den administrativa kommunindelningen och de funktionella arbetsmarknadsregionerna ökar, vilket innebär att många kommuner i Sverige idag är för små för att kunna betraktas som funktionella enheter. För att kunna planera och genomföra effektiva offentliga insatser behöver perspektivet utgå från funktionella regioner, vilket ställer kvalificerade krav på samarbetsförmåga mellan kommuner och mellan kommuner och regioner.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det finns ett antal verktyg, däribland processmodellen ”Flernivåstyre i praktiken” (FLIP) som med fördel kan användas som metodstöd för att arbeta in ett beprövat arbetssätt och för att främja de samhandlingar som behöver genomsyra hela kedjan för att nå effekt.

De mindre kommunerna är ännu inte långsiktigt rustade för att kunna delta i det lokala och regionala tillväxtarbetet på ett effektivt sätt. Det finns ett långsiktigt kapacitets- och kompetensbehov som inte blir avhjälpt genom kortsiktiga statliga projektmedel. De stora politiska utmaningarna är hur kommunerna ska kunna fortsätta erbjuda en verksamhet av hög kvalitet när skatteintäkterna minskar och kommunerna står inför utmaningen att hitta utbildad personal. I Västernorrlands län finns tre kommuner som av Regeringen klassificerats som ”eftersatta” och som därför omfattas av särskilda stödformer, två av dem ingår även i det så kallade stödområde A. Detta har betydelse och påverkar Regionens sammantagna förmåga när de ska bedriva ett förändringsarbete som ska ge effekt i hela Regionen. En viktig förutsättning för att utveckla flernivåstyret är en ökad mobilisering av fler ansvarstagande aktörer i länet och upprätta en tydlig strategi för att det ska bli legitimt för Regionen att utveckla en politik som syftar till att göra skillnad så att uppsatta mål verkligen kan nås och att den genomslagskraft som är nödvändig uppstår – i hela länet.

En farhåga som behöver beaktas är att man inom målområdet *”2030 är Västernorrland platsen där företag och organisationer väljer att växa”* hänvisar till strategin för smart specialisering”. En väsentlig problematik är att denna strategi inte finns framtagen ännu och att det ännu är okänt vilka områden som kommer att ingå där. Det framgår i Oxford Researchs analys över Västernorrlands styrkeområden en viss tveksamhet kring att besöksnäringen är ett näringslivsmässigt styrkeområde eftersom sektorn inte utmärker sig särskilt vad gäller specialisering eller utbildningsnivå. Besöksnäringen är en bransch som i Sverige och Höga Kusten har en kraftig tillväxt och skapar många nya arbetstillfällen. Besöksnäringen ska inte exkluderas från möjligheterna att ta del av de regionala utvecklingsmedlen även om det skulle visa sig att den branschen inte kommer att pekas ut i strategin för smart specialisering. Här finns en stor tillväxtpotential som vi i vårt län behöver ta vara på. I statens offentliga utredning *”Ett land att besöka - En samlad politik för hållbar turism och växande besöksnäring”* (SOU 2017:95) identifieras ett antal insatser som förväntas stärka besöksnäringen som en export- och jobbmotor i hela landet. Den sittande regeringen har även pekat ut besöksnäringen som Sveriges nya basnäring. Likaledes identifieras ett ömsesidigt beroende mellan besöksnäringen och industriföretag där regeringens mål är att dessa ska stärka varandra och

Kommunstyrelsens arbetsutskott

trygga kompetensförsörjningen på orten. Under våren aviserade näringsminister Ibrahim Baylan och landsbygdsminister Jennie Nilsson att regeringen kommer ta fram en nationell strategi för besöksnäringen som ska utgöra en plattform för en samlad politik kring hållbar turism och en konkurrenskraftigt växande besöksnäring i Sverige. Förväntningarna är att det sedan kommer riktas särskilda medel för nationell, regional och lokal turismutveckling. Här vore det önskvärt att via länets gemensamma RUS signalera att dessa medel är både önskade och prioriterade.

Platser i Regionen behöver stärkas för att uppnå en högre grad av attraktionskraft och konkurrenskraft totalt sett. Det krävs kapacitet och kunskap hos de berörda ledare som behöver engagera aktörer på olika nivåer för att de ska delta och investera i platsens utveckling. Organisationerna behöver ta fasta på innebörden av begreppet *organisatoriskt lärande* och säkra en implementering av ett systematiskt individuellt lärande och organisatoriskt lärande. Organisationen behöver erbjuda sina medarbetare goda förutsättningar för att utvecklas och engagera sig. Visionen för den Regionala utvecklingsstrategin är viktig eftersom den ska åtföljas av ett gemensamt engagemang som lägger grunden till samhörighet och samverkan som i sig ger energi till lärandet. Ledningen har ett gediget uppdrag i att motivera, inspirera och skapa team där alla drar åt samma håll och fungerar som en helhet i ett "system". Grundläggande ramverk av normer och värderingar behöver förändras och moderniseras i organisationerna för att de ska kunna utvecklas. Görs inte detta kommer organisationen att stagnera i utvecklingen och fortsätta i gamla hjulspår. Att fler nivåer är inkluderade innebär även att fler aktörer är inkluderade vilket aldrig innebär större effektivitet om det inte åtföljs av förändrade arbetssätt. Å andra sidan har ett lärande flernivåstyre den fördelen att förståelse och kunskaper om den hanterade komplexiteten ökar och förhoppningen är att besluten blir bättre. Det finns många goda exempel på effektiva arbetssätt inom en rad områden inom våra organisationer och det är märkligt hur få av dessa exempel som systematiskt lärs in och implementeras i liknande organisationer i regionen

En betydande utmaning är att bredbandsutbyggnaden inte på långa vägar kommer att nå de nationella målen om att 80 % av hushåll och företag ska ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s. Geografin, de demografiska förutsättningarna och kostnaderna för utbyggnaden är några av de parametrar som, i kombination med statens regelstyrning av bidrag, orsakat kraftiga förseningar. Tillgång till bredband med hög kvalitet och hastighet är idag en förutsättning för effektiv förvaltning, företagande, sysselsättning och inte minst för att förenkla vardagen för medborgare och företag. Snabbt bredband

Kommunstyrelsens arbetsutskott

är i grunden en demokrati- och inkluderingsfråga och utgör en hygienfaktor i ett samhälle liksom elförsörjning, vägnät etcetera. Det finns ett allmännyttigt intresse i en modern och väl utbyggd IT- infrastruktur i hela Regionen. Det skapar bl.a. förutsättningar för nya digitala lösningar i välfärden och för näringslivsutvecklingen. Digitalisering har stor betydelse för utvecklingen av ett hållbart samhälle. Samhällsekonomiskt är det en miljövänlig teknik, bl.a. kan arbetsresor minska och transporter kan effektiviseras. Utmaningen är att se den nytta och de möjligheter som finns. En hög användning av IT och Internet skapar förutsättningar för en hållbar tillväxt, konkurrenskraft och innovationsförmåga. Det är även ett verktyg för att möta utmaningar som globalisering, klimatförändringar och den demografiska utvecklingen med en åldrande befolkning innebär. En hög användning av IT bidrar till att utveckla kunskapssamhället. En robust underliggande fiberbaserad infrastruktur är av stor betydelse för att Regionens vision eller Regeringens digitala agenda ska kunna nås. Alla kommunala verksamheter, invånare, näringsliv och all annan verksamhet som bedrivs inom en Region, är idag starkt beroende av digitala tjänster och därmed också bredband. Detta beroende kommer att fortsätta öka, och det sker med snabb takt. Detta torde vara en av de mest prioriterade utmaningarna att ta itu med.

Det är även av särskilt vikt att se kulturen som en grundpelare i det framtida samhällsbygget och som en resurs i utvecklingen. Att främja kultur, är att främja det utforskande, det kreativa, det stormande och eftertänksamma, det demokratiska och ifrågasättande. Att få skapa och ta del av konstens alla uttrycksformer berikar och öppnar upp, såväl människor som samhällen.

Möjligheten att ta del av och aktivt delta i ett rikt kulturutbud är viktigt för individens välfärd och välbefinnande. Kultur är värdeskapande, hälsofrämjande och rehabiliterande och har betydelse för den regionala tillväxten. Den fysiska miljön är avgörande för en plats attraktivitet. Människan trivs i intressanta, levande och vackra miljöer. Men även platsens identitet spelar in, alltså kombinationen av platsens natur, kultur och historia, traditioner och värderingar. Ett levande kulturarv ger länets kommuner och Region Västernorrland djup och förankring. För att bli en attraktivare plats att besöka, flytta till eller bo kvar på, är även estetiken, arkitekturen och stoltheten över kulturarvet viktiga faktorer. I det arbetet är ett normkritiskt perspektiv centralt. Vi behöver reflektera över vems historia vi berättar, och för vilka vi skapar vårt gemensamma rum.

Vi behöver både tänka på grundläggande och högre utbildning, på företagande och skapande verksamhet. Kulturen är naturligtvis viktig för oss som bor här, men också för kommunens arbetsgivare: såväl näringslivet som

Kommunstyrelsens arbetsutskott

den offentliga sektorn och civilsamhället. Kulturen är i sig utforskande och bidrar på så sätt till kreativitet och innovation. Att ta del av kultur hjälper såväl individer som företag att växa i det inre. Kulturutbudet bidrar till Regionens attraktionskraft, vilket påverkar kompetensförsörjningen och utvecklingen framåt.

Samråd

Samråd har skett inom kommunorganisationen och de kommunala bolagen.

Beslutsunderlag

Remissversion av Regional utvecklingsstrategi, *"Ett Västernorrland. Handlingskraft, livskraft och naturkraft"*. Dnr 19NHU317. 190417.

Beslutet skickas till

Region Västernorrland

Kommunens förvaltningar

Kommunala bolag

§ 115

Dnr: KS 2018/606

Yttrande avseende produktionsnämndens beslut om svar på medborgarförslag om differentierad VA-taxa

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Beslut

Kommunstyrelsen väljer att inte yttra sig i ärendet och överlämnar därmed ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

Ärendet

Produktionsnämnden beslutade 2019-06-13, § 30, att föreslå kommunfullmäktige besluta att avslå medborgarförslaget.

Beredning av ärenden och kommunstyrelsens roll

Kommunallagen (kap 5) reglerar hur ärenden som kommunfullmäktige beslutar om ska beredas.

26 § Innan ett ärende avgörs av fullmäktige, ska det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning.

28 § Styrelsen ska alltid ges tillfälle att yttra sig i ett ärende som har beretts av en annan nämnd eller av en fullmäktigeberedning.

Styrelsen ska lägga fram förslag till beslut i ett ärende, om inte någon annan nämnd eller en fullmäktigeberedning har gjort det.

När det gäller det aktuella ärendet om differentierad VA-taxa så innebär kommunallagen att kommunstyrelsen har rätt att yttra sig men inte någon skyldighet att göra så. Produktionsnämndens beslut går således direkt till kommunfullmäktige och ett eventuellt yttrande från kommunstyrelsen blir ett beslutsunderlag till det ärendet.

Beslutsunderlag

Produktionsnämndens beslut ”medborgarförslag - ändring av vattentaxa”
2019-06-13 § 30

Medborgarförslag från Marita Möller, 2018-09-18



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 116

Dnr: KS 2018/501

Yttrande avseende svar på medborgarförslag om inköp av rullstolsgunga

Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsen

Beslut

Kommunstyrelsen väljer att inte yttra sig i ärendet och överlämnar därmed ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

Ärendet

Produktionsnämnden beslutade 2019-02-20, § 12, att föreslå kommunfullmäktige besluta att bifalla medborgarförslaget.

Beredning av ärenden och kommunstyrelsens roll

Kommunallagen (kap 5) reglerar hur ärenden som kommunfullmäktige beslutar om ska beredas.

26 § Innan ett ärende avgörs av fullmäktige, ska det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning.

28 § Styrelsen ska alltid ges tillfälle att yttra sig i ett ärende som har beretts av en annan nämnd eller av en fullmäktigeberedning.

Styrelsen ska lägga fram förslag till beslut i ett ärende, om inte någon annan nämnd eller en fullmäktigeberedning har gjort det.

När det gäller det aktuella ärendet om inköp av rullstolsgunga så innebär kommunallagen att kommunstyrelsen har rätt att yttra sig men inte någon skyldighet att göra så. Produktionsnämndens beslut går således direkt till kommunfullmäktige och ett eventuellt yttrande från kommunstyrelsen blir ett beslutsunderlag till det ärendet.

Beslutsunderlag

Medborgarförslag daterat 2018-08-01 från Stefan Lindqvist

Produktionsnämnden 2019-02-20 § 12



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande