

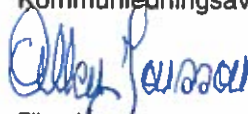


Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid	Öds Vattenverk, Kramfors, 9.50–11.55.	
Beslutande	Ledamöter Jan Sahlén (S), ordf. Jon Björkman (V) Bertil Böhlin (C) Johan Nordenmark (M)	Tjänstgörande ersättare Malin Svanholm (S)
Övriga närvarande	Maria Hedman, kommunsekreterare Peter Carlstedt, kommunchef Staffan Östman, chef samhällsavdelningen Stefan Billström, avdelningschef stöd- och service	
Justerare	Bertil Böhlin (C)	
Justeringens plats och tid	Förvaltningen den 6 september	
Underskrifter	 Sekreterare Maria Hedman	Paragrafer 107--135
	 Ordförande Jan Sahlén (S)	
	 Justerare Bertil Böhlin (C)	

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott	
Sammanträdesdatum	2016-09-06	
Datum då anslaget sätts upp	2016-09-06	Datum då anslaget tas ned 2016-09-28
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsavdelningen	Sista datum för överklagande 2016-09-27
Underskrift	 Ellen Jönsson	

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendelista

§ 107 Dnr 2016/370	
Årsredovisning 2015 för Kommunalförbundet Partnerskap Inland-Akademi Norr.....	4
§ 108 Dnr 2016/367	
Årsredovisning 2015 för Räddningstjänsten Höga Kusten- Ådalen	5
§ 109 Dnr 2016/13	
Bidragsregler till studieförbunden verksamma i Kramfors kommun.....	6
§ 110 2015/282	
Belysningsplan för Kramfors Kommun.....	8
§ 111 Dnr 2016/475	
Uppsägning av förbundsordning och samarbetsavtal mellan landstinget och länets kommuner för Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län	9
§ 112 Dnr 2015/504	
Svar på medborgarförslag Ådalsskolans internet	12
§ 113 Dnr 2015/443	
Svar på medborgarförslag: Bygg ett utegym och rusta upp skateramperna i Bollsta.....	14
§ 114 Dnr 2015/445	
Svar på medborgarförslag: Hållbar utveckling – en hållbar kommun.....	15
§ 115 Dnr 2016/68	
Svar på medborgarförslag: Gångväg från Kvarngatan till trafikljusen vid riksväg 90	17
§ 116 Dnr 2015/451	
Svar på medborgarförslag: Cykelväg mellan Väja och Kramfors	18
§ 117 Dnr 2016/44	
Svar på medborgarförslag: En jämlik väg att gå.....	20
§ 118 Dnr 2016/242	
Svar på motion angående hantering av motioner.....	22
§ 119 Dnr 2015/551	
Svar på motion: Utvärdering av styrelsearbete i kommunala bolag	25
§ 120 Dnr 2015/508	
Svar på motion: Inrätta kommunala asylboenden.....	27
§ 121 Dnr 2015/472	
Svar på motion: En ny era i Kramfors kommun	31
§ 122 2016/107	
Svar på motion: Skönsmomodellen 2.0	36
§ 123 Dnr 2016/360	



Kommunstyrelsens arbetsutskott

	Svar på motion: Jämlika regler för kommunalt bidrag avseende lokalhyra	42
§ 124	Dnr 2016/255 Svar på motion om att utvärdera kommunen	43
§ 125	Dnr 2014/84 Ny organisation Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet	46
§ 126	Dnr 2016/409 Nytt reglemente Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet	47
§ 127	Dnr 2016/406 Beredskapsplan för dammbrott Ångermanälven.....	48
§ 128	Dnr 2016/375 Ansökan om bidrag till Fredax Bollstabruk	49
§ 129	Dnr 2016/239 Svar på revisionsrapport om årsredovisning för 2015.....	51
§ 130	Dnr 2016/60 Rapport från Kramfors kommuns pensionsstiftelse.....	54
§ 131	Dnr 2016/240 Svar på revisionsrapport "Uppföljning placeringspolicy för pensioner"	59
§ 132	Dnr 2016/371 Limit leasingkontrakt	65
§ 133	Dnr 2016/348 Nattågstrafik efter 2018	66
§ 134	Dnr 2016/263 Tecknande av markavtal med IP-Only AB	68
§ 135	Dnr 2016/407 Upphandling av försäkringar	69





Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 107

Dnr 2016/370

Årsredovisning 2015 för Kommunalförbundet Partnerskap Inland-Akademi Norr

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Godkänna årsredovisningen 2015 för Partnerskap Inland- Akademi Norr.

Ärendet

Årsredovisningen för kommunalförbundet Partnerskap Inland – Akademi Norr fastställdes av direktionen 2016-03-18.

Revisorerna i Partnerskap Inland- Akademi Norr har granskat årsredovisningen för 2015 och bedömer att kommunalförbundet bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt. Räkenskaperna är i allt väsentligt rättvisande, den finansiella måluppfyllelsen är dock svag och verksamhetsmålen uppfyllelse är god.

Kommunalförbundets resultat för 2015 är negativt med -693 891 kronor. Detta negativa resultat härleds till ett glapp i EU:s programperiod som innebar att inga projekt pengar kunde sökas förrän under våren 2015. I väntan på nya projekt valde kommunalförbundet att behålla den sedan tidigare tillsvidareanställda personalen, vilket i sin tur innebar att personalkostnaden för 2015 blev betydligt högre än budgeterat.

Mot bakgrund av resultatet av granskningen i övrigt så tillstyrker revisorerna att direktionen och de förtroendevalda beviljas ansvarsfrihet för 2015 års verksamhet och att årsredovisningen för 2015 godkänns.

Beslutsunderlag

Partnerskap Inland-Akademi Norr, årsredovisning 2015
Revisorerna i kommunalförbundet i Partnerskap Inland-Akademi Norr,
revisionsberättelse för år 2015, daterad 2016-04-07
Protokoll från direktionmöte 2016-03-18

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 108

Dnr 2016/367

Årsredovisning 2015 för Räddningstjänsten Höga Kusten-Ådalen

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Godkänna årsredovisning 2015 för Räddningstjänsten Höga Kusten-Ådalen.

Ärendet

Räddningstjänsten Höga Kusten-Ådalens årsredovisning för 2015 är klar och visar på ett ekonomiskt resultat på + 533 tkr. I resultatet ingår realisationsvinster med 803 tkr, Det medför att balanskravsresultatet i enlighet med gällande principer blir – 270 tkr.

Revisorerna har granskat årsredovisningen för 2015 och gör bedömningen att resultaträkningen, balansräkningen och kassaflödesanalysen ger en rättvisande bild av Räddningstjänstförbundets ekonomiska ställning och resultat.

Beslutsunderlag

Räddningstjänsten Höga Kusten-Ådalen, årsredovisning 2015
Revisionsberättelse daterad 2016-05-04

§ 109

Dnr 2016/13

Bidragsregler till studieförbunden verksamma i Kramfors kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

1. Upphäva tidigare beslut om bidragsregler antagna av kommunfullmäktige 1998-03-30 § 12 samt 2007-12-17 § 198.
2. Anta de föreslagna bidragsreglerna för studieförbund verksamma i Kramfors kommun.

Ärendet

Nuvarande bidragsregler för bidrag till studieförbunden antogs i kommunfullmäktige 1998-03-30 § 12 och dessa kompletterades med ett nytt beslut 2007-12-17 § 198.

BKU-nämnden beslutade 2016-04-27 § 54 föreslå fullmäktige att upphäva tidigare bidragsregler och samtidigt föreslå nya utarbetade bidragsregler.

Nya bidragsregler för studieförbunden i Kramfors kommun har varit på gång i flera år, men kommunen har inväntat Folkbildningsrådets nya regelverk. Frågan aktualiserades igen när studieförbundet NBV lämnade en skrivelse i våras till barn-, kultur- och utbildningsnämnden. Det visade sig att bidragets utformning drabbade de studieförbund som har en växande verksamhet, de får inte bidrag i relation till den verksamhet de bedriver. Det drabbar också hårt studieförbund som fått bidraget indraget tidigare, de har inte någon möjlighet att i realiteten kunna komma tillbaka och bedriva en seriös verksamhet.

Den nya föreslagna bidragsmodellen är indelad i ett grundbidrag och ett rörligt bidrag. Grundbidraget ska ge studieförbunden stabila arbetsförutsättningar över tid samtidigt som det skapas förutsättningar för långsiktiga satsningar där varje studieförbunds profil och ideologiska särart kan tydliggöras.





Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det rörliga bidraget är uppdelat i två delar dels ett förstärkningsbidrag och ett verksamhetsrelaterat bidrag. Det rörliga bidraget är till för att studieförbunden ska kunna vara lyhörda för att möta omvärldsförändringar och göra anpassningar utifrån nya förutsättningar och nya behov av folkbildning. Bidragssystemet måste ta hänsyn till såväl ökningar som minskningar av verksamhetsvolymen.

Bidragssystemet följer Folkbildningsrådets modell för statsbidrag till studieförbunden.

Bidragssystemet baseras också på barn-, kultur- och utbildningsnämndens beslut om anslag till studieförbundens verksamhet i Kramfors kommun.

Beslutsunderlag

Förslag till riktlinje "Bidragsregler för studieförbund verksamma i Kramfors kommun"

Protokollsutdrag från BKU- nämnden 2016-04-27 § 54



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 110

2015/282

Belysningsplan för Kramfors Kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anta belysningsplan daterad 2016-06-01 med regler för kommunal gatu- och vägbelysning.

Ärendet

Samhällsavdelningen fick 2015 i uppdrag av KS § 61 att utreda en strategi för kommunal vägbelysning i Kramfors kommun.

Uppdraget var att utreda reinvesterings- och nyinvesterings-behovet, energibesparande åtgärder, kriterier för var belysning ska finnas, trafiksäkerhetsfrågor och ägandeförhållandet. Uppdraget innehöll många olika delar som skulle sammanställas i ett dokument.

Tekniska enheten inom Samhällsavdelningen har utrett och sammanställt dokument som innehåller de övervägande delarna av uppdraget. Reinvesterings- och nyinvesteringsbehovet måste utredas utifrån upprättat förslag till regler och handlingsplan.

Utredningen föreslår att Kramfors kommun ska ha som mål och policy att tillhandahålla innevånarna med rimlig vägbelysning som bidrar till trafiksäkerhet, trygghet, tillgänglighet, ett jämställt transportsystem och begränsad klimatpåverkan och särskilt beakta gång- och cykelvägar, skolvägar och busshållplatser.

I utredningen ingår även regler för hur vägbelysningen skall hanteras vid nybyggnad, ombyggnad och var belysning skall tillhandahållas av kommunen.

Nattsläckning föreslås vara oförändrad. Tändningstider har förlängts fredag till söndag nattetid. Endast i undantagsfall kan temporärt ändrad tid tillämpas.

Beslutsunderlag

Utredning belysningsplan 2016-06-01

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 111

Dnr 2016/475

**Uppsägning av förbundsordning och
samarbetsavtal mellan landstinget och länets
kommuner för Kommunalförbundet
Kollektivtrafikmyndigheten
i Västernorrlands län**

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

1. Säga upp förbundsordningen för Kommunalförbundet
Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län, för omförhandling.
2. Säga upp samarbetsavtalet mellan Landstinget Västernorrland och
Västernorrlands läns kommuner om bildande av en
kollektivtrafikmyndighet i form av ett kommunalförbund med direktion,
för omförhandling.

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta för egen del, under förutsättning att
kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, att

1. Utse en politiskt förtroendevald att företräda kommunen i arbetet med
översynen.
2. Ge kommunchefen i uppdrag att utse tjänsteman som ska ingå i arbetet med
översynen.

Ärendet

Sedan den 1 januari 2012 är den regionala kollektivtrafiken i Västernorrland
organiserad i ett kommunalförbund. Medlemmar i kommunalförbundet är
Landstinget Västernorrland och länets sju kommuner. Detta ärende handlar om att
säga upp gällande styrdokument som antagits av medlemmarnas fullmäktige, då det
finns ett behov av att revidera dessa. Det omfattar gällande förbundsordning och
samarbetsavtal.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Bakgrund

Kommunfullmäktige i Kramfors beslutade 2011-10-31 § 145 att godkänna förbundsordning för Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län. I förbundsordningen, punkt 17 regleras förbundsordningens varaktighet och medlems rätt till utträde ur kommunalförbundet. I bestämmelsen föreskrivs att en medlem kan säga upp förbundsordningen för omförhandling av villkoren med en uppsägningstid på arton (18) månader räknat från ingången av den månad då uppsägningen sker.

Behov av översyn av styrdokument för kommunalförbundet

Indelningskommittén (dir 2015:77) har till uppdrag att föreslå en ny läns- och landstingsindelning som innebär att Sverige delas in i väsentligt färre län och landsting. Kommittén lämnade den 30 juni 2016 ett delbetänkande till regeringen med förslag på att bilda tre nya län genom sammanslagning av tidigare län; Norrlands län, Svealands län och Västra Götalands län. Norrlands län föreslås omfatta Västernorrland, Jämtland, Västerbotten och Norrbottens län. Kommittén har även lagt förslag i delbetänkandet som för landstingens del kan träda i kraft 1 januari 2019. Dessutom har Kommittén pekat på behovet av att statliga myndigheter och verk anpassar sin regionala indelning till den nya länsindelningen.

Idag är den regionala kollektivtrafiken organiserad på olika sätt i de fyra nordligaste länen. Inför bildandet av en region Norrland är det nödvändigt att skapa en ny gemensam organisation för kollektivtrafiken. Mot denna bakgrund bör förbundsordningen för Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län sägas upp för omförhandling.

Kommunfullmäktige i Sollefteå kommun beslutade den 24 april 2016 att säga upp samarbetsavtalet med övriga kommuner och landstinget avseende Kommunalförbundet Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län. Det innebär att kommunerna och landstinget måste inleda en process för att omförhandla samarbetsavtalet.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Dialog mellan landstinget och kommunerna i länet

I anslutning till styrelsemötet för Kommunförbundet Västernorrland den 26 maj 2016 diskuterade politiska företrädare för kommunerna i länet och landstinget synen på organisation och styrning av kollektivtrafiken i Västernorrland. Detta mot bakgrund av dels den stundande storregionbildning, men även att Sollefteå kommun har sagt upp samarbetsavtalet och upplevda otydligheter i styrningen av kommunalförbundet. Vid mötet enades mötesdeltagarna om att det finns behov för medlemmarna att se över och omförhandla styrdokumentet. Minnesanteckningar från mötet biläggs.

Beslutsunderlag

Förbundsordning och samarbetsavtal avseende Kommunalförbundet
Kollektivtrafikmyndigheten i Västernorrlands län.

Minnesanteckningar från möte om organisation och styrning av kollektivtrafiken i Västernorrland den 26 maj 2016 i Örnsköldsvik.



§ 112

Dnr 2015/504

Svar på medborgarförslag Ådalsskolans internet

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse förslaget besvarat.

Ärendet

Åsa Eldeklint, studerande på Ådalsskolan, har lämnat in ett medborgarförslag om Ådalsskolans Internet. Medborgarförslaget inkom till kommunen 2015-10-12. Medborgarförslaget syftar till att förbättra skolans nätverk som hon upplever inte räcker till kapacitetsmässigt. Åsa beskriver att skolans internet ofta är överbelastat, detta ger konekvenser i den planerade undervisningen. Utifrån de investeringar som gjorts, i surfplattor till elever och digitaliseringen av verksamheten, är det viktigt att nätverket inte blir överbelastat med dåligt fungerande lektioner som följd.

Förvaltningens svar

Den kapacitets- och kvalitetsbrist som Åsa beskriver i medborgarförslaget var redan innan förslaget inkom identifierat och förbättringsåtgärder var planerade och till viss del påbörjade.

IT-enheten har tillsammans med verksamhetsansvariga på skolan sett över skolans nätverksinfrastruktur. Efter översynen har åtgärder planerats utifrån identifierade behov och önskade funktioner.

Översynen har inkluderat en funktionskartläggning, uppgraderingar och utbyte av äldre teknik. Switchutrustning som styr datatrafiken i ett nätverk har bytts ut, äldre trådlösa accesspunkter har bytts ut. En optimering av de trådlösa accesspunkternas placeringar i förhållande till hur verksamheten på skolan bedrivs har gjorts.

Åtgärderna har planerats och medel för projektet har stämts av tillsammans med verksamhetsansvariga på Ådalsskolan.

Eftersom åtgärder redan utförts så föreslår kommunledningsförvaltningen att medborgarförslaget därmed ska anses vara besvarat.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Beslutsunderlag

Åsa Eldeklint, medborgarförslag daterat 2015-10-12
Kommunfullmäktige 2015-12-07 § 158

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 113

Dnr 2015/443

Svar på medborgarförslag: Bygg ett utegym och rusta upp skateramperna i Bollsta

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat

Ärendet

Paula Ledunder Bollstabruk har lämnat in ett förslag på att rusta upp skateramperna, bygga ett utegym samt satsa på en spontanidrottsplats eller multisportarena i Bollstabruk.

Det är intressanta förslag som vi på Samhällsavdelningen kommer att framföra som medborgarförslag i den grupp som bildats för att planera genomfarten genom Bollstabruk. I den gruppen ingår, förutom kommunala tjänstemän, Bollsta intresseförening, skolan och Trafikverket. Det är viktigt att titta på helhetslösningar för att göra genomfarten och området kring denna attraktiv och trevlig för medborgarna och där kan med fördel de förslag som Paula lämnat ingå.

Beslutsunderlag

Paula Ledunder, medborgarförslag daterat 15-09-03
Kommunfullmäktige 2015-09-28 § 115



§ 114

Dnr 2015/445

Svar på medborgarförslag: Hållbar utveckling – en hållbar kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat

Ärendet

Peter Ramström Sandöverken har i medborgarförslag föreslagit att Kramfors kommun ska profilera sig som en kommun som arbetar med hållbar utveckling - en hållbar kommun.

I det av kommunfullmäktige antagna styrdokument för program med viljeinriktning för perioden 2016-2019 finns redovisat vad kommunen ska arbeta med i de frågor medborgarförslaget avser.

Under rubriken Särskild viljeinriktning finns texten:

Vår utmaning är att vända den nedåtgående trenden och att lägga grunden till ett modernt samhällsbygge. Vi vill i dialog med kommunens invånare forma en politik som är hållbar och bidrar till att förändra bilden av Kramfors och Ådalen.

En del i detta samhällsbygge är att göra prioriteringar och för denna mandatperiod finns tre prioriterade områden. Med dessa områden är vår ambition att de ska inge framtidstro och bidra till att utveckla Kramfors till en modern kommun och, som det beskrivs i översiktsplanen, "*ett bra kvarter i den stora staden*".

De prioriterade områdena är

- Hållbarhet
- Jämställdhet
- Kultur

Inom dessa områden ska processer påbörjas som genererar kunskap, nyfikenhet, dialog och projektsamverkan. Processerna ska leda fram till beslut om ny planering och beslut. De ska också generera framåtsyftande verksamhetsutveckling inom den kommunala organisationens olika delar; vård, skola, omsorg och samhällsplanering. God service och hög kvalitet på våra verksamheter är hörnsten i den moderna



Kommunstyrelsens arbetsutskott

kommunen. Om vi beskriver de prioriterade områdena som en matris med alla delar förstår var och en att områdena skär rakt igenom den kommunala organisationens alla delar och verksamheter. Det betyder att vi i viktiga dokument som budget och verksamhetsplaner ska planera vår verksamhet utifrån dessa aspekter. Vi vet att det pågår en daglig verksamhetsutveckling. Skillnaden jämfört med tidigare är att nämnderna och verksamheterna behöver synliggöra sitt arbete i de prioriterade områdena på ett nytt sätt samt även tänka nytt kring dessa områden.

Beslutsunderlag

Peter Ramström, medborgarförslag daterat 2015-09-07

Kommunfullmäktige 2015-09-28

Program för viljeinriktning för perioden 2016-2019



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 115

Dnr 2016/68

Svar på medborgarförslag: Gångväg från Kvarngatan till trafikljusen vid riksväg 90

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat.

Ärendet

Ove Näsman har lämnat in ett medborgarförslag om gångväg från Kvarngatan till trafikljusen vid riksväg 90.

Förutsättningarna för anläggandet av en ny gångväg enligt förslaget har utretts av Samhällsavdelningen. Den befintliga stigen som önskas ersättas med en gångväg är 33 meter lång och 1-2 meter bred. Höjdskillnaden längs den aktuella sträckan är 5,5 meter med en längslutning på 15 %.

Lutningen är påtaglig, då gångvägars lutning inte bör överstiga 4 %. För att uppfylla kraven behöver en nyanlagd gångväg vara 125 meter lång, något som inte är möjligt att genomföra.

I närheten finns det samtidigt goda, och mer tillförlitliga alternativ till färdvägar, som varken innebär någon avsevärd omväg i tid eller distans.

Kramfors kommuns prioriteringar av investeringar i gång- och cykelvägar utgår från barns skolvägar, arbetspendling, viktiga målpunkter, koppling till kollektivtrafik, skapandet av sammanhängande stråk och trafiksäkerhet. Det finns andra åtgärder som bedöms vara mer angelägna utifrån ovanstående kriterier.

Beslutsunderlag

Ove Näsman, medborgarförslag daterat 2016-01-29
Kommunfullmäktige 2016-02-29 § 21

§ 116

Dnr 2015/451

Svar på medborgarförslag: Cykelväg mellan Väja och Kramfors

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat.

Ärendet

Therese Eriksson har lämnat in ett medborgarförslag om cykelväg mellan Väja och Kramfors kommun.

Anläggandet av en gång- och cykelväg (gc) mellan Väja och Kramfors har länge varit en aktuell fråga, inte minst för att förbättra framkomligheten mellan Kramfors stad och Bollstabruk, kommunens två största tätorter.

Gång- och cykelmöjligheterna har sedan tidigare undersökts av Kramfors kommuns tekniska enhet, och även i Trafikverkets framtagna arbetsplan för Ödskurvorna. Två olika alternativ av gc-vägar har studerats. En i anslutning till älven och en längs bilvägen. Det senare alternativet kommer kräva en ombyggnation av vägen.

För att betona gc-vägens betydelse har åtgärden förts in i kommunens översiktsplanering. Sträckan finns utpekad i den fördjupade översiktsplanen för Kramfors stad (antagen i mars 2016) och ingår som en viktig del i ett pågående arbete med en kommunövergripande cykelplan.

I dag finns åtgärden medtagen i den regionala transportplanen, men behöver komma upp ytterligare i prioritet. Detta innebär dock att etappen ska ingå i en åtgärdsvalstudie (ÅVS), ett verktyg som Trafikverket använder inför alla investeringar för att undersöka vilken åtgärd som är optimal. Efter genomförd ÅVS kan sedan, beroende på utfall, ett beslut fattas om byggnation och en projektering kan påbörjas. Åtgärdsvalstudien kommer genomföras hösten 2016, och avser sträckan Frånö-Sandviken.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ett arbete pågår på så vis för att realisera åtgärden. Kramfors kommun vill höja trafiksäkerheten längs sträckan, knyta samman tätorterna och möjliggöra hållbara färdvägar mellan dem.

Beslutsunderlag

Therese Eriksson, medborgarförslag daterat 2015-09-16
Kommunfullmäktige 2016-02-09 § 21

§ 117

Dnr 2016/44

Svar på medborgarförslag: En jämlik väg att gå

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat.

Ärendet

Sten Sjölander har lämnat in ett medborgarförslag till kommunen gällande ansvar för skötsel och underhåll av enskilda vägar. Det är i första hand de vägar för vilka det utgår statsbidrag som medborgarförslaget avser.

Sjölander föreslår i sitt medborgarförslag:

- Att samtliga statsbidrag går till kommunens kassa
- Att kommunen tar ansvar för underhåll och skötsel för alla vägar
- Att inga extra kostnader utöver vad som betalas via skattsedeln skall tas ut av de som bor efter s.k. enskilda vägar

Kommuner är enligt 6 kapitlet 21§ i Plan och bygglagen skyldiga att ansvara för vägunderhållet i de områden där det finns fastställd detaljplan och där kommunen är huvudman för den allmänna platsmarken. De områden i Kramfors kommun där detta gäller är Kramfors centrum, Nyland och två mindre områden i Bollsta och Frånö. Där sköter kommunen i dag drift och underhåll av vägnätet.

För enskilda vägar finns inget lagkrav för kommunalt väghållningsansvar.

Även om kommunen genom avtal övertar driftansvaret av enskilda vägar är vägföreningarna fortfarande juridiskt ansvariga samt skyldiga att utföra större underhålls- och reinvesteringsåtgärder.

Sjölander skriver i sitt medborgarförslag att kommunen bör ta över allt vägunderhåll för de vägar där det utgår statsbidrag. Detta för att få en rättvis behandling av alla innevånare/medborgare. Det Sjölander inte nämner är att det finns ett stort antal enskilda vägar med kommunalt bidrag. För att få en

Kommunstyrelsens arbetsutskott

rättvis behandling bör i så fall även driften för dessa vägar tas över av kommunen.

I ett tidigare medborgarförslag från Bo Sahlén, Nyland som behandlades i kommunfullmäktige 2016-06-27 § 90 redogjordes för ett alternativ med de förutsättningar kommunen har idag att ta över driften och skötsel av vägarna.

Med ett kommunalt övertagande av skötsel och underhåll för alla vägar där medborgarna inte skulle svara för några egna kostnader kommer kommunens underhållskostnader att bli avsevärt mycket högre. Detta skulle medföra omprioriteringar och mindre skötsel av de vägar som kommunen idag sköter alternativt minskade åtgärder inom andra verksamheter.

Samhällsavdelningen delar dock de synpunkter som Sjölander framför att alla innevånare/medborgare i kommunen borde ha samma förutsättningar och rätt till underhåll av vägar. Detta skulle kunna uppnås om alla betalar för vägunderhåll oavsett om det är en vägförening eller kommunen som sköter vägunderhållet. Den frågan bör utredas på nationell nivå och där kan kommunen vara en part.

Beslutsunderlag

Sten Sjölander, medborgarförslag daterat 2016-01-19

Kommunfullmäktige 2016-02-29 § 20

§ 118

Dnr 2016/242

Svar på motion angående hantering av motioner

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Stina Ekbäck (FP) har väckt en motion med förslaget:
"Att rutiner införs för att kommunorganisationens beredning av ärenden (i första hand motioner) blir mer transparent och enklare att följa, i enlighet med vad som beskrivits ovan".

Motionären vill att fullmäktiges ledamöter på ett enkelt sätt ska kunna följa ett ärendes beredning, steg för steg, och att handlägningsprocessen på så sätt ska bli mer transparent.

Kommunfullmäktige beslutade 2015-10-26 § 124 att bifalla motionen "Gör motioner tillgängliga via ett register på kommunens hemsida". På vår hemsida redovisas numera:

1. Motioner.
2. Beslut från kommunfullmäktige att de överlämnas till beredning (dvs handläggning).
3. Beslut från kommunfullmäktige med svar på motionen.

Även förvaltningen tycker att transparens är viktigt, men en ökad transparens förutsätter att informationen ger ett värde för den/de som får informationen. Att beskriva "status"/"steg för steg" i samband med handlägningsprocessen ökar inte insynen i beredningsprocessen men innebär en ökad administration. Motionären jämför motionshanteringen med ett logistikföretag där man kan följa paketets gång. Logistikföretagets enda uppgift är att leverera paket. Den kommunala förvaltningens uppgift är att bereda ärenden inför beslut och verkställa fattade beslut.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Handläggningsprocessen är vanligtvis inte särskilt lång - däremot kan det ibland ta ett tag innan handläggning kan påbörjas då våra handläggningsresurser även har andra arbetsuppgifter som behöver prioriteras. Motionerna passerar även genom facknämnder och kommunstyrelsen innan de kommer tillbaka till kommunfullmäktige som tar ställning. Handläggningstiden varierar beroende på hur stort trycket är när det gäller styrningsfrågor och mängden av motioner som lämnas in. Om vi skulle följa uppmaningen och garantera detaljerade handläggningstider för olika moment som gjorde att motionärens önskemål om en kortare handläggningstid tillgodosågs skulle vi ge oppositionen styrmöjligheter som kommunallagen inte rimligen kan avse.

En lösning som vi kan se är att det på hemsidan ska framgå vem som blivit utsedd till handläggare till respektive motion. Men det finns en risk att de som hör av sig blir missnöjda när svaret kan bli att handläggningen inte är påbörjad, att den är påbörjad men att vi inväntar ett yttrande från annan tjänsteman eller nämnd innan vi kan fortsätta handläggningen eller liknande. Dessutom är handläggarens utlåtande/synpunkter och förslag till beslut som hamnar i tjänsteskrivelsen och eventuella bilagor arbetsmaterial (dvs inte offentligt) fram till dess att det hanteras av beredningsorganet, dvs kommunstyrelsens arbetsutskott.

Förvaltningen anser att det är värdefullt att kommunens handläggare får möjlighet att handlägga ett ärende på ett objektivt och sakligt sätt utifrån sin yrkesmässiga merit. Formellt är det inte heller den enskilda handläggaren som ansvarar för det svar som blir offentligt, det är beredningsorganet, dvs kommunstyrelsens arbetsutskott som bär detta ansvar. Om förvaltningens svar blir offentligt innan kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag blir offentligt, kan detta leda till en osaklig informationsspridning om förslaget till beslut ändras vid arbetsutskottets sammanträde.

Lagstiftaren har heller inte sagt att motioner ska hanteras skyndsamt eftersom tidgränsen är ett år samt att ordet bör istället för ordet skall används. Den kommunala demokratin bygger på att de partier som fått majoritet också får styra kommunen.

Lagda och beredda motioner i Kramfors under åren 2011-2016

Tidsperiod	Antal lagda	Antal beredda motioner som inte besvarats inom ett år
2011-10-01—2012-09-30	6	1
2012-10-01—2013-09-30	7	0
2013-10-01—2014-09-30	14	1
2014-10-01—2015-09-30	14	2
2015-10-01 – till dagens datum	30	Troligtvis 0

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förvaltningen har omvärldsbevakat hur andra kommuner gör, både redovisning av handläggning av motioner, men även andra typer av ärenden. Vi har inte hittat någon kommun som beskriver processen/statusen på handläggningen på motioner eller på andra ärenden på ett mer transparent sätt än vad vi själva gör. Om det skulle finnas, så skulle vi gärna studera och fundera över om det skulle fungera även för oss.

Administrativa enheten inom kommunledningsförvaltningen har i sin verksamhetsplan för 2016 planerat att se över möjligheten att digitalisera delar av dagens beredningsprocess. Förvaltningen avser även att utreda möjlighet att arbeta med så kallade e-petitioner/ e-förslag. E-förslag kan ge de förtroendevalda ökad kunskap om vilka frågor som engagerar medborgarna och ger dem underlag för beslut. Men om dessa utredningar och eventuella ändrade arbetsmetoder ökar insynen till den nivå som motionären önskar återstår att se.

Med anledning av ovanstående svar så föreslås kommunfullmäktige besluta att avslå motionen.

Beslutsunderlag

Stina Ekbäck, motion daterad 2016-04-22

Kommunfullmäktige 2016-05-30 § 73

§ 119

Dnr 2015/551

Svar på motion: Utvärdering av styrelsearbete i kommunala bolag

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Stina Ekbäck (FP) har lämnat in en motion om att kommunfullmäktige ska besluta att:

- Ägardirektiven kompletteras med att styrelseutvärdering skall ske minst en gång varje mandatperiod i de kommunala bolagen, både helägda och delägda.

Frågan om ägarstyrning är inte ny och styrelsen i moderbolaget, Kramfors kommunhus AB, har arbetat med frågan under flera år.

Försäljningen av Energiverket och diskussioner om bolagsstrukturen innebar att styrelsen i augusti 2013 beslutade om ett uppdrag till VD att se över de styrdokument som finns och lämna förslag till förändringar.

Dessutom genomfördes en revisionsgranskning i slutet av 2013 som handlade om styrning och ledning. Rapporten från granskningen är daterad 2014-01-20 och där lämnas sju olika rekommendationer till bolagets styrelse. En av dessa var att styrelsen minst en gång per år borde utvärdera såväl sitt eget som VD:s arbete.

Styrelsen beslutade om ett svar till revisorerna 2014-03-21 där det bland annat framgick att synpunkterna avseende utvärdering av styrelsens eget och VDs arbete på ett systematiskt sätt skulle behandlas av styrelsen på den konferens som var planerad till september 2014.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Konferensen resulterade i ett förtydligat uppdrag till VD. Kommunhus VD arbetade därefter i samråd med VD för övriga bolag fram ett förslag som processats i organisationen.

Vid kommunhus styrelsemöte 2015-12-18 godkände styrelsen slutligen förslagen till ny bolagspolicy, nya ägardirektiv och nya bolagsordningar för Kramfors Kommunhus AB, Krambo Bostads AB, Kramfors Industri AB och Kramfors Mediateknik AB.

I bolagspolicyn framgår bland annat att bolagens styrelser utöver vad som följer av aktuell lagstiftning dessutom ska:

- Upprätta en arbetsordning för styrelsens arbete.
- Upprätta en skriftlig instruktion för VD.
- Hålla en aktuell förteckning över vilka kommunövergripande styrdokument som gäller för bolaget.
- Årligen utvärdera sitt eget arbete.
- Årligen utvärdera VD's arbete.
- Årligen göra en riskbedömning, besluta om en internkontrollplan och utvärdera den interna kontrollen.
- Årligen fastställa och följa upp mål för bolaget.
- Regelbundet rapportera om sin verksamhet i särskild bolagsstyrningsrapport eller i samband med årsredovisningen.

Frågan om utvärdering av styrelsens arbete är således hanterad innan motionen lades och motionen bör därför avslås.

Beslutsunderlag

Stina Ekbäck, motion daterad 2015-11-14.

Kommunfullmäktige 2015-12-07 § 164



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 120

Dnr 2015/508

Svar på motion: Inrätta kommunala asylboenden

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Thomas Lundberg (V) har lämnat in en motion om att kommunfullmäktige ska besluta att:

- Kommunen snarast undersöker möjligheterna att inrätta ett kommunalt asylboende.

Motionären föreslår att kommunen själv skall ansöka om att driva asylboendeverksamhet i lämpliga lokaler som för tillfället ej är i bruk. Motivet är att eftersom verksamheten är lönsam så skulle det med kommunen som verksamhetsutövare genereras arbetstillfällen lokalt och ambitionsnivån skulle kunna vara högre än för privat drivna boenden. Överskott från verksamheten skulle kunna användas i integrationsarbetet.

Kramfors kommun tar redan ett stort ansvar och bidrar i allra högsta grad när det gäller Sveriges flyktingmottagande och integrationsarbete. Inte minst när det gäller ensamkommande barn. Vi har idag (augusti 2016) 117 ensamkommande barn i kommunal regi. 88 av dessa är asylsökande och 29 har fått uppehållstillstånd. I den meningen bedriver kommunen redan asylboende för barn och unga.

Utöver detta finns idag två privata boenden för ensamkommande barn som är i drift. Dessutom finns ett antal som ligger i startgroparna, men som inte har några placeringar ännu. De två som är i drift har plats för sammanlagt 30 ungdomar.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

När det gäller asylboenden för vuxna så är ordningen att Migrationsverket upphandlar boenden och i sina förfrågningsunderlag beskriver hur kvalitet och service skall vara ordnade. I Kramfors kommun finns ett stort antal sådana som en konsekvens av att det funnits tomma lokaler. Totalt fanns cirka 1300 personer inskrivna i april 2016.

De asylboenden som fanns i april 2016 var:

Ytterlännäsgråden, Bollstabruk Ägare: HK-partners Antal inskrivna april 2016: 177	Sunnebo, Noraström Ägare: Jokarjo AB Antal inskrivna april 2016: 157
Frånö vandrarhem, Frånö Ägare: HK-partners Antal inskrivna april 2016: 96	Olivlunden, Nordingrå Ägare: HK-partners Antal inskrivna april 2016: 148
MSB Sandö Ägare: MSB/Migrationsverket Antal inskrivna april 2016: 157	Sjöliden, Docksta Ägare: Tommy Landby Antal inskrivna april 2016: 93

Utöver de ovan uppräknade så finns dessutom asylsökande som bor i lägenheter som hyrs av migrationsverket i Bollsta, Väja, Kramfors, Herrskog och Mjällom, och även asylsökande som bor i eget boende på olika platser i kommunen.

Motionären skriver att kommunalt drivna boenden kan/bör ha en högre ambitionsnivå av vad Migrationsverket kräver i sina förfrågningsunderlag. En sådan ordning innebär att ekonomin blir osäker och det finns risk för att kommunala resurser måste tillskjutas utöver den ersättning som kommer från Migrationsverket. Det blir även svårare att kritisera och argumentera mot brister hos andra om vi bedriver samma verksamhet i egen regi.

Kommunen har dessutom redan i dag en tillsynsroll när det gäller boendemiljön som Miljö- och byggförvaltningen svarar för.

Initialt rapporterades det om betydande brister vid boendeanläggningarna men den bedömning som görs nu är att de som idag driver anläggningsboendena i kommunen sköter det bra. I det integrationsprojekt som föreningarna driver tillsammans med kommunen får vi väldigt bra respons från boendena. De är måna om sina hyresgäster och ställer upp med tid och resurser för att förbättra livskvaliteten genom möjligheter till aktiviteter. Även detta talar för att kommunen inte behöver utöka sitt åtagande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ekonomi kopplat till mottagandet är i dagsläget en mycket stor osäkerhetsfaktor och det nya ersättningssystemet för ensamkommande barn som är ute på remiss kommer, om det antas, att "tvinga fram" ett stort omställningsarbete inom kommunerna om den statliga ersättningen skall räcka till de delar där vi redan är verksamma. SKL pekar på orimligheten att kommunerna skall finansiera statens neddragningar i ett sådant osäkert läge som det är och även det talar för att kommunen inte skall utöka sitt åtagande.

Utöver osäkerheter kopplade till ekonomin så har situationen i stort för Sverige ändrats radikalt sedan motionen skrevs. Migrationsverket centralt ser över avtal och kommer att minska ner antalet platser kraftigt, pga ändrad lagstiftning som medfört att antalet asylsökande är rekordlångt (med nutidens mått mätt). Antalet inkomna asylsökningar för juni och juli ligger på samma nivåer som år 2011, kring 2000 personer/månad.

Migrationsverkets senaste prognos pekar på att antalet asylsökande under 2016 blir mellan 30 000 – 50 000, och för 2017 tror man att antalet blir mellan 35 700 – 77 700. När det gäller ensamkommande barn så är siffrorna 3000 barn för 2016 och 4500 barn för 2017.

När det gäller arbetstillfällena så innebär den nuvarande situationen att det redan har genererats ett stort antal nya arbetstillfällen i kommunen, en del hos kommunen, en del hos staten och en del hos privata entreprenörer. Detta är givetvis mycket positivt men en ytterligare utökning riskerar att bli svår att hantera. Kommunal verksamhet har de senaste åren satts på stora prov. Några exempel är att vi saknar utbildade lärare. Det är platsbrist i barnomsorgen och socialtjänsten har svårt att klara sina åtaganden. De vi gör vill vi göra bra och nu ligger fokus på "integration på riktigt" och kvalitet i verksamheten, inte på akut krishantering.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis så anser kommunledningsförvaltningen att motionen bör avslås eftersom:

- Behovet av nya platser är litet.
- Ekonomi är osäker.
- De befintliga boendena fungerar i allt väsentligt bra.
- Ett kommunalt boende skulle sannolikt utsättas för betydligt hårdare granskning och kraven på oss skulle vara större av alla inblandade parter.
- Ännu ett boende skulle skapa ytterligare tryck på förskola och skola, där det redan nu är svårt att hitta utbildad personal. Det skulle också innebära behov av mer lokaler.
- Det finns andra åtaganden som vi som kommun bör prioritera i flyktningmottagandet. Det handlar bland annat om att erbjuda bostäder



Kommunstyrelsens arbetsutskott

och medverka i aktiviteter för jobb och sysselsättning. Exempelvis skapa mötesplatser, mottagande av ensamkommande, stöttning av civilsamhället mm.

Beslutsunderlag

Thomas Lundberg, motion daterad 2015-10-14.

Kommunfullmäktige 2015-12-07 § 160



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 121

Dnr 2015/472

Svar på motion: En ny era i Kramfors kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Stina Ekbäck (FP) har inkommit med motionen "En ny era i Kramfors kommun" med förslaget att kommunfullmäktige ska besluta:

1. Att inför kommande budgetsarbetet 2017 påbörja en omstrukturering av den kommunala verksamheten med målsättningen att minska uppdelningen av ansvarsområden och därmed antalet tjänster, minst 15 per år.
2. Att omgående påbörja en genomgripande kompetenshöjning av kommunens anställda med början av de högsta cheferna i ledarskap, struktur och organisationsfrågor.
3. Att påbörja arbetet med att lägga ut kommunal verksamhet på entreprenad där så är möjligt och framförallt lönsamt.
4. Att tillföra kommunen digital kompetens både vad gäller e-tjänster och bredbandsutbyggnad.
5. Att påbörja en successiv utökning av budgetramarna för de två nämnderna BAS och BKU i den takt som besparingar i andra sektorer medger.
6. Att ompröva upphandlingsstrategin för leasade fordon.
7. Att erbjuda undervisning i skollokaler som är attraktiva för elever och lärare.
8. Att färdigställa ett större antal byggbara tomter över hela kommunen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Svar från förvaltningen

I kommunfullmäktiges arbetsordning § 32 framgår att en motion inte får ta upp ämnen av olika slag. Denna motion innehåller åtta olika förslag i form av att-satser som ska besvaras. Motionärens att-satser i kursivt teckensnitt och förvaltningens svar presenteras under varje att-sats.

1. Att inför kommunande budgetsarbetet 2017 påbörja en omstrukturering av den kommunala verksamheten med målsättning att minska uppdelningen av ansvarsområden och därmed antalet tjänster, minst 15 per år.

Effektivisering av verksamhet är en process som behöver pågå kontinuerligt. Det skapas incitament för effektiviseringar i en miljö där det finns mål både avseende ekonomi och vad som verksamheten ska uppnå. Det som av en del kan uppfattas som en kameral syn kan av andra ses som en trygghet och garant för att kommunen kommer att klara sina åtaganden både idag och i framtiden.

Även om vi delar motionärens syn att effektiviseringar är önskvärda har vi svårt att se att ett mål att minska antalet tjänster utanför BAS och BKU är det bästa sättet att åstadkomma det på. Ett första problem vi stöter på är att bestämma hur målet ska kunna följas upp. Tjänster som finansieras med bidrag ökar det totala antalet tjänster och kommer därför inte att inrättas om målet ska uppfyllas. Men det kan ju vara så att just dessa tjänster genomför de utredningar och driver de förändringar som motionären önskar se. Ett sådant mål blir därmed kontraproduktivt.

Ett andra problem vi kommer att stöta på är uppdelningen i förvaltningar som ska få tillskott och förvaltningar som ska minska sin personal. Det kan i många fall visa sig effektivare att arbeta med kommunövergripande rutiner och personal istället för att varje enskild förvaltning ska utforma sina rutiner och genomföra arbetet med egen personal. Med den förändring som motionären föreslår finns det risk att arbete som kunnat utföras effektivast genom gemensamma rutiner istället utförs med mer personal än vad som behövs i varje enskild förvaltning.

2. Att omgående påbörja genomgripande kompetenshöjning av kommunens anställda med början av de högsta cheferna i ledarskap, struktur och organisationsfrågor.

En sådan kompetenshöjning har redan skett. Varje nyanställd chef måste genomgå en grundläggande chefsutbildning. Chefer som varit anställda erbjuds påfyllning. I många fall är utbildningen obligatorisk.

3. Att påbörja arbetet med att lägga ut kommunal verksamhet på entreprenad där så är möjligt och framförallt lönsamt.

Det krävs ett betydande förberedande arbete innan verksamhet kan läggas ut på entreprenad. Det är också en fråga där ideologiska skiljelinjer finns mellan



Kommunstyrelsens arbetsutskott

partierna. Det är bortkastade pengar att utreda och förbereda något som inte kommer att beslutas och genomföras.

Det ingår som ett naturligt led i budgetprocessen att förvaltningarna tar fram förslag till åtgärder. Det finns flera exempel på förslag till tjänsteköp som tagits fram under budgetarbetet. I flera fall har detta inte genomförts. Förvaltningarna kommer att fortsätta att lämna förslag där man ser att det går att spara. Det är däremot inte meningsfullt att göra en total översyn eftersom det skulle kräva ett omfattande arbete där vi redan från början vet att mycket litet skulle komma att genomföras.

4. Att tillföra kommunen digital kompetens både vad gäller e-tjänster och bredbandsutbyggnad.

Kramfors kommun deltar tillsammans med sex andra kommuner i länet i ett samverkansprojekt, e-Samverkan, där vi tillsammans och enskilt skapar e-tjänster. Projektets mål är att skapa 10 stora e-tjänster och 100 små. Både de stora och små kommer att lanseras med början i maj 2016. Vi räknar med att under 2016 har skapat och lanserat ett 40 tal nya e-tjänster.

5. Att påbörja en successiv utökning av budgetramarna för de två nämnderna BAS och BKU i den takt som besparingar i andra sektorer medger.

Sveriges Kommuner och Landsting har visat att det inte finns något samband mellan mer resurser och goda resultat. Vissa studier för skolan indikerar till och med att sambandet är omvänt det vill säga att mer resurser ger ett sämre resultat. Om det är bättre kvalitet som eftersträvas är det betydligt bättre att sätta mål och följa upp dessa i hela organisationen. Att skjuta till mer resurser utan att sätta tydliga mål och krav på vad som ska uppnås leder till en cementering av befintlig organisation och sätt att arbeta det vill säga precis motsatsen till det motionären önskar.

Det är inte den kommun som säger "vår skola kostar mest pengar" som lockar nya invånare. Det är den kommun som säger att vår skola är mest effektiv. Den ger dig mycket värde för de pengar du betalar i kommunalskatt. För att kunna säga det måste kommunen förstås sätta mål för och följa resultatet i skolan. Kommunen måste också kunna visa att skolan inte använder onödigt mycket resurser. För med en gemensam børs så blir det oundvikligen så att andra verksamheter får stå tillbaka alternativt att skatten är högre än vad den skulle kunnat vara. Sammantaget ligger de verksamheter som BKU-nämnden ansvarar för över den normkostnad (standardkostnaden) som staten använder som riktmärke i kostnadsutjämnningen mellan kommuner. Det är okej om också kvaliteten är högre än vad man förväntar sig. Men ingen är intresserad av att flytta till en kommun därför att skolan är ineffektiv och förbrukar mer resurser än nödvändigt.

Problemet med motionärens förslag är att det medför att fokus sätts på de resurser som sätts in i verksamheten inte vad man får ut av dessa resurser.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

6. Att ompröva upphandlingsstrategin för leasade fordon.

Detta görs i samband med varje upphandling. De flesta bilar används av BAS-förvaltningen. Hänsyn har tagits till personalens önskemål om driftsäkerhet på svåra vägförhållanden vintertid bland annat. En stor del av bilparken har alltså utformats efter BAS-förvaltningens önskemål inom given budgetram.

Motionären vill skjuta till mer resurser till BAS-förvaltningen och ta dessa från KS och MoB. Samtidigt vill motionären med detta förslag förstärka den centrala kontrollen och inskränka BAS-nämndens dispositionsrätt över sin budget. Det är förslag som går åt olika håll. Om kommunen konsekvent skjuter till mer resurser till BAS och BKU får vi räkna med att förvaltningarna även gör av med dessa pengar även på sådant motionären tycker är obefogat.

7. Att erbjuda undervisning i skollokaler som är attraktiva för elever och lärare.

Det är ingen som har något att invända mot att skollokaler ska vara attraktiva för elever och lärare. Men skönheten finns i betraktarens ögon. För någon kan det vara toppmoderna undervisningslokaler i en stor skola med tusen elever. För andra kan det vara viktigare att ha en mindre skola i närområdet för färre elever som kanske inte har all utrustning och alla speciallokaler som finns i en större skola.

BKU-förvaltningen lämnar önskemål om större förändringar och upprustningar i varje budgetprocess.

8. Att färdigställa ett större antal byggbara tomter över hela kommunen.

Kommunen har arbetat med hög ambitionsnivå i denna fråga under de senaste åren bland annat genom LIS(Landsbygdsutveckling i strandnära lägen), arbetet med bostadsförsörjningsprogrammet och handlingsplan för fortsatt arbete med utvecklingen av Kramfors stad.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis så föreslår kommunledningsförvaltningen att motionen ska avslås med motiveringen

- åtgärder som motionären föreslår är redan genomförda eller påbörjade
- åtgärder som motionären föreslår hanteras redan i dag årligen i samband med kommunens budgetprocess
- åtgärder som motionären föreslår strider mot kommunens styrmodell
- åtgärder som motionären föreslår avseende entreprenadverksamhet är en ideologisk fråga.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Slutsatser

Handläggningen av motionen har tyvärr dragit ut på tiden. Förvaltningen vill understryka att det är positivt för handläggningen om motioner inte tar upp ämnen av flera olika slag enligt bestämmelser i kommunfullmäktiges arbetsordning § 32.

Beslutsunderlag

Stina Ekbäck, motion daterad 2015-09-21
Kommunfullmäktige 2015-10-26 § 136

§ 122

2016/107

Svar på motion: Skönsmodellen 2.0

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Anse motionen besvarad.

Sammanfattning

"Skönsmodellen"

Hemtjänstens arbetsätt i Sundsvall utgår från följande principer;

- Stödet ska utgå från syftet med verksamheten och kundens behov.
- Kontinuitet och trygghet är viktigt för kunden.
- Man mäter bland annat flödeseffektivitet som visar hur effektivt kundens behov uppfylls. Nya mått har tagits fram för att underlätta uppföljning och förbättring.
- Man har analyserat så kallade "slöserier", planerar och utför arbete som är värdeskapande för kunden.
- Hemtjänstpersonalen tar ett större ansvar för helheten.
- Styrning och kontrollen av medarbetarna och det arbete de utför har förändrats.

"Kramforsmodellen"

Hemtjänstens arbetssätt i Kramfors utgår från följande principer;

- Kundens behov ska styra verksamheten. Biståndshandläggarna använder Äldre behov i centrum (ÄBIC) som är ett av socialstyrelsen rekommenderad utrednings- och dokumentationsstöd som utgår från kundens behov.
- Kontaktpersonens roll har stärkts.
- Faktisk tid som är värdeskapande för kunden, ska öka.
- Balans mellan beslutade behov och utförd tid ska eftersträvas.
- Kontinuitet (antalet personer som en brukare möter under en 14-dagarsperiod) mäts som indikator för god kvalitet i verksamhetsplan.
- En projektgrupp arbetar med "hälsosamma scheman" för att förbättra arbetsmiljön och öka frisknärvaron.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanfattningsvis så föreslår kommunledningsförvaltningen att motionen ska anses besvarad med motiveringen:

- BAS-nämnden som har ansvaret för verksamheten är nöjda med hur hemtjänsten arbetar idag och följer kontinuerligt hur verksamheten utvecklas avseende kvalitet och kostnader.
- Nämnden har tagit del av de rapporter som har publicerats om Skönsmodellen och någon ytterligare utredning av denna modell, utöver det utvecklingsarbete som pågår, bedöms inte aktuellt för BAS-nämnden i dagsläget.
- Ett förbättringsarbete med inslag av det som motionären föreslår är redan påbörjat där verksamhetens systematiska förbättringsarbete syftar till ökad kvalitet för brukarna, ökad delaktighet för medarbetaren och kontroll på behov och kostnader.

Ärendet

Bertil Böhlin(C) och Johan Nordenmark (M) har lämnat in en motion om att kommunfullmäktige ska besluta att:

- Berörda instanser ser över Skönsmo modellen. Utredda fördelar och nackdelar och ge förslag på hur vår nuvarande modell kan förstärkas.

Svar från förvaltningen

Motionärerna föreslår en fördjupning i Skönsmomodellen där även förslag formaliseras för hur Kramfors hemtjänstorganisation kan förstärkas. BAS-nämnden som har ansvaret för verksamheten i Kramfors är nöjda med den modell som verksamheten arbetar utifrån idag och någon ytterligare utredning är inte aktuell för BAS-nämnden i dagsläget. Däremot pågår sedan flera år ett aktivt ett utvecklings- och förbättringsarbete i Kramfors.

Under våren 2012 genomfördes ett utvecklingsarbete i hemtjänstgruppen i Skönsmon. Man ville göra rätt saker och att ledningen skulle vara med och styra på ett sätt som inte hade sin utgångspunkt i budget utan i verkliga behov. En kartläggning genomfördes som visade att man var dålig på att leverera det som kunden värdesätter. Bland annat var måttet på kontinuitet dåligt. Brukarna/kunderna hade besök av mellan 26 – 58 personal under en månad.

Det nya arbetssättet har prövats i mindre skala för att senare implementeras till alla hemtjänstgrupper i Sundsvalls kommun. I maj 2016 hade alla hemtjänst-grupper startat upp med att arbeta utifrån det nya arbetssättet.

Dokumenterade effekter från Skönsmon

Personalkontinuiteten har förbättrats efter införande av det nya arbetssättet som bygger på så få medarbetare hos varje kund som möjligt, samt personalschema i tydligt relation till syftet med verksamheten - kundernas behov.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Nya mått har tagits fram så att arbetet bättre kan följas upp och utvecklas. Hemtjänstpersonalen får ta ansvar för helheten i det som rör deras arbete och kan då göra förbättringar fortlöpande när det behövs vilket ökat kvalitén. De rekryterar vikarier, planerar arbetet med dagsschema och personalschema, och har möjlighet att själva planera om vid förändringar. Personalen arbetar med kundperspektiv (upplevd kvalitet) som utgångspunkt, samt fastställer vilka processer i systemet som är värdeskapande för kunden. Slutsatser som drogs i utvecklingsarbetet var att kontrollen av medarbetarna och det arbete de utför behövde ersättas av ökad tillit och lyhördhet. Det går också att se en ökad arbetsglädje med en positiv utveckling när det gäller sjuktalen i personalgrupperna. I årsredovisningen för 2015 beskriver kommunen att kunden är nöjdare, arbetsglädjen och motivationen hos personalen har ökat men med oförändrade kostnader.

Uppföljningar ur två perspektiv

Uppföljningar av utvecklingen har gjorts både ur brukar-och medarbetarperspektiv. FoU Västernorrland (Kommunförbundets forsknings- och utvecklingsenhet) har följt implementeringen och har publicerat två rapporter (Rapport 2012:10 och 2013:5). Ytterligare en uppföljning ur brukarperspektivet är planerad av FoU Västernorrland.

Medarbetarperspektivet har följts upp på uppdrag av fackliga organisationer. Forskaren Peter Daneryd har undersökt om det förändrade arbetssättet i pilotgruppen från Skönsmon lett till förbättringar för personal och kunder och publicerade en rapport i juni 2015. Rapporten heter "Skönsmons hemtjänst – ett framgångsexempel".

Skönsmo modellen – utgår från nya principer

Utvecklingsarbetet har lett till att personalen i Sundsvalls hemtjänstgrupper arbetar utifrån nya arbetsprinciper med utgångspunkt från vad som är viktigt för kunden och syftet med verksamheten. Fokus flyttas från funktionerna till helheten och från resultaten till processen, dvs. det flöde som skapar en god prestation utifrån syftet med verksamheten. Det är flödet som ska styras, det vill säga verksamhetens huvudprocesser och inte de enskilda funktioner var för sig. Styrningen går ut på att få ett så störningsfritt flöde som möjligt och öka värdeskapandet i flödet.

Vad är viktigt för kunden

Utgångspunkten är *syftet* med verksamheten utifrån *kundens perspektiv*. Stödet designas utifrån "Vad är viktigt för kunden?"

Målsättningen är att endast utföra arbete som är värdeskapande för kunden. Modellen förutsätter en ökad delaktighet från alla aktörer.

Tilltro till medarbetaren ersätter kontroll

Modellen betonar stor tilltro till medarbetarnas kunskap och erfarenhet - det är de som är experterna. Kontrollen av medarbetarna och det arbete de utför har ersatts av ökad tillit och lyhördhet. Det vill säga tillit till att medarbetarna närmast kunden vill göra ett bra jobb och lyhördhet från ledningen när det gäller att lyssna på och



Kommunstyrelsens arbetsutskott

åtgärda de problem som finns i systemet och som hindrar medarbetarna att leverera hemtjänst med bra kvalitet.

Styrning fokuserar på helhet och värdeskapande

Alla aktörer ska bygga upp en ökad kunskap och förståelse för hemtjänstprocessen ur ett helhetsperspektiv, "end-to end" från ansökan till verkställighet. Fokus för ledning och styrning är att det är verksamhetens huvudprocesser som ska styras och inte enskilda funktioner var för sig. Styrningen går ut på att få ett så störningsfritt flöde som möjligt och öka värdeskapandet i flödet.

Utvecklingsarbetet har därför utgått från ett systemsynsätt med fokus på flödeseffektivitet i första hand som senare kombinerats med ett fokus på att öka resurseffektiviteten. Resurseffektivitet är det vanligaste sättet att se på effektivitet när man arbetar utifrån ett traditionellt tänkande. Exempel på ett sådant mått kan vara hur stor del av sin arbetstid som hemtjänstpersonalen förväntas tillbringa hos kunden för att det ska bli ekonomiskt lönsamt. Flödeseffektivitet definieras som en ny form av effektivitet. Flödeseffektivitet som mått visar hur effektivt kundens behov uppfylls. Idet här fallet är kapaciteten medarbetarnas kompetens att lösa uppkomna uppgifter till exempel förmågan att städa bra, göra bra omläggningar, handla rätt saker på affären, lyssna och förstå kundens behov för att snabbt välja rätt sätt att lösa det. Att sträva efter resurseffektivitet handlar om att använda resurser så väl som möjligt, medan flödeseffektivitet handlar om att effektivt tillgodose kundernas behov.

Stöd i ordinärt boende i Kramfors

Kommunledningsförvaltningen har begärt att få in ett yttrande från BAS-nämnden för att kunna ge ett underlag till svaret på motionen. Yttrandet beslutades på sammanträdet 2016-05-26 § 54.

I BAS-nämndens verksamhetsplan för 2016 beskrivs att stödet som erbjuds i ordinärt boende ska göra det möjligt för äldre och personer med funktionsnedsättning att leva ett aktivt liv och ha inflytande över sin vardag. Stödet skall ges på ett sådant sätt att de som behöver hjälp kan leva ett värdigt liv och känna välbefinnande. Målgruppen är främst äldre personer, som har behov av stöd och insatser i sin bostad men även yngre personer som drabbats av sjukdom eller har en funktionsnedsättning har rätt till stöd i hemmet. Det som erbjuds är omvårdnad och olika serviceinsatser i hemmet, korttidsboende, dagverksamhet för personer med kognitiv svikt, och stöd till anhöriga. Stödet ska underlätta för personen att leva ett självständigt liv. Det individuella behovet avgör vilka insatser som är aktuella och hur stödet ska se ut. I verksamhetsplanen för 2016 har nämnden tydligare beslutat att stödinsatserna beviljas med utgångspunkt från den enskildes behov och önskemål.

Både BAS-nämnden och BAS-förvaltningens tjänstemän har följt utvecklingen i Sundsvalls hemtjänst och tagit del av de rapporter och uppföljningar som FoU Västernorrland publicerat.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Våren 2015 startade ett förbättringsarbete för hemtjänsten i Kramfors. Värdeord som "aktivt liv", "värdigt liv", "känna välbefinnande" och "inflytande" blev ledord i förbättringsarbetet. Dessa värdeord, kommunens värdegrund, lagstiftning, föreskrifter och rutiner har varit vägledande för förbättringsarbete i kommunen och har lett till att olika förbättringsområden synliggjorts.

Motionärerna efterforskar förslag på hur Kramfors nuvarande modell kan förstärkas och BAS-nämnden har i sitt yttrande beskrivit förbättringsområden som pågår i verksamheten.

Identifierade förbättringsområden

Rätt person ska göra rätt saker

Kontaktmannaskapet ska göras tydligare genom att delaktighet och ansvar hos personalen ska stärkas. Kontinuitetsmått, levnadsberättelse, genomförandeplan och kontakt med planeringsenhet ska särskilt beaktas och därmed ska kvaliteten öka för brukarna.

I Kramfors var kontinuitetsmättet 15 vårdare som besökte en brukare under en 14 – dagarsperiod under 2015.

Behoven ska styra verksamheten, inte tvärtom.

Kartläggning och analys visar att behoven på ett tydligare sätt ska styra vid planeringen av tider för besök hos brukare. Ett förändrat arbetssätt för planering av personalens scheman över dygnet kommer att tas fram under 2016.

Vi ska öka produktiviteten.

Ett utvecklingsarbete pågår med införande av tekniska hjälpmedel som nyckelfria lås och tillsynskameror vilket kommer minska spilltider, som restider och korta besök.

Larmkedjan, från anrop till åtgärd ska vara kvalitetssäkrad.

En kartläggning av vilken tid brukarna larmar och orsak till larm har gjorts och ska leda till ett annat arbetssätt.

ÄBIC – äldres behov i centrum.

Biståndshandläggarna i kommunen använder sedan drygt ett år ett nytt arbetssätt för att utreda behov enligt socialtjänstlagen, ÄBIC – äldres behov i centrum. Detta är framtaget av Socialstyrelsen och är ett behovsinriktat och systematiskt arbetssätt med strukturerad dokumentation av behov, mål och resultat i handläggningen, genomförandet och uppföljningen av vård och omsorg av äldre.

Äldre personer ska få hjälp och stöd utifrån sina individuella behov, inte utifrån utbudet av existerande insatser.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Hälsosamma scheman

En projektgrupp arbetar med "hälsosamma scheman" för att möjliggöra en god arbetsmiljö med hög frisknärvaro för verksamhetens medarbetare.

Kommunledningsförvaltningens bedömning

BAS-nämnden ansvarar för kommunens äldreomsorg. Av nämndens svar framgår att de gör bedömningen att resultatet för den enskilde borde bli detsamma oavsett om utvecklingen sker i form av "Skönsmomodellen" eller i den "Kramforsmodell" som ovan beskrivits. Nämnden förväntas driva verksamheten mot fullmäktiges mål. Hur man gör för att nå dessa mål är en fråga för BAS-nämnd med förvaltning givet de restriktioner som ges av lagstiftning och riktlinjer beslutade av fullmäktige.

Kommunledningsförvaltningen ser inget skäl att överpröva nämndens bedömning. Motionen får därmed anses vara besvarad.

Beslutsunderlag

BAS-nämnden, yttrande daterat 2016-05-26

Bertil Böhlin och Johan Nordenmark, motion daterad 2016-03-01

Kommunfullmäktige 2016-03-14 §37



§ 123

Dnr 2016/360

Svar på motion: Jämlika regler för kommunalt bidrag avseende lokalhyra

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Stina Ekbäck (FP) har inkommit med motionen ”Jämlika regler för kommunalt bidrag avseende lokalhyra” med förslaget att kommunfullmäktige ska besluta:

- att kommunfullmäktige ger kommande beredning av kommunala bidrag för lokalkostnader till pensionärs-och handikappföreningar i uppdrag att vidga bidragets omfattning att även omfatta lokalkostnader som inte är bundna till ägande eller förhyrd lokal.

Kommunledningsförvaltningen har redan fått ett uppdrag att tillsammans med övriga förvaltningar utreda och föreslå nya bidragsregler till föreningar och studieförbund. Utredningen ska utgå ifrån att göra det möjligt för föreningar och studieförbund att genomföra och uppmuntra medborgarna att aktivt delta i utbildning och föreningsliv och med samlingslokaler. Utredningen planeras vara klar 2016-11-30 för att därefter överlämnas för en politisk beredning.

Kommunledningsförvaltningen föreslår att motionen avslås med motiveringen att en utredning redan har påbörjats på uppdrag av kommunstyrelsens arbetsutskott enligt beslut 2016-05-10 §74.

Beslutsunderlag

Stina Ekbäck, motion daterad 2016-05-28
Kommunfullmäktige 2016-06-07 §93



§ 124

Dnr 2016/255

Svar på motion om att utvärdera kommunen

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Kim Petersen (SD) har lämnat in en motion där han föreslår att

- ”Upphandla och tillsätta en intresseutvärdering så att vi politiker kan vara med och utforma vad det är vi vill mäta.
- Utvärderingen görs av någon extern resurs som utvärderar kommunen med dess bolag till ca 1/5 varje år enligt fastlagt plan.
- Utvärderingen ska bland annat fokusera på hur effektiv kommunens verksamhet är jämfört med andra kommuner och hur kommunen kan bli bättre.
- Undersöka om de ekonomiska prioriteringar som görs av oss politiker ligger i fas med vad medborgarna anser att vi ska prioritera.
- Fånga upp medborgarnas önskemål och idéer om hur kommunen kan bli bättre.”

Kommunen har de senaste åren gjort flera utvärderingar med externa resurser och är också sedan 2010 med i Sveriges Kommuner och Landstings nätverk för kvalitetsredovisningar, *Kommunen kvalitet i korthet (KKiK)*. I den redovisas resultat inom viktiga områden som är intressanta för invånarna. Resultaten beskriver kvalitet på en övergripande nivå och alla resultat går också att jämföra med andra kommuner. Idag är ungefär 250 kommunen med i nätverket. Vårt resultat finns på vår hemsida och alla övriga resultat finns i kommun- och landstingsdatabasen Kolada. Flera av måtten från KKiK används som indikatorer i budgeten och nämnderas verksamhetsplaner och följs upp av kommunfullmäktige i årsredovisningen.

De utvärderingar med externa resurser som genomförts har fokuserats både på kommunen utifrån ett medborgar- och brukarperspektiv, den så kallade *Kommunkompassen*, och på kommunens ekonomiska situation och verksamhetens kostnader, den så kallade *Kommunanalysen*. Under



Kommunstyrelsens arbetsutskott

insamlingsfasen har utvärderarna träffat politiska företrädare, ledningarna inom varje förvaltning och fackliga representanter. Resultaten från utvärderingarna har sedan presenterats för de olika grupperna och rapporterna i sin helhet finns på kommunens hemsida.

För att fånga medborgarnas synpunkter har vi deltagit i Statistiska Centralbyråns *Medborgarundersökningar* vid fyra tillfällen. Denna undersökning skickas ut till ett urval på 1 200 personer och omfattar frågor kring tre områden; kommunen som plats att bo och leva på, kommunens olika verksamheter och invånarnas inflyttande på kommunala beslut. Resultaten från medborgarundersökningarna finns presenterade på kommunens hemsida.

I processen med att ta fram en budget för kommande verksamhetsår har resultaten från dessa undersökningar redovisats för och diskuterats med budgetberedningen som del i de politiska prioriteringarna. Resultaten används av nämnderna som en del i deras verksamhetsplanering.

Varje år redovisar kommunen sina kostnader enligt en given struktur till Statistiska Centralbyrån i den så kallade *räkenskapsanalysen*. I den öppna statistikdatabasen *Kolada* (www.kolada.se) finns kostnaderna sammanställda i färdiga rapporter och med möjlighet för vem helst att jämföra vår kommuns kostnad med andra kommuners. Delar ur denna statistik har också redovisats och diskuterats under budgetprocessen.

Sveriges kommuner och landsting sammanställer jämförelser mellan kommunerna i *Öppna jämförelser*. Det finns jämförelser för områdena företagsklimat, samhällsplanering och säkerhet, skola och socialtjänst. Jämförelserna används i nämndernas verksamhetsplanering.

I revisionen har kommunfullmäktige "egna" utvärderare som årligen gör cirka tio revisionsrapporter. Ansvarig nämnd eller bolag tar del av rapporten och revisionen brukar träffa företrädare för nämnd och förvaltning för att diskutera deras slutsatser innan nämnden/bolaget svarar på rapporten. Alla rapporter från de senaste åren finns på kommunens hemsida. Tidigare års rapporter finns i nämndernas diarium.

Kommunfullmäktige erbjuder sedan ett antal år allmänheten att ställa frågor på *Allmänhetens frågestund* på sina sammanträden och till kommunfullmäktige finns också möjlighet för allmänheten att lämna *Medborgarförslag*.

Kommunstyrelsen har beslutat om en *Riktlinje för medborgardialog* och nämnderna har sedan några år i uppdrag att planera för sina medborgardialoger i sin verksamhetsplan. Medborgardialoger har tidigare bland annat hållits kring planeringen av "uppfräschning" av genomfarten i Bollstabruk och nyligen kring skolan och barnomsorgen i framtiden.

På kommunens hemsida finns också sedan mer än fem år tillbaka en möjlighet för allmänheten att lämna in förslag, synpunkter och klagomål genom *Synpunkten*.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kim Petersen (SD) skriver i sin motion att han tycker att kommunen ska sikta mot att utvecklas, lyssna på sina medborgare och jämföra sig med andra kommuner. Förvaltningen anser att detta görs i hög grad med de verktyg som beskrivits ovan och med kommunfullmäktiges beslut om riktlinje för styrning och ledning (KF 2016-03-14), program med viljeinriktning (KF 2016-04-25) Vision 2013 (KF 2016-06-27) har man gett kommunorganisationen i uppdrag att fortsätta med detta arbete.

Beslutsunderlag

Kim Petersen, motion daterad 2015-04-25
Kommunfullmäktige 2016-05-30 § 77

§ 125

Dnr 2014/84

Ny organisation Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Fastställa ny organisation av Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet i enlighet med framtaget förslag.

Ärendet

En utredning av hur Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet (FTS-rådet) fungerar har genomförts under vintern 2016. Synpunkter har inkommit från deltagarna i rådet och sammanställts vilket lett till förslag på förändringar.

Den största förändringen är beträffande arbetsgrupperna. FTS-rådet äger inte resurser ifråga om varken personal eller ekonomi för arbetsgrupper utan arbetsgrupperna ska istället vara organiserade direkt under de olika förvaltningarna. Arbetsgruppernas antal och inriktning justeras efter behov och det kan även skapas tillfälliga grupper för specifika uppdrag.

FTS-rådet ska ge förslag på uppdrag till respektive förvaltningschef som i sin tur ansvarar för de olika arbetsgrupperna och kan bedöma om uppdraget är genomförbart och vilket tidsperspektivet för uppdraget är.

En viss justering beträffande representationen har också gjorts vilket gör att det krävs förändringar i reglementet. De ledamöter som är utsedda för innevarande mandatperiod får dock kvarstå oförändrat.

Utredningen har presenterats för FTS-rådet 2016-06-01.

Beslutsunderlag

Ny organisation Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet, FTS, 2016-05-20.



§ 126

Dnr 2016/409

Nytt reglemente Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande



Nytt reglemente för Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet med anledning
av den beslutade förändringen av rådets organisation.

Ärendet

En ny organisation för Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet har tagits
fram och beslutats av kommunstyrelsen. Eftersom förändringen delvis berör
rådets sammansättning behöver reglementet justeras i enlighet med den
förändrade organisationen.

Beslutsunderlag

Ny organisation Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet, FTS, 2016-05-20.
Reglemente Rådet för folkhälsa, trygghet och säkerhet.

					
---	---	--	--	--	--

§ 127

Dnr 2016/406

Beredskapsplan för dammbrott Ångermanälven

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

Fastställa Beredskapsplan för dammbrott Ångermanälven.

Ärendet

Länsstyrelsen har i maj 2016 beslutat om Regionalt samordnad beredskapsplan för dammhaveri i Ångermanälven, Indalsälven och Ljungan. Denna plan har tagits fram i samarbete med Vattenregleringsföretagen, Polisen, Trafikverket samt berörda kommuner och räddningstjänster efter respektive älvs sträckning. För Ångermanälven finns en älvgrupp som vanligtvis träffas en gång varje vår men som under arbetet med beredskapsplaneringen haft ytterligare möten. Arbetet har utgått från ett gemensamt planeringsunderlag visande utbredning, nivåer, tider och vattenflöden för flodvågen framtaget av WSP Sverige AB.

Den regionalt samordnade planeringen för dammhaveri är ett underlag för respektive kommuns och aktörs egen fortsatta beredskapsplanering. Kommunens beredskapssamordnare har därefter tagit fram förslag på lokal beredskapsplan för dammbrott Ångermanälven i samverkan med Räddningstjänsten Höga kusten – Ådalen, Polisen och Trafikverket. Denna plan beskriver konsekvenser och hantering för Kramfors kommun vid ett eventuellt dammbrott.

Sannolikheten för ett dammbrott i Ångermanälven är mycket låg, men kan inte uteslutas. För Kramfors kommun skulle ett dammbrott i Hällbydammen medföra de allvarligaste konsekvenserna. Huvudsyftet med denna plan är att ge övergripande information om konsekvenser samt olika aktörers ansvarsområden och krishantering vid dammbrott. Kommunen ska informera boende inom riskområden samt planera för utrymningsplatser och mottagningsplatser i samråd med räddningstjänst och polis. Till denna plan finns dokument med utsedda utrymningsplatser och en särskild utrymningsplan är under framtagande.

Beslutsunderlag

Beredskapsplan för dammbrott Ångermanälven.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 128

Dnr 2016/375

Ansökan om bidrag till Fredax Bollstabruk

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

Bifalla ansökan om 50 000 kronor. Medel tas från kommunstyrelsens anslag
för oförutsedda kostnader.

Ärendet

Bollstakyrkan, Filadelfiaförsamlingen i Bollstabruk samt Bollstabruks
flyktingråd, inkom 2016-06-10 med en ansökan om bidrag för bl.a. inköp av
inventarier och förbrukningsartiklar med koppling till
integrationsverksamheten Fredax. Ansökan är undertecknad av representanter
från Bollstabruks flyktingråd samt Bollstakyrkan.

Av ansökan framkommer att målet för verksamheten är att bedriva en
mötesplats för att möjliggöra en meningsfull fritid för både asylsökande och
svenska barn, ungdomar och vuxna. Ca 80 till 100 besökare kommer till
Bollstakyrkans "Fredax" varje vecka och verksamheten drivs helt genom
frivilliga krafter. Verksamhetens omfattning finns väl beskriven i ansökan.

Förvaltningens bedömning är att Bollstakyrkans och flyktingrådets insatser är
mycket viktiga för de asylsökandes och nyanländas möjlighet till integration i
det svenska samhället och att det ekonomiska bidrag som söks är väl
motiverat med hänvisning till nedanstående:

- En av de stora utmaningarna i integrationsarbetet är att tillhandahålla
mötesplatser, där asylsökande och etablerade svenskar kan mötas på
ett naturligt sätt. Här fyller Bollstakyrkan och Bollsta flyktingråd en
viktig funktion som nav, oavsett ålder eller religionstillhörighet.
- Asylsökande vuxna har inte rätt till SFI och insatser i form av
svenskprat och att sjunga svenska sånger gör att de asylsökande som
får uppehållstillstånd, snabbare tar sig igenom SFI, vilket är en vinst
för både individen och samhället.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Det sociala stöd och den gemenskap som församlingens frivilliga har möjlighet att ge, är ofta den enda chans till stöd som vuxna asylsökande har möjlighet att få, då vuxna endast har rätt till "vård som inte kan anstå" från landstinget.
- Migrationsverket har för närvarande plats för cirka 350-400 personer inom aktuellt geografiskt område.

Beslutsunderlag

Ansökan från Bollstakyrkan/Bollsta flyktingråd daterad 2016-06-10



§ 129

Dnr 2016/239

Svar på revisionsrapport om årsredovisning för 2015

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Avge nedanstående svar till revisorerna

Ärendet

Revisionen önskar att kommunstyrelsen lämnar synpunkter på de slutsatser som finns redovisade i rapporten. Av svaret bör det framgå vilka eventuella åtgärder som ska vidtas och när de beräknas vara genomförda. I avsnittet nedan framgår slutsatserna i rapporten med kursiv stil. Efter varje slutsats beskrivs de synpunkter och åtgärder som kommunstyrelsen föreslås lämna i sitt svar.

Vi rekommenderar att rutinerna ses över för att säkerställa att bokslut och årsredovisning kan upprättas i god tid innan kommunstyrelsen ska fastställa årsredovisningen, se avsnitt 9.1.

Tidplan för årsredovisning framställdes betydligt tidigare och gjordes känd för samtliga som var involverade i bokslutsprocessen. Försening uppstod dock ändå och det berodde på att bolagens årsredovisningar inte var upprättad i tid. Orsaken till bolagens försening var bl a att deras avstämningar av konton drog ut på tiden och de fick därmed inte fram siffrorna i god tid.

Vi kommer att införa avstämningsmöten med bolagen för att gå igenom bland annat tidplan och avstämningar för bokslutsarbetet för att kunna säkerställa att årsredovisningen upprättas i tid.

Vi rekommenderar att samtliga upplysningar i form av redovisningsprinciper och noter lämnas i årsredovisningen samt att rekommendationerna i övrigt efterlevs, se avsnitt 9.2 9.3.1 12.2.1.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Vi har sedan något år tillbaka infört en rutin där vi gör en avstämning mot de rekommendationer som Rådet för kommunal redovisning gett ut. Vi kommer att utveckla och kvalitetssäkra den rutinen.

Enligt rekommendationen RKR 18 ska investeringsbidrag periodiseras över anläggningstillgångens nyttjandeperiod. Denna rekommendation har vi inte följt förut men kommer nu att se över detta för framtida bidrag. Bidragen som har erhållits tidigare år kommer dock ej att justeras.

Vi har inte fullt ut kunnat stämna av detaljer i resultaträkning inklusive noter mot resultaträkning baserad på huvudboken. Vi rekommenderar att detta ses över då det inte är möjligt att fullt ut granska att resultaträkningens poster blir rätt rubricerade, se avsnitt 11.

Vi anser fortfarande att det är förhållandevis enkelt att särskilja interna och externa poster från varandra genom koddelen motpart som används vid interna poster. Därmed borde det vara förhållandevis enkelt att granska att resultaträkningens poster blir rätt rubricerade.

Vi kommer emellertid att undersöka om vi på ett enkelt sätt kan ändra i redovisning av interna poster så det enligt revisionens syn blir enklare att granska att resultaträkningens poster blir rätt rubricerade. En eventuell förändring kan inte göras under pågående år utan det kan bli aktuell tidigast 2017.

Det finns endast ett fåtal kommentar om resultat för kommunkoncernen. Vi anser att kommentarerna avseende resultatutvecklingen för kommunkoncernen bör vidareutvecklas, se avsnitt 11.

Vi kommer att vidareutveckla kommentarerna gällande resultatutvecklingen i kommande årsredovisningar.

Vi rekommenderar att skillnader mellan uppskattat belopp och faktiskt utfall avseende löneskatt för tidigare perioder bokas bort i samband med att slutskattesedel erhålls. Reserveringen är vid bokslut 1,6 mkr för hög, se avsnitt 12.2.4.

Vi kommer att boka bort tidigare års skillnader gällande löneskatteskuld mellan uppskattat belopp och slutlig skatt när slutskattesedel erhålls inför årsredovisning 2016.

Vi rekommenderar en genomgång av bidrag och ersättningar sker för att säkerställa att intäkterna redovisas rätt period. Vi har inte tagit del av några underlag som styrker att periodiserade bidrag inom BAS, 2,9 mkr, avser framtida perioder och/eller är förenad med återbetalningsskyldighet, se avsnitt 12.2.5.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Inför varje årsredovisning görs en genomgång av bidrag och ersättningar för att säkerställa att intäkterna redovisas rätt period. Ibland kan olika tolkning göras hur verksamheterna och ekonomerna ser på hur bidragen ska periodiseras. I detta fall som revisorerna påtalar har tolkningsföreträde getts till verksamheten. I kommande årsbokslut kommer vi att vara striktare i bedömning av att intäkter redovisas på rätt period.

Vi har under avsnitt 15 lämnat rekommendationer i syfte att stärka den interna kontrollen, se avsnitt 15.

Vi rekommenderar att attest av bokföringsordrar införs. Vi anser vidare att fler än en person måste vara involverade för att kunna verkställa en utbetalning.

Vi kommer tillsvidare att behålla en attestant för bokföringsordrar för att inte skapa ytterligare stress i ett redan tidspressat skede i boksluten. Vi anser att det är en stor skillnad mellan att göra transaktioner med extern motpart och flytta poster internt i vår egen redovisning.

Alla transaktioner i både lönesystem och leverantörsrutin är attesterade av fler än en person. Tidigare har direktutbetalningar via internetbanken kunnat göras av en person. Sedan en tid tillbaka måste sådana utbetalningar göras av två personer.

Vi rekommenderar att rutinerna för att säkerställa god intern kontroll avseende så kallade återsök från Migrationsverket inarbetas i ekonomihandboken.

Vi skall upprätta en samlad beskrivning över ansvarsfördelning och arbetsrutin beträffande återsöken från Migrationsverket.

Beslutsunderlag

Revisionen, skrivelse daterad 2016-04-13 med bifogad granskningsrapport

§ 130

Dnr 2016/60

Rapport från Kramfors kommuns pensionsstiftelse

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

Godkänna rapporten från Kramfors kommuns pensionsstiftelse

Ärendet

Under punkten information till Kommunstyrelsen 2014-01-07 visades ett förslag till löpande skriftlig rapportering till kommunstyrelsen. Förslaget var att pensionsstiftelsen rapporterar skriftligt vid tre tillfällen under året. Rapporten består av två delar, dels en avstämning mot gränsvärden och normalvärden för olika tillgångsslag i placeringsriktlinjerna och dels en rapport tagen direkt från depån en så kallad sammanställningsrapport. I mån av tid under informationspunkten på respektive möte görs sedan en muntlig avrapportering av överväganden och vägval som styrelsen gjort.

Avstämning mot gränsvärden i placeringsriktlinjer

Av tabellen nedan framgår normalvärden och gränsvärden för respektive tillgångsslag.

Tillgångsfördelning enligt riktlinjer samt avläst	Normal %	Minimum %	Maximum %
Långa ränteplaceringar Avläst 2016-08-04 1)	40 23	0	60
Korta ränteplaceringar Avläst 2016-08-04 1)	10 11	5	60
Alternativa investeringar Avläst 2016-08-04	0 9	0	15
Aktier/aktiefonder Avläst 2016-08-04	50 57	30	70

1) Placering har gjorts i handelsbankens fond Flexibel ränta. Innehavet i fonden uppgår till 27,6 mkr (23 % av portföljen). Det finns inga uppsatta regler för fördelning mellan korta och långa räntor i fonden. Hela denna placering redovisas därför i tillgångslaget långa ränteplaceringar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Styrelsen har haft två möten sedan rapporteringen till kommunstyrelsens sammanträde i februari 2016. På mötet i februari blev beslutet att hålla aktieandelen oförändrad. En europafond byttes mot en annan. Detsamma gäller för tillgångsslaget alternativa investeringar som också lämnades utan förändring. Inom räntesidan togs beslut att byta en företagsobligationsfond till en korträntefond för att hålla nere ränterisken genom kort löptid. Under det andra mötet som hölls i maj togs beslutet att minska placeringen i Hedgefonder med 5 miljoner och göra omplaceringar med 2 miljoner vardera till en flexräntefond och en global aktiefond. Dessutom gjordes köp i en råvarufond för 1 miljon. Styrelsen togs också beslut om att byta en aktiefond med placeringar i Japan mot en global aktiefond. Eftersom hedgefonden bara är öppen för handel en gång i månaden och likviden därmed skulle dröja till långt efter mötet gavs VD mandatet att avstå från att genomföra något av köpen om marknadssituationen bedömdes som ogynnsam. VD utnyttjade detta mandat och valde att köpa den globala aktiefonden för bara 1 miljon. När mötet hölls närmade sig Storbritanniens omröstning om medlemskap i EU. När likviden inkom återstod bara dagar till omröstningen.

Då det andra mötet genomfördes fanns en stor osäkerhet om hur ett Brittiskt Eu-utträde skulle komma att påverka den reala ekonomin och de finansiella marknaderna. Den första handelsdagen efter omröstningen föll aktiekursen kraftigt såväl i Sverige som utomlands. När detta skrivs i början på augusti har börserna återhämtat sig och svenska index ligger på ungefär samma nivå som innan omröstningen. Det engelska pundet har fallit kraftigt mot alla större valutor. Framförallt har dollarn stärkts även mot euron och den svenska kronan. Styrelsen hade vid mötet en tro på att centralbanker över hela världen skulle komma att lätta på penningpolitiken ytterligare vid en så kallad Brexit (ett utfall som bedömdes som något mindre sannolikt). Så har det också blivit och den allmänna bedömningen nu är att vi får en längre period av extremt låga räntor världen över och att de amerikanska räntehöjningarna genomförs i långsammare takt.

Den sammantagna effekten av de två mötena var en viss utökning av aktieandelen. Aktieandelen ligger något över normalnivån. Svenska aktieindex och aktieindex för Europa toppade i april 2014. Den nedgångsfas vi har varit inne i börjar närma sig 1,5 år. Stockholmsbörsen värderas nära historiska genomsnitt trots en extremt låg ränta. Om vi befinner oss i början av en recession för världsekonomin kommer nedgången på börserna att fortsätta. Inte någon av alla de prognosmakare som Konjunkturinstitutet publicerar under prognosjämförelse på sin hemsida tror att svensk BNP utvecklas negativt eller nära noll något av åren 2017 eller 2018. Även om många orosmoln finns såsom presidentvalet i USA med risk för ökad protektionism, terrorsituationen som gynnar framväxten av nationalistiska och populistiska partier också med isolering och protektionism högt upp på agendan. Trots utvecklingen i Turkiet, inbördeskriget i Syrien, Rysslands

Kommunstyrelsens arbetsutskott

agerande, oro för Kinas utveckling, spänningar i kinesiska sjön och överskuldssatta nationer kommer nationalekonomer i sina prognoser fram till en bedömning att den svenska ekonomin bromsar in måttligt utan att gå in i recession. Konjunkturinstitutet gör i sin senaste prognos bedömningen att BNP samlat för hela världen kommer att växa med 3,1 % i år och öka med 3,5 % 2017 i fasta priser kalenderkorrigerat.

Det finns alltså en hel del som talar för att det är klokt att hålla huvudet kallt och i vart fall inte dra ned på aktieexponeringen i panik. Om ekonomin utvecklas enligt prognoserna är det troligt att vi får se en fortsatt återhämtning på aktiebörserna.

Tilläggas kan att det kraftiga fallet i oljepriset från drygt 110 dollar per fat till priser under 30 dollar per fat som lägst påverkar investeringar i oljeindustrin. För världsekonomin är den vanligaste bedömningen att stimulansen som kommer från hushållens ökade köpkraft är större än åtstramningen som kommer av minskade investeringar även om den senare effekten uppstår snabbare.

Alternativa investeringar som utgörs av andra placeringar än räntor och aktier har en normalnivå satt till noll procent. Aktuellt innehav är 9 procent vilket är över normalfördelningen men under maximigränsen. Stiftelsens finansiella rådgivare argumenterar för att normalfördelningen bör vara 15 procent för alternativa investeringar. Alternativa investeringar som inte samvarierar med aktier anses minska risken i en portfölj. Styrelsen har därför bestämt att testa ett innehav som ligger inom gränsvärdet för tillgångsslaget. Först vid en lite längre nedgångsperiod på börsen kan det eventuella mervärde som tillgångsslaget ger bedömas. Nu har vi haft en lite längre nedgångsperiod och den sammantagna effekten har varit negativ. Under 2016 har även hedgefonden fallit i värde. Det var mot den bakgrunden styrelsen tog beslutet att minska placeringen i hedgefond med 5 miljoner.

Styrelsen beslutar om allokering mellan tillgångsklasser vid vart och ett av de fyra möten som hålls under ett år.

Placeringarnas utveckling

Pengar har satts in i stiftelsen vid två tillfällen. I början av 2012 sattes 24 142 926 kronor in i pensionsstiftelsen. Den 26 juni 2013 insattes ytterligare 75 647 835 kronor. Totalt har kommunen satt in 99 790 761 kronor. Avläst marknadsvärde på samtliga tillgångar i depån per den 4 augusti 2016 är 121 561 292 kronor. Total värdeökning är 21 770 531 kronor.

Den förra rapporteringen baserade sig på marknadsvärden per 2016-01-25. Totalt portföljvärde då uppgick till 115 922 735 kronor. Totalt portföljvärde per 2016-08-04 uppgår till 121 561 292 kronor. Värdeökningen sedan förra

Kommunstyrelsens arbetsutskott

rapporten uppgår därmed till 5 638 557 kronor. Aktieinnehavet har stigit i värde med 4 366 476 kronor utöver det som beror på köp. Till det kommer utdelningar under perioden på 221 850 kronor. Räntebärande placeringar har stigit i värde med 839 995 kronor utöver det som beror på köp. Alternativa investeringar har stigit i värde med 210 834 kronor sedan försäljningen exkluderas. Av detta svarar råvarudelen för 504 352 kronor vilket betyder att hedgefonder gett ett negativt bidrag under perioden.

I rapporten som framställs i depån görs jämförelser med jämförelseindex. Jämförelseindex ska spegla utvecklingen på de marknader som depån placerar i. Sammanvägningen av de olika indexen bör därför motsvara depåns fördelning på tillgångsslag i ett normalläge. Vilka index som ska användas har diskuterats på styrelsemöten. Men jämförelserna har varit en bifråga. Det viktiga har varit att fastställa allokeringen. Det är utfallet i sig som är viktigt inte hur det förhåller sig till de index man valt att jämföra sig emot. Dock förtjänar avvikelserna att kommenteras vilket också gjorts i tidigare rapporter. Totalt ligger portföljen på ett svagt plus för året. Ställt i relation till jämförelseindex ligger portföljen 2,67 % efter.

Jämförelseindex består till 50 % av HMNI All Bond. Detta index visar ett plus på 5,93 % under perioden. Indexet speglar räntebärande obligationer dvs värdepapper med en räntebindning på mer än ett år. Enligt placeringsriktlinjerna ska långa räntepaceringar normalt uppgå till 40 %. Långa räntepaceringar stiger i värde när räntan sjunker men faller i värde när räntan stiger. Styrelsen har sedan länge haft en undervikt i långa räntor. Motivet till det är att räntorna ligger på de lägsta nivåerna någonsin. Per den 10 augusti är räntor på alla statsobligationer upp till och med fem års löptid negativa. En statsobligation som hålls löptiden ut ger alltså innehavaren en negativ avkastning. Statsobligationer med 10 års löptid ger samma dag en avkastning på 0,02 % per år om de hålls till förfall. Räntorna fick en ny knuff neråt efter den Brittiska folkomröstningen om Eu-medlemsskap. Avvikelsen när det gäller långa räntepaceringar förklarar drygt 2,1 % av avvikelsen mot jämförelseindex. Tilläggas kan att styrelsens sammansättning av räntepaceringar innebär en mindre risk jämfört med att helt placera enligt jämförelseindex.

När det gäller aktieplaceringar ligger avvikelserna mot jämförelseindex framförallt i att depån inte varit exponerad mot tillväxtmarknader. Jämförelseindex består till 8 % av aktieplaceringar på tillväxtmarknader. Dessa har under året stigit med 12,6 %. Undervikten mot tillväxtmarknader förklarar 1,0 % av avvikelserna mot jämförelseindex. Tillväxtmarknader är mer riskfyllda placeringar än placeringar i mogna ekonomier. I orostider undviker placerare risk. Då faller vanligen tillväxtmarknader mer än övriga aktiemarknader. Så nyligen som måndag den 27 juni dagarna efter den Brittiska folkomröstningen stod indexet för tillväxtmarknader på +/- noll från årsskiftet. Styrelsens senaste sammanträde var innan den Brittiska



Kommunstyrelsens arbetsutskott

folkomröstningen. Då fanns en stor osäkerhet om hur en Brexit skulle påverka marknaden. Det vi kan utläsa så långt är att centralbankernas insatser i form av utökade obligationsköp och den amerikanska centralbankens mer försiktiga inställning till fortsatta räntehöjningar har gjort att aptiten på risk har ökat. Även här bör det tilläggas att det var ett medvetet val att hålla nere risken som gjort att utvecklingen blivit sämre än jämförelseindex.

Beslutsunderlag

Sammanställningsrapport per 2016-08-04 med utveckling från 2015-12-31.

cm



§ 131

Dnr 2016/240

Svar på revisionsrapport "Uppföljning placeringspolicy för pensioner"

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

Avge nedanstående svar till revisionen.

Sammanfattning

Revisionen har genomfört en uppföljning av granskningen "placeringspolicy för pensioner" som gjordes 2013. I rapporten för uppföljningen lämnas 9 rekommendationer. Det svar som Kommunstyrelsen föreslås lämna finns redovisat under respektive rekommendation. Revisorerna lyfter i missivbrevet till rapporten frågan om lekmannarevisorerna i stiftelsen och att de avser att diskutera denna fråga vid en träff med fullmäktiges presidium. Eftersom detta förslag inte finns med som rekommendation samt att revisorerna ska diskutera frågan med fullmäktiges presidium föreslås kommunstyrelsen inte yttra sig i den frågan.

Ärendet

Revisionen lämnade 2013-09-11 rapporten "Placeringspolicy för pensioner" till kommunstyrelsen. Revisorerna önskade svar från Kommunstyrelsen där det framgår vilka åtgärder som ska vidtas.

I rapporten lämnades fyra rekommendationer

- Se över upplysningar i såväl förvaltningsberättelse som noter i årsredovisningen för att ge en tydlig bild av pensionsförpliktelser och hur de finansieras.
- Överväg om pensionsstiftelsen ska ingå i den sammanställda redovisningen.
- Genomför en analys av hur Finansinspektionens föreskrifter påverkar och hur kraven uppfylls.
- Se över hur kommunens styrning och uppföljning kan förstärkas



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsen angav nedanstående svar 2013-11-26

Följande aktiviteter planeras som en följd av granskningen;

- *Vi ska utveckla informationen om pensionsförpliktelser från årsredovisningen 2014 och framåt.*
- *Vi ska utveckla rapporteringen till kommunstyrelse och fullmäktige till 2014.*

Däremot avvaktar vi tydlig vägledning från rådet för kommunal redovisning innan stiftelsen tas in i den sammanställda redovisningen. Vi anser också att den revisor som utsetts att granska stiftelsen har i uppdrag att bland annat granska om Finansinspektionens krav följs. Därför genomförs ingen särskild analys av detta från kommunens sida.

Skriftväxlingen mellan revisionen och kommunstyrelsen med anledning av den granskningen upphörde efter kommunstyrelsens svar.

Revisionen skriver 2016-04-13 att KPMG genomfört en uppföljning av den tidigare granskningen av placeringspolicy för pensioner. Syftet med uppföljningen var att bedöma om åtgärder vidtagits i enlighet med de rekommendationer som lämnats. Revisionen önskar att kommunstyrelsen lämnar synpunkter på de slutsatser som finns redovisade i rapporten från KPMG.

Av skrivelsen framgår att revisionen konstaterar att det politiska inflytandet har ökat i stiftelsen. Man föreslår i skrivelsen att lekmannarevisorer tillsätts för att ge kommunfullmäktige ett kontrollinstrument. Förslaget om lekmannarevisorer vill revisorerna diskutera vid en träff med fullmäktiges presidium. Förslaget finns inte med som rekommendation i KPMGs rapport. Eftersom revisionen vill att kommunstyrelsen lämnar synpunkter på KPMGs rapport samt det faktum att revisorerna lyfter frågan om lekmannarevisorer till fullmäktiges presidium gör vi tolkningen att detta förslag inte är ställt till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen lämnar därför inga synpunkter på det förslaget.

I sammanfattningen av KPMGs rapport framgår det att de ser positivt på att styrelsen numera omfattar flera politiskt valda ledamöter. De anser även att återrapporteringen till kommunstyrelse, kommunfullmäktige och allmänheten har förstärkts. De konstaterar däremot att det inte skett några förändringar av placeringsriktlinjerna.

Den granskning som genomförts som uppföljning av den föregående granskningen innehåller betydligt fler rekommendationer än vad den ursprungliga granskningen gjorde. Av kommunstyrelsens svar på

Kommunstyrelsens arbetsutskott

granskningen framgår hur kommunstyrelsen tolkat rapporten samt vilka åtgärder man avsåg att genomföra och motivet till att man valde att inte genomföra en del av rekommendationerna. Kommunstyrelsen har därför inte uppfattat att revisionen inte var tillfreds med de åtgärder som vidtogs eller att revisionen menade att fler saker skulle åtgärdas än de som lyftes som rekommendationer.

Rapportens sammanfattning innehåller sedan nedanstående nio rekommendationer. Efter varje rekommendation följer en kommentar med kursiverad text.

- Om pensionsmedlen hade förvaltats i kommunens egen balansräkning så hade det skett utifrån kommunfullmäktiges fastställda föreskrifter, se 3 a 8 kap KL. Kommunfullmäktige har vad vi uppfattat inte överlämnat några riktlinjer avseende förvaltningen i stiftelsen till utsedda ledamöter. Vi rekommenderar, i likhet med vår tidigare rapport, att kommunstyrelsen ser över hur kommunens styrning av stiftelsen kan förstärkas.

Pensionsstiftelser regleras av Tryggandelagen. Styrelsen består till hälften av representanter från arbetsgivarsidan och till hälften från arbetstagarsidan. Placeringsriktlinjer bestäms enligt denna lag av styrelsen. Finansinspektionen har tillsyn över riktlinjerna. Att sitta i styrelsen är ett förtroendeuppdrag. Fullmäktige som är det högsta beslutande organet i kommunen förfogar över hela beslutanderätten när det gäller ledamöter från arbetsgivarsidan. För närvarande väljer man att låta kommunstyrelsen utse två ledamöter bland tjänstemännen. Fullmäktige kan avsätta samtliga ledamöter från arbetsgivarsidan om det förtroende som fanns vid tillsättandet förbrukats. Fullmäktige kan däremot inte ensidigt besluta om vilka placeringsriktlinjer som ska gälla. Den rätten har bara stiftelsens styrelse. Problemet med att överlämna riktlinjer till arbetsgivarnas representanter är detta. De blir endera så detaljerade och styrande att arbetsgivarsidans representanter inte har något förhandlingsutrymme med arbetstagarnas representanter. I så fall låser man och försvårar styrelsens arbete. Nya finansiella instrument dyker upp hela tiden. En viktig del i styrelsens arbete är att tolka och bedöma placeringsriktlinjerna i varje beslutssituation och vid behov anpassa dem. Det är lätt att se att väldigt snäva föreskrifter från fullmäktige ger en styrelse utan reellt beslutande mandat. Om fullmäktige vill gå den vägen bör istället en försäkringslösning övervägas alternativt att pengarna helt överlämnas i diskretionär förvaltning. Om föreskrifterna inte görs detaljerade öppnar de för tolkning och tillämpning från arbetsgivarnas representanter. De får då ett förhandlingsutrymme för att kunna fatta beslut i styrelsen. Men om föreskrifterna görs tillräckligt vida för att styrelsens arbete ska fungera är det till slut ändå den enskilda ledamotens omdöme som

Kommunstyrelsens arbetsutskott

avgör utfallet. Då saknar föreskriften betydelse. Av det skälet föreslår vi att fullmäktige inte lämnar särskilda föreskrifter till arbetsgivarnas representanter.

- Vid vår tidigare granskning rekommenderade vi att se över ändamålet med stiftelsen för att möjliggöra att söka gottgörelse ur stiftelsen under åren 2025 – 2030 när pensionsutbetalningarna beräknas vara som störst.
En sådan utvidgning av antalet personer som omfattas av stiftelsen kommer att göras. Men det är fortfarande gott om tid kvar innan betalningarna toppar och det blir aktuellt att hämta gottgörelse ur stiftelsen. Det kommer således inte att göras i närtid.
- Att kommunstyrelsen för stiftelsen räkning genomför en analys över hur Finansinspektionens föreskrifter påverkar och hur de krav som ställs ska klaras. Vi vill såsom även Finansinspektionen påtalade i sitt slutliga svar på anmälan uppmärksamma de nya föreskrifter för placeringsriktlinjer och konsekvensanalyser för pensionsstiftelser som gäller från den 1 januari 2016 (FFFS 2015:11).

Som framgår av ovanstående stycke har Finansinspektionen nyligen granskat placeringsriktlinjer med konsekvensbeskrivning och stresstest. Stiftelsen har en auktoriserad revisor. I uppdraget ingår att pröva om stiftelsen följer lagar, sina egna placeringsriktlinjer och tillsynsmyndigheternas krav. Efter att stiftelsen nu verkat ett antal år kan vi konstatera att det finns gott om aktörer på tillsynssidan. Förutom Finansinspektionen finns Länsstyrelsen och Kammarkollegiet. Stiftelsen har som sagt en auktoriserad revisor. Dessutom har kommunens revisorer på denna korta tid genomfört två granskningar. Det har visat sig gå åt en hel del arbetstid för den administration denna tillsyn medför. Vi gör bedömningen att det redan finns tillräckligt med aktörer på tillsynssidan och att det därför inte behövs ytterligare initiativ från kommunstyrelsens sida.

- Vid vår föregående granskning framförde vi några förslag till förändring av placeringsriktlinjerna i syfte att minska riskerna i stiftelsen. Vi upprepar därför vår rekommendation att kommunstyrelsen överväger att ge av fullmäktige utsedda styrelseledamöter i uppdrag att se över placeringsriktlinjerna.

Se svar under första punkten.

- Enligt placeringsriktlinjerna ska dessa ses över vid behov, dock minst vart tredje år. Eftersom senaste riktlinjerna är daterade 2012-01-23 så konstaterar vi att detta borde ha skett senast i början av år 2015. Vi



Kommunstyrelsens arbetsutskott

anser att kommunstyrelsen som en del av uppsiktsplikten bör följa hur stiftelsen efterlever de formella kraven.

Under 2015 togs beslut i fullmäktige att föreslå en förändring av stadgarna så att antalet ledamöter utökades. Länsstyrelsen har i april 2016 sedan beslutat om denna stadgeändring. I samband med beredningen av ärendet fördes en diskussion där företrädare för majoritetspartier och opposition deltog. Bland annat diskuterades vilka krav som ska ställas på etiska riktlinjer. I september detta år har stiftelsen ett styrelsemöte där särskild tonvikt kommer att ligga på diskussion om förändring av de etiska riktlinjer. Vägledande för denna diskussion kommer att vara de diskussioner som fördes i ärendeberedningen samt den rådgivande bankens hållbarhetsenhet som kommer att informera via Skype. Efter detta kommer beslut om nya placeringsriktlinjer att tas. Detta beslut kommer även att beakta de förändringar som FI infört från och med 2016. Slutligen kommer placeringsriktlinjer att sändas till FI för prövning mot sedvanlig avgift. Vi menar att den rapporteringsrutin som införts tillgodoser de krav som kan ställas på kommunstyrelsens uppsiktsplikt.

- Vi rekommenderar att förvaltaren/rådgivaren utvärderas regelbundet, förslagsvis vart tredje till femte år.

Detta är egentligen en fråga för stiftelsens styrelse att uttala sig om inte kommunstyrelsen eftersom stiftelsen ansvarar. Vi instämmer i att vald förvaltare bör omprövas med viss regelbundenhet. Det är däremot inte självklart hur en sådan utvärdering ska göras. Om förvaltningen hade varit diskretionär det vill säga alla beslut hade tagit av förvaltaren kunde utvärdering göras mekaniskt mot jämförelseindex. Men förvaltningen är enbart rådgivande. Placeringsbesluten tas av styrelsen. I det fallet handlar det i en utvärdering om att bedöma kvaliteten i de råd som ges som i sin tur grundas på kunskap om marknader. Stiftelsen lyder inte under lagen om offentlig upphandling, LOU och har därför frihet att hålla fast vid en rådgivning man tycker fungerar bra. Stiftelsen kan även ta hänsyn till sådant som inte kan göras enligt LOU till exempel beakta att rådgivaren har ett kontorsnät i kommunen. I slutändan är det stiftelsens ansvar att avgöra när och hur en sådan omprövning av rådgivare ska göras.

- Vi rekommenderar att utvärderingen sker utifrån det långa avkastningsmålet nu när stiftelsen har verkat ett antal år.

I rapporten skriver man "Utvärdering bör ske efter en period på fem till tio år mot det långa avkastningsmålet." Vi anser att tidsperioden är lite kort med tanke på att huvuddelen av stiftelsens kapital sattes in



Kommunstyrelsens arbetsutskott

i slutet på juni 2013. I juni 2018 har det alltså gått fem år. Någon gång därefter är det rimligt att göra en avstämning mot det långa avkastningsmålet.

- Vi anser att uppföljningen bör omfatta samtliga limiter och övriga angivna begränsningar vad gäller risker inklusive de etiska riktlinjerna. Vi rekommenderar att fonden för Handelsbanken flexibel ränta fördelas utifrån senast kända faktiska fördelningen för att möjliggöra en mer rättvisande avstämning mot allokeringsriktlinjerna.

Kommunstyrelsen föreslår ge styrelserepresentanterna från arbetsgivarsidan i uppdrag att verka för att rapporteringen utvecklas enligt revisorernas önskemål.

- Vi anser att stiftelsen inte valt fonder utifrån de etiska riktlinjerna vilket ska göras enligt placeringsriktlinjerna då det är möjligt. Det finns även indexfonder med etisk inriktning, så det undantaget i placeringsriktlinjerna bör kunna prövas i samband med att riktlinjerna ses över.
- *Som nämnts i svaret under punkt 5 planerar styrelsen en djupare diskussion om de etiska riktlinjerna på nästa styrelsemöte. Sannolikt utmynnar det i förändringar i placeringsriktlinjerna och även i tillämpningen av dessa.*

Beslutsunderlag

Revisionsrapport "Uppföljning placeringspolicy för pensioner" med missivbrev



§ 132

Dnr 2016/371

Limit leasingkontrakt

Beslut



Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

Limit avseende leasingkontrakt för bilar höjs från 30 milj. till 35 milj.

Ärendet

Utifrån att antalet leasade fordon i Kramfors kommun ökat, har det i samband med ny upphandling av finansiering leasing framkommit att det finns ett behov av att höja den limit vi har hos Leasinggivaren.

Idag har vi en limit på 30 milj. som nu är utnyttjad till ca: 27 milj. Utifrån beräknat behov av leasade bilar är det enligt beräkning från Leaseright lämpligt att höja denna limit till 35 milj.

 |  | | |



§ 133

Dnr 2016/348

Nattågstrafik efter 2018

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Lämna nedanstående yttrande.

Ärendet

Kramfors kommun har tagit del av Trafikverkets remisshandlingar gällande Nattågstrafik efter 2018. Utredningen ska fungera som underlag för beslut om framtidens trafik mellan Stockholm och övre Norrland. Rapporten presenterar tre alternativ för ett framtida trafikavtal. Ett av alternativen innebär ett oförändrat upplägg medan de två resterande förslagen innebär en minskning av nattågstrafik.

En nedrustning av denna trafik står i konflikt med Kramfors kommuns utvecklingsarbete. Kramfors ligger mitt i Höga kusten som idag är ett starkt varumärke med en växande besöksnäring, vars marknad sträcker sig över lokal, nationell och internationell nivå. För sjätte året i rad ser vi en ökning i antalet gästnätter i området. Arbetet med destinationsutveckling drivs bland annat av ett samarbete mellan Kramfors, Härnösands, Sollefteås och Örnsköldsviks kommuner. Det gemensamma, regionala samarbete har som målsättning att göra Höga kusten till Sveriges populäraste året-runtdestination och fram till år 2020 skapa 800 nya arbetstillfällen i hela Höga kusten. Goda kommunikationer året om är på så vis en förutsättning för att realisera denna ambition och för en fortsatt tillväxt i området.

Två alternativ i Trafikverkets rapport kommer leda till en minskning av turer, sämre ankomst- och avgångstider och en sjunkande resandevolym. Sådana effekter kommer ha en negativ påverkan på utvecklingen i Höga kusten och försvåra de satsningar som pågår.

Kramfors kommun har ett centralt läge i en region med en gles befolkning- och bebyggelsestruktur med stora geografiska avstånd. Detta gör att förbindelser till omkringliggande städer och regioner är av stor vikt. Dagens tågtrafik är en viktig resmöjlighet för att överbrygga dessa avstånd, och erbjuda kommuninvånare och besökare arbete, utbildning, kultur och service på en ökad geografisk skala. En minskning av dagens utbud av nattågstrafik

Kommunstyrelsens arbetsutskott

försämrar denna tillgänglighet. Resenärer kommer istället tvingas avstå från sin resa eller välja mindre klimatsmarta färdsätt.

Natttågen kommer inom kommande år få en än större betydelse då en ny läns- och landstingsindelning träder i kraft. Genom en större region och förändringar i lokaliseringen av statliga verk och myndigheter kommer transportbehovet öka, i synnerhet kopplat till arbetspendling och tjänsteresor.

De två alternativ som innebär en minskning av trafiken är på så vis att aktivt röra sig i en riktning från de nationellt uppsatta transportpolitiska målen gällande tillgänglighet, säkerhet, miljö och hälsa.

Tågtrafikens betydelse bör, i kombination med en lång tid av bristande underhåll och eftersatta investeringar i järnvägssystemet, snarare motivera en satsning på att förbättra kommunikationerna i Norrland. För att möjliggöra att dagens uppåtgående resandevolymer ökas ytterligare bör även resans kvalitet förbättras genom att höja tågens komfort och standard.

Kramfors kommun anser i och med detta att det alternativ med de största tillgänglighetseffekterna bör väljas, det vill säga att staten fortsätter finansiera dagens utbud av nattågstrafik efter 2018.

Beslutsunderlag

Trafikverket, Rapport Nattågstrafik efter 2018 – Underlag för beslut om framtida trafikavtal för nattågstrafiken Stockholm-övre Norrland/Narvik

Skickas till
Kommunledningsförvaltningen
Samhällsavdelningen

§ 134

Dnr 2016/263

Tecknande av markavtal med IP-Only AB

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Godkänna avtalsförslaget från IP-Only AB
2. Uppdra till kommunstyrelsens ordförande Jan Sahlén och kommunchef Peter Carlstedt att underteckna avtalet.

Ärendet

IP-Only AB, org nr 556597-6122, 753 81 Uppsala har ansökt om att få teckna markavtal med Kramfors kommun avseende förläggning av fiberoptiska ledningar för nät och leverantörstjänster.

Bolaget har upprättat ett avtalsförslag som man undertecknat och efterfrågar nu kommunens godkännande för upplåtelsen.

Avtalsförslaget har utformats efter Sveriges Kommuner och Landstings mall för markavtal.

Avtalet är övergripande och själva ledningsförläggningen avseende läge och utförande bestäms i kommande gräv tillstånd.

Ersättningen för upplåtelsen utgår årligen och beräknas till 1 krona per innevärdare i kommunen. Ersättningen utbetalas i efterskott och startar när bolaget börjar anlägga de fiberoptiska ledningarna.

Beslutsunderlag

Markavtal IP-Only AB

Tjänsteskrivelse Samhällsavdelning

Skickas till

IP-Only AB

Samhällsavdelningen



§ 135

Dnr 2016/407

Upphandling av försäkringar

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Delta i samordnade upphandlingar genom vår försäkringsmäklare Marsh AB för:
 - Kommunförsäkring
 - Olycksfallsförsäkring
 - Förmögenhetsbrottsförsäkring
 - Rättsskyddsförsäkring
 - VD- och styrelseförsäkring
2. Uppdra till ekonomichefen att teckna erforderliga avtal efter upphandling.



Sammanfattning

Kommunen har sedan ett antal år Marsh AB som försäkringsmäklare vilket innebär att de fungerar som vår länk till försäkringsbolagen, stöder kommunens försäkringsansvariga vid frågor samt genomför samordnade upphandlingar av försäkringar. Ett antal av våra försäkringsavtal går ut vid årsskiftet och måste upphandlas och Marsh har erbjudit oss möjligheten att delta vid de samordnade upphandlingar som ska genomföras under året

Skickas till
Kommunledningsförvaltningen
Samhällsavdelningen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

				
---	---	--	--	--