




Datum
2015-05-26

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid	Jan Sahléns tjänsterum, kommunhuset, våning 4, 08.30-11.40	
Beslutande	Ledamöter	Tjänstgörande ersättare
	Jan Sahlén (S), ordf. §§ 49-57, §§ 59-61	Birgitta Widerberg (C)
	Gudrun Sjödin (S)	
	Jon Björkman (V)	
	Bertil Böhlin (C) § 49, §§ 51-61	
Övriga närvarande	Jenny Gardtman, kommunkonferenssekreterare Peter Carlstedt, kommunchef Staffan Östman, chef samhällsavdelningen Stefan Billström, chef stöd- och serviceavdelningen Martin Söderström, utredningssekreterare, utvecklings- och planeringsenheten § 49 Amat Jobe, samhällsplanerare, utvecklings- och planeringsenheten § 49 Malin Svanholm (S), ordf. miljö- och byggnämnden § 49	
Justerare	Birgitta Widerberg (C)	
Justeringens plats och tid	Förvaltningen den 26 maj	
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 49--61
	Ordförande	Jan Sahlén (S) Gudrun Sjödin (S) § 58
	Justerare	Birgitta Widerberg (C)

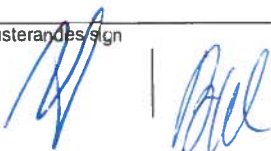
ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott	
Sammanträdesdatum	2015-05-26	
Datum då anslaget sätts upp	2015-05-26	Datum då anslaget tas ned 2015-06-17
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsavdelningen	Sista datum för överklagande 2015-06-17
Underskrift	 Ellen Jonsson	

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande





Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ärendelista

§ 49	Dnr KS 2015/46 Information	3
§ 50	Dnr KS 2015/243 Yttrande i mål 1209-15 och 1210-15 om laglighetsprövning.	4
§ 51	Dnr KS 2015/209 Avgift för dagverksamhet inom omsorg för äldre	6
§ 52	Dnr KS 2015/255 Taxor för Räddningstjänsten Höga Kusten Ådalen	7
§ 53	Dnr KS 2013/231 Bolagsbildning Ostkustbanan AB.....	8
§ 54	Dnr KS 2015/123 Svar på motion angående drift och underhåll av kommunens offentliga belysning	12
§ 55	Dnr KS 2015/221 Genomlysning av kommunens ekonomi och ekonomistyrning	14
§ 56	Dnr KS 2015/233 Deltagande i medborgarundersökning	16
§ 57	Dnr KS 2013/729 Träffpunkt Nora.....	17
§ 58	Dnr KS 2015/279 Nylands avloppsreningsverk, nyanslutning av processvatten från Box destilleri	23
§ 59	Dnr KS 2015/234 Karriärtjänster inom skolan.....	25
§ 60	Dnr KS 2015/281 Regler för bidrag till driftkostnader för projekt.....	27
§ 61	Dnr KS 2015/282 Utredning av belysning i Kramfors kommun	28



§ 49

Dnr KS 2015/46

Information

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Lägga information med godkännande till handlingarna.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott får ta del av följande:

- Martin Söderström, utredningssekreterare, och Amat Jobe, samhällsplanerare, informerar och diskuterar arbetet med LIS (landsbygdsutvecklings i strandnära lägen) och FÖP (fördjupad översiktsplan) med kommunstyrelsens arbetsutskotts ordinarie ledamöter med Malin Svanholm (S) tillika styrgrupp.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 50

Dnr KS 2015/243

**Yttrande i mål 1209-15 och 1210-15 om
laglighetsprövning**

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Kramfors kommunfullmäktige motsätter oss den klagandes yrkande med
motivering enligt nedan.

Reservation

Birgitta Widerberg (C) reseverar sig mot beslutet.

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige ska yttra sig till Förvaltningsrätten genom att gå med på
eller motsätta oss ett yrkande med en motivering i en överklagan som lämnats
till Förvaltningsrätten.

Den klagande önskar att Förvaltningsrätten prövar kommunallagenens
bestämmelser i kap. 6 § 25 om jäv gentemot nedanstående beslut som är
fattade av kommunfullmäktige 2015-03-30 (§§ 28-29).

- Val av ombud till Höga Kusten Destinationsutvecklingsbolag AB fr.o.m.
2015-års t.o.m. 2019-års bolagsstämma, 1 ordinarie och 1 ersättare
- Val av revisor till Höga Kusten Destinationsutvecklingsbolag AB fr.o.m.
2015-års t.o.m. 2019-års bolagsstämma, 1 ordinarie och 1 ersättare

Den klagande beskriver att han finner det ytterst tveksamt att man som ombud
för kommunen ska lämna godkännande för sin hustrus revisionsberättelse.

Motivering

Fullmäktige föreslås motsätta sig yrkandet. Motiveringen är att det inte råder
någon jävsituation i enlighet med Kommunallagen (1991:900) kap. 6 § 25.
Bestämmelsen reglerar jäv för förtroendevalda och anställda i föreberedande
åtgärder (handläggning) och avgörande av ärenden (beslut). Att någon eller

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

några av de förtroendevalda, som avgjorde de ärenden (besluten) som nu överklagats, skulle ha personlig eller närstående anknytning till de som valdes som ombud samt revisor till Höga Kusten Destinationsutvecklingsbolag AB är inget som är känt.

Dessutom anses besluten som överklagats inte följa något hinder enligt Aktiebolagslagens (2005:551) bestämmelser om jäv för ombud på bolagsstämma enligt kap. 7 § 46 och/eller jäv för revision enligt kap. 9 § 17.

Yrkande

Birgitta Widerberg (C) yrkar på att den klagandes yrkande ska bifallas. Jan Sahlén (S), ordförande, yrkar bifall till förvaltningens förslag tillika att Kramfors kommunfullmäktige ska föreslås besluta att motsätta sig den klagandes yrkande.

Propositionsordning

Ordförande meddelar att proposition kommer att ställas på respektive förslag. Propositionsordningen godkänns. Efter ställd proposition finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutat i enlighet med förvaltningens förslag tillika att Kramfors kommunfullmäktige ska föreslås besluta att motsätta sig den klagandes yrkande.

Deltar ej i beslut

Bertil Böhlin (C) meddelar jäv enligt Kommunallagen (1991:900) kap. 6 § 25 och deltar ej i beslutet.

Beslutsunderlag

Förvaltningsrätten, föreläggande daterat 2015-05-07

Överklagande daterat 2015-04-17

Förvaltningsrätten, brev om förtydligande om yttranden i mål om laglighetsprövning daterat 2010-03-26



§ 51

Dnr KS 2015/209

Avgift för dagverksamhet inom omsorg för äldre

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avgiften för deltagande i dagverksamheten inom omsorg för äldre fastställs till 59 kronor per dag från och med 2015-07-01 och avgiften beräknas årligen utifrån aktuellt prisbasbelopp.

Ärendet

Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala servicenämnden (BAS) begärde 2014 att kommunfullmäktige skulle fastställa avgiften för dagverksamhet inom omsorg för äldre till 350 kronor per timme (dnr KS 2014/214), vilket kommunfullmäktige gjorde 2014-06-02 (§ 48).

Dagverksamhet beviljas till dem som har en kognitiv svikt/demens och i behov av stöd och rutiner i sin vardag. På dagverksamheten erbjuds de bland annat minnesträning, äta tillsammans med andra och andra aktiviteter. Dagverksamheten kan också ge trygghet till maka/make som förvärvsarbetar. Beviljad tid för dagverksamhet varierar, från 1 till 5 dagar/vecka. Idag är det 34 personer som har beviljats dagverksamhet.

Efter beslutet i kommunfullmäktige har en närmare analys gjorts av konsekvenserna av beslutet. Analysen visar att avgiften blir oskäligt kostsam för brukaren och det finns en uppenbar risk att avgiften överstiger kommunens självkostnad.

Därför föreslår nu BAS-nämnden att avgift för deltagande i dagverksamhet inom omsorg för äldre fastställs till 59 kronor per dag. Avgiften följer samma taxa som för omsorgsavgift och beräknas årligen utifrån aktuellt prisbasbelopp.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag BAS-nämnden 2015-03-24 § 32



§ 52

Dnr KS 2015/255

Taxor för Räddningstjänsten Höga Kusten Ådalen

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

1. Fastställa nya taxor för Räddningstjänsten Höga Kusten Ådalen.
2. De nya taxorna gäller från och med 2015-07-01.
3. Taxorna gäller under förutsättning att samma beslut fattas i alla medlemskommuner.

Ärendet

Räddningstjänsten Höga Kusten – Ådalen har hos sina medlemskommuner begärt att nya taxor för myndighetsutövning och tillståndsgivning ska fastställas för perioden 2015-2019.

Taxorna har tagits fram med stöd av lag om skydd mot olyckor (2003:778) och lag om brandfarlig och explosiv vara (2010:1011) och justering av taxorna kommer att ske varje år.

För att taxorna ska kunna fastställas krävs att de tre medlemskommunerna, Härnösand, Sollefteå och Kramfors, fattar likalydande beslut.

Beslutsunderlag

Förslag på taxor från Räddningstjänsten Höga Kusten – Ådalen 2015-04-23

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 53

Dnr KS 2013/231

Bolagsbildning Ostkustbanan AB

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

1. Kramfors kommun tillsammans med kommunerna Örnsköldsvik, Härnösand, Sundsvall, Nordanstig, Hudiksvall, Söderhamn och Gävle samt Landstinget Västernorrland och Region Gävleborg bildar bolaget "Ostkustbanan AB" med föreslagen bolagsordning och föreslaget aktieägaravtal.
2. Utse en ledamot i styrelsen för bolaget under perioden 2015 - årsstämman 2019.
3. Utse en ledamot och en suppleant till ägarforum vilka tillika är Kramfors kommuns stämooombud vid bolagsstämmor under perioden 2015 – årsstämman 2019.
4. Medel tas ur kommunstyrelsens budget.

Ärendet

Kommunerna Örnsköldsvik, Kramfors, Härnösand, Sundsvall, Nordanstig, Hudiksvall, Söderhamn och Gävle samt Landstinget Västernorrland och Region Gävleborg har förklarat sin avsikt att tillsammans bilda ett gemensamt bolag för att påskynda järnvägsutbyggnad till dubbelspår med snabbtågsstandard på bandelen Gävle – Härnösand.

Kommunfullmäktige beslutade att gå med som delägare 2014-12-08 § 35.

Av förslag till aktieägaravtal framgår de förutsättningar och principer som gäller mellan delägarna, såsom inrättande av ägarforum, aktiekapital, ovillkorat aktieägartillskott/köp av tjänster, övriga villkor för finansiering m.m.

I förslag till bolagsordning stadgas de regleringar som, utöver lagstiftningen, gäller för bolagets verksamhet.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

I förslaget till bolagshandlingar (aktieägaravtal och bolagsordning) framgår även kommentarer till den föreslagna texten. Syftet med kommentarerna är att förtydliga avtalstextens innebörd, men kommentarerna kommer inte att framgå i de slutliga avtalstexterna.

Målsättningen är att styrelse och ägarforum ska kunna konstitueras och påbörja sin verksamhet under augusti månad 2015. Var och en av delägarna skall därför utse vardera en (1) styrelseledamot till bolagets styrelse samt en (1) ledamot från majoritetspartierna och en (1) suppleant från oppositionspartierna till ägarforum. Styrelsen kommer att utse ett verkställande utskott som tillsammans med verkställande direktören svarar för det löpande arbetet.

Landstinget i Västernorrlands län, Regionförbundet i Gävleborg, Landstinget i Gävleborgs län och Länsstyrelsen Västernorrland har tillsammans med kommunerna längs Ostkustbanan sedan 1980-talets mitt drivit flera gemensamma projekt för Ostkustbanans utveckling och trafikering. Innevarande projekt har förlängts så att det räcker fram till och med september 2015.

Vissa framgångar kan konstateras. Bland annat kom banan att tidigt trafikeras av snabbtåg som nu i några dagliga avgångar trafikerar sträckan upp till Umeå. Enkelspåriga flaskhalsar mellan Gävle och Uppsala byggs ut till dubbelspår. Godsflödena förbättras genom triangelspår och andra redundansåtgärder kopplade till andra banor och det finns ett beslut om en första utbyggnadsetapp söder om Sundsvall. Parternas gemensamma arbete har gett resultat, men nu gäller det att inte stanna upp. Det behövs fördjupade och långsiktiga insatser för att nå målet där Ostkustbanan utgör den tillväxtmotor som den har förutsättningar att vara.

Under de senaste åren har frågan om bolag för att påskynda utbyggnaden av Ostkustbanan uppkommit. Förfrågan till kommunerna om delägarskap i bolag har gjorts av Region Gävleborg och Landstinget i Västernorrlands län vid två tillfällen (2013/2014). Eftersom Ostkustbanans utveckling är den kanske mest prioriterade utvecklingsfrågan i de båda länen har ambitionen varit att Region Gävleborg och Landstinget i Västernorrlands län tillsammans med de kommuner som så önskar gemensamt bildar och äger bolaget. Kommunfullmäktig i Sundsvalls kommun har 2015-01-26 § 94 antagit en avsiktsförklaring om att bilda bolaget Ostkustbanan AB.

Bolagets syfte och ändamål är att verka för utbyggnad av dubbelspår och snabbtågstandard på Ostkustbanan sträckan Gävle - Härnösand.

- Ett delägarskap innebär aktiv medverkan, engagemang och ansvar i utformning av bolagets syfte och ändamål, strategiska inriktning,



Kommunstyrelsens arbetsutskott

verksamhet samt uppföljning. Med delägarskapet följer kostnader i form av aktiekapital och aktieägartillskott.

- Bolaget bildas och ägs av Västernorrlands läns landsting, Region Gävleborg samt de kommuner i de båda länen som så önskar. Totalt fördelas ägarskapet med 50 procent på respektive län. Om alla kommuner deltar som ägare av bolaget kommer kommunerna i Västernorrland samlat att äga 25 %, kommunerna i Gävleborg 25 %, Landstinget Västernorrland 25 % och Region Gävleborg 25 %. I den mån enskild kommun inte deltar i bolaget som ägare kommer motsvarande ägarandel att ligga inom landstinget respektive regionen. Fördelningsgrund för aktiekapital och ovillkorat aktieägartillskott/köp av tjänster är kommunens invånarantal i förhållande till respektive läns totala befolkningstal.
- Parterna skall, förutom aktiekapital, avsätta medel till bolaget. Resurstillskottet fastställs i den årliga budgeten. Det är viktigt att ägarna har samsyn om det belopp som ska tillskjutas. Samma procentuella fördelning av aktieägarnas insatser som för aktiefördelning gäller för tillskjutande av aktieägartillskott om inte annat särskilt överenskommes.
- Det ovillkorade aktieägartillskottet/köpet av tjänster bolaget inledningsvis under de första åren är i behov av bedöms till ca 3 Mkr/helår (2 Mkr startåret 2015). Därutöver skall ett aktiekapital tillskjutas om totalt enligt förslag 1 Mkr.
- Delar av verksamheten kan även komma att drivas och finansieras via EU, andra offentliga medel eller intäkter från olika uppdrag eller dylikt.
- För Kramfors kommuns räkning betyder det ett årligt aktieägartillskott med 57 tkr (38 tkr startåret 2015) samt tillskjutandet av 19 tkr i aktiekapital.

För Kramfors kommuns del är regionförstoring och regionintegrering en mycket viktig pusselbit för utveckling och tillväxt. Regionförstoring uppnås genom förbättrad infrastruktur som gör att samhällets resurser kan utnyttjas mer effektivt. Förbättringar av järnvägen är en förutsättning för kortade restider och ökad tillgänglighet. Järnvägen är ett miljöanpassat färdmedel som är till nytta både för rationella gods- och persontransporter. Näringslivet i regionen får bättre möjligheter till utveckling och kompetensförsörjning genom en utbyggd infrastruktur.

Kramfors kommuns andel av projektets finansiering är 1,9 procent, vilket motsvarar 57 tkr per år (38 tkr startåret 2015) i aktieägartillskott/köp av tjänster samt initialt 19 tkr i aktiekapital.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det behövs fördjupade och långsiktiga insatser för att nå målet där Ostkustbanan utgör den tillväxtmotor som den har förutsättningar för.

Erfarenheterna från andra motsvarande infrastruktursatsningar i landet som exempelvis Ostlänken mellan Linköping/Norrköping/Nyköping och Stockholm har visat på betydelsen av att i bolagsform bedriva ett uthålligt och långsiktigt påverkansarbete. Ostlänksbolaget bildades 2001 och det nya höghastighetsspåret förväntas vara klart för trafikering 2027-2030.

Målsättningen är att ägarforum och styrelse ska kunna konstitueras och påbörja sin verksamhet under augusti månad 2015. Ambitionen är att bolaget ska kunna vara i drift därefter.

Samhällsavdelningen föreslår kommunstyrelsen besluta att föreslå kommunfullmäktige besluta bilda bolag Ostkustbanan AB och att projektet finansieras med utvecklingsmedel ur kommunledningsförvaltningens budget.

Beslutsunderlag

Förslag till Bolagsordning respektive Aktieägaravtal
Avsiktsförklaring att bilda bolag Ostkustbanan AB (OKB AB)
Kommunfullmäktige 2014-12-08 § 35



§ 54

Dnr KS 2015/123

Svar på motion angående drift och underhåll av kommunens offentliga belysning

Motionär: Stina Ekbäck (FP)

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Stina Ekbäck (FP) lämnat in en motion avseende drift och underhåll av kommunens offentliga belysning. Folkpartiet vill ha en omförhandling av avtalet med Vattenfall med betoning på efterlevnad av avtalade insatstider, bättre avrapportering av gjorda insatser samt inskrivning av skadeståndsklausul.

I motionen sägs det att ”Kom in” lägger in felanmälningarna i Vattenfalls ärendehanteringssystem vilket är riktigt men inte att kommunen då tappar kontrollen över dessa. Kommunen är uppkopplad online till Vattenfalls ärendehanteringssystem och kan därigenom se hur alla ärenden hanteras. Att avrapporteringen inte fungerat tillfredsställande är rätt vilket kommunen påpekat för entreprenören. Vattenfall har haft inkörningsproblem dels på grund av underentreprenörer och byte av projektledare inom Vattenfall. Detta är nu åtgärdat då en ny projektledare som är placerad i Sollefteå har anställts och entreprenaden utförs i egen regi av Vattenfall med personal placerad i Kramfors och Sollefteå.

Det påtalas att det finns belysning som inte fungerat under två vintrar. Vad vi kan se så måste det vara någon av belysningsstolparna efter området i Träsk. När besparingen på vägbelysningen genomfördes så fördes en dialog med byborna om var nedsläckningen skulle kunna genomföras. I detta område kom man då överrens med byborna trots stor tvekan från kommunens sida att varannan belysningsstolpe med släckt armatur skulle få stå kvar under en försöksperiod. Vi varnade då för att personer skulle anmäla dessa släckta

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

belysningar som felande som då troligen är orsaken till att man upplevt att det inte fungerat på två år.

Att alla insatstider inte kunnat hållas kan bero på flera saker. Insatstiden är fyra veckor enligt avtalet för normala fel. Om felet exempelvis beror på ett kabelfel i marken så är det väldigt svårt att hitta särskilt vintertid och svårt att åtgärda. Detta kan då inverka på tiden det tar att åtgärda.

Felet kanske inte anmäls av någon förrän efter några veckor och det finns ingen resurs inom kommunen som åker och besiktar belysningen för att upptäcka fel vilket då kan upplevas som att Vattenfall inte gör något.

Angående införande av skadeståndsklausul för brister i insatstider så skulle det medföra en omfattande kontrollfunktion från kommunens sida vilket inte kan ses som ekonomiskt motiverat. Det finns en paragraf om hävande i avtalet med Vattenfall enligt AB04 kap 8 § 1 om hävande av avtal.

Tekniska enheten anser att det för närvarande inte är nödvändigt att omförhandla avtalet med Vattenfall.

Beslutsunderlag

Stina Ekbäck, motion daterad 2015-05-20

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 55

Dnr KS 2015/221

Genomlysning av kommunens ekonomi och ekonomistyrning

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta följande

Anlita SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) att genomföra en analys över kommunens ekonomiska situation samt en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren. Kostnaden för analysen är 75 000 kronor. Medel för detta tas från kommunstyrelsens oförutsedda anslag.

Ärendet

Kommunen har en lång historik av budgetöverdrag från nämnderna. I budgetarbetet för 2016 är skillnaden mellan nämndernas bedömda kostnadsnivå och tillgängliga medel hela 40 miljoner. Det är ett större glapp än på mycket länge. De förslag till åtgärder som presenterats summerar inte alls till den nivån. Det är också tveksamt om nämnderna väljer att genomföra flera av de framförda förslagen.

SKL erbjuder ett standardpaket som omfattar en objektiv analys av kommunens ekonomiska situation och verksamhetens kostnader samt gör en bedömning av förutsättningarna för de närmaste fem åren. SKLs analysgrupp har genomfört denna analys i cirka 150 kommuner. Kostnaden för analysen är 75.000 kronor inklusive resor och omkostnader.

SKL gör en nulägesanalys där alla större verksamheter går igenom. Jämförelser mot standardkostnader med fördjupningar i form av personaltäthet, andel som nyttjar tjänsten med mera. Syftet är att ge en helhetsbild över ekonomin. Helhetsbilden visar bland annat de prioriteringar vi gjort, verksamheter som sticker ut och hur det påverkar ekonomin.

SKL gör vidare en framtidsbedömning. I den görs en framskrivning av verksamheternas behov på fem år utifrån kommunens befolkningsprognos. Dessutom görs en framskrivning av kommunens resultaträkning givet nuvarande standard och ambitioner i verksamheten.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

SKL gör slutligen en genomgång av hur ekonomistyrningen fungerar i praktiken. Genomgången grundar sig på intervjuer med politiker och tjänstemän. Syftet med genomgången är att ge underlag för en diskussion om förbättringar.

Arbetet presenteras i form av powerpointbilder. Kommunen bestämmer i vilket forum arbetet presenteras men ofta är det för budgetberedningen. SKL förespråkar en bred grupp. I den muntliga genomgången kommer de att ta ut svängarna och ofta provocera för att stimulera till förändring.

Rapporten kommer att användas i utformningen av budgetdirekten för 2017.

Beslutsunderlag

SKL, erbjudande om analys av kommunens ekonomi, daterad 2015-03-24

Se SKLs hemsida:

<http://skl.se/ekonomijuridikstatistik/ekonomi/godekonomiskhushallning/analysgruppen.1827.html>



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 56

Dnr KS 2015/233

Deltagande i medborgarundersökning

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

1. Kramfors kommun deltar i SCB:s (Statistiska Centralbyråns) medborgarundersökning hösten 2015.
2. Kostnaden för undersökningen, 83 000 kr, tas från kommunstyrelsens oförutsedda anslag.

Ärendet

Kramfors kommun har vid tre tillfällen (2008, 2010, 2012) deltagit i Statistiska Centralbyråns (SCB) medborgarundersökning. Syftet med undersökningen är att få reda på vad kommunens invånare tycker om sin kommun som en plats att leva på, dess verksamheter samt möjligheter till inflytande. Enligt SCB har totalt 260 kommuner hittills deltagit i undersökningen.

Insamlingen sker via pappers- och webbenkäter och skickas till ett urval av invånarna i åldrarna 18-84 år. För Kramfors del skickas undersökningen till ett slumpmässigt representativt urval om 1 200 personer. Resultaten analyseras med Nöjd-Kund-Index, som visar vilka områden som i första hand bör förbättras för att få nöjdare invånare inom områden

- Kommunens som en plats att bo och leva på
- Kommunens olika verksamheter
- Invånarnas inflytande på kommunala beslut.

Kommunen får en analysrapport från SCB, som redovisar både totalindex för områdena och medelvärden och svarsfördelning för alla frågor i enkäten.

SCB erbjuder i samarbete med Håll Sverige Rent en möjlighet att också mäta invånarnas attityder till nedskräpning (tillägg).

Enkäten kostar 68 000 kr (större kommun) och tillägget 15 000 kr.

Beslutsunderlag

Erbjudande från SCB

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 57

Dnr KS 2013/729

Träffpunkt Nora

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

1. Avslå begäran om medfinansiering med 2 500 000 kr till projektet Träffpunkt Nora.
2. Kramfors kommun medverkar till en bättre parkeringslösning i Torrom med maximalt 1 000 000 kr under förutsättning att Träffpunkt Nora förvekligas och att parkeringen iordningsställs tillsammans med övriga intressenter.
3. Att Samhällsavdelningens chef, Staffan Östman, bemyndigas träffa ett avtal om drift och skötsel av parkeringen.
4. Finansieringen hämtas från de utvecklingsmedel som kommunstyrelsen har till förfogande i 2015 års budget.

Reservationer

Bertil Böhlin (C) och Birgitta Widerberg (C) reserverar sig mot beslutet.

Ärendet

Bakgrund

Av rädsla för att butiken i Torrom skall försvinna vill byborna själva försöka påverka utvecklingen i positiv riktning. I dialog med den som driver butiken har det konstaterats att den nuvarande butiken är för liten och otidsenlig vilket medför att det inte går att öka omsättningen så att tillräcklig lönsamhet uppnås.

Sju (7) föreningar i området har därför tillsammans planer på att bilda ett aktiebolag och målsättningen är att bolaget skall bygga en ny byggnad med plats för en butik samt utrymmen för allmän service som kommun- och turistinformation, paketutlämning mm. Bolaget skall sedan hyra ut lokalerna till en butiksentreprenör. Bolaget är ännu inte bildat och tillsvidare drivs projektet under namnet Träffpunkt Nora.

För att finansiera bygget har man tänkt sig fyra delar.

1. Egen insats från föreningar och privatpersoner.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

2. Banklån.
3. Investeringsstöd från länsstyrelsen.
4. Bidrag från Kramfors Kommun.

Länsstyrelsen har gett löfte om en medfinansiering på ca: 60 % av projektets kostnader.

Noragruppen inkom 2013-12-20 med en begäran om kommunal medfinansiering med 2 500 000 kr till projektet.

Frågan hänsköts initialt till budgetberedningen för 2015 och i kommunstyrelsens budget för 2015 finns ett allmänt finansieringsutrymme för utvecklingsfrågor.

Kommunen har fört en kontinuerlig dialog företrädare för Noragruppen. Sedan augusti 2014 har kommunens tjänstemän försökt förklara att det är svårt för en kommun att bidra till en enskild näringsidkare och därför påtalat behovet av andra finansieringsformer.

Noragruppen har fortsatt sitt projekteringsarbete och de har kommit så långt att bygglov är beviljat, 2014-12-12.

En kommun har inte samma möjligheter som t.ex. länsstyrelsen att bidra till en kommersiell aktör, vilket ett fastighetsbolag av den föreslagna typen blir. Det är i grunden kommunallagen som reglerar vad en kommun får och inte får göra.

Kommunallagen kapitel 2, § 8

"Kommuner och landsting får genomföra åtgärder för att allmänt främja näringslivet i kommunen eller landstinget. Individuellt inriktat stöd till enskilda näringsidkare får lämnas bara om det finns synnerliga skäl för det."

För att få ett expertutlåtande om vad som räknas som synnerliga skäl så kontaktades Sveriges Kommuner och Landsting (SKL). SKL har jurister som är experter på kommunalagens tillämpning och gällande rättspraxis.

SKL:s svar

SKL svarar att det krävs tunga argument för att nå upp till de "synnerliga skäl" lagtexten kräver för att en kommun ska få ge stöd till en enskild näringsidkare. I den mån det finns risk för att stödet påverkar konkurrensituationen mellan företag är det inte särskilt sannolikt att ett sådant beslut skulle klara ett överklagande. Det saknar betydelse om bolaget är ett traditionellt bolag, ett icke vinstutdelande bolag eller någon form av kooperativ. Det är själva verksamheten som räknas när man tar ställning till om det är fråga om en näringsidkare eller ej.

SKL hänvisar bland annat till två domar där det finns likheter med situationen i Kramfors.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Dom 1. – Kumla

Den ena handlar om när Kommunfullmäktige i Kumla beslöt att bevilja konsumentföreningen i Örebro ett hyresbidrag till stöd för föreningens butik i Kvarntorp. Motivet var att lönsamheten var för låg och butiken hotades av nedläggning. En konkurrent överklagade beslutet. Länsstyrelsen beslutade i enlighet med kommunens beslut men regeringsrätten upphävde såväl länsstyrelsens som kommunens beslut. En del i motiveringen löd.

”Befolkningen i Kvarntorp torde följaktligen ha möjlighet att inom rimlig tid och på inte alltför långt vägavstånd få tillgång till de varor och tjänster som behövs för den dagliga livsföringen”.

Dom 2. - Strömsund

Kommunfullmäktige i Strömsund beslutade att tillstyrka ansökan om bidrag i form av glesbygdsmedel samt att bifalla anhållan om kommunal borgen till en butiksägare. En konkurrent klagade och anförde bland annat att ett beslut om kommunal borgen skulle befrämja konkurrens på olika villkor.

Länsstyrelsen upphävde kommunfullmäktiges beslut. Regeringsrätten hade samma uppfattning som länsstyrelsen.

Utvecklingen av rättspraxis

SKL påpekar i sitt svar att praxis när det gäller stöd till enskild utvecklats i skärpande riktning.

Kommunledningsförvaltningens fortsatta handläggning

Den 15 oktober 2014 meddelade kommunen Noragruppen att svaret från SKL gjorde att bedömningen var att medfinansiering från kommunen inte var möjlig. I mail påtalades att utökad lånefinansiering och/eller stöd från stiftelser eller fonder borde undersökas.

Arbetet intensifierades och dialogen fortsatte och den 23 oktober 2014 meddelade kommunen att det kunde finnas ett kommunalt intresse av att förbättra möjligheterna för allmän parkering i Nora.

Som det ser ut idag så är parkeringarna vid affären inte bra. När bilar skall lämna parkeringen så sker det en backningsrörelse ut på den allmänna vägen. Under framförallt sommartid med mycket trafik kan det uppstå kollisionsrisker.

Parkeringen i dag är privat men den nyttas för flera ändamål:

- Handel i affären
- Bensinmacken
- Arrangemang i Noraparken
- Rastplats



Kommunstyrelsens arbetsutskott

- Runt vattendraget i Torrom är det ett rikt fågelliv som lockar till sig såväl turister som andra fågelintresserade.

Vid en byggnation av en ny lokal på fastigheten Nora-Prästbordet 2:14 (Träffpunkten) är det därför bra om parkeringsfrågan i stort löses samtidigt.

Baserat på uppgifter från projektgruppen bedömdes att en kommunal del i en parkeringslösning kan uppgå till ca: 1 000 000 kr och att då motsvarande belopp kan avlasta projektet.

Detta innebar att ca: 1 500 000 kr saknades för projektet.

Återigen påtalades att lånefinansiering eller annan finansiering var nödvändig. Projektgruppen fick även frågan om de undersökt om företaget som skall driva butiken i lokalen kunde medverka till att projektet förverkligades.

Om lånefinansiering av den sista delen blir nödvändig så kommer resultatet för bolaget att få utökade räntekostnader och ett större lån att amortera på.

Exempel:

4 % ränta på 1,5 Mkr betyder ökade räntekostnader på 60 000 kr per år.

Träffpunkten har dubbla syften. Ett är att få en modern butik till stånd och ett annat är att öka servicen. Även här har det förts ingående diskussioner om vilket allmänt intresse en träffpunkt kan ha eller om det finns något specifikt intresse för den kommunala verksamheten att hyra lokaler i den nya träffpunkten.

En koppling till detta är att det sedan tidigare pågår ett projekt som handlar om lokala servicepunkter och det projektet pågår fram till och med 2016-06-30. I Kramfors kommun är det butikerna i Torrom, Klockestrand, Lugnvik och Mjällom som omfattas. Beroende på servicenivå så ersätts butikerna med upp till 4 500 kr/månad eller 54 000 kr per år. Efter projektets slut saknas finansiering och beslut om en eventuell fortsättning men principiellt finns inget som hindrar en kommun från att köpa tjänster. Om det finns intresse och behov kan således Kramfors kommun fortsätta att köpa servicetjänster i Torrom. Antingen av butiken eller av ägaren till fastigheten. En förutsättning är att det finns en "princip" att hålla sig till så att inte konkurrensen med andra butiker blir snedvriden. Ett tjänsteköp skulle teoretiskt kunna motsvara den ökade kostnaden till följd av högre räntekostnader.

Kommunledningsförvaltningens avslutande bedömning

Träffpunkt – Nora är givetvis ett fantastiskt exempel på lokalt engagemang för en fråga som är angelägen för bygden men kommunledningsförvaltningens samlade bedömning är att det inte är förenligt med den kommunala kompetensen att medfinansiera Träffpunkt – Nora på det sätt som ansökan beskriver.

Avståndet till andra livsmedelsbutiker är inte så stort att livsmedelsförsörjningen i området äventyras.



Datum
2015-05-26

Kommunstyrelsens arbetsutskott

En kommunal medfinansiering till projektet skulle påverka konkurrenssituationen på ett otillbörligt sätt.

Det finns dock ett allmänintresse i tillgången till parkering på den föreslagna platsen och för att säkerställa detta för alla intressenter finns en möjlighet att kommunen medverkar. Det bästa sättet är förmodligen att det bildas en så kallad gemensamhetsanläggning med tre intressenter, Fastighetsägaren, Noramacken och Kramfors kommun. Anläggningen skrivs in i fastigheten.

Förvaltningens bedömning, med det underlag som Noragruppen redovisat, är att det kommunala bidraget till parkeringen kan uppgå till 1 000 000 kronor. Drift och skötsel av parkeringen bör till den största delen ligga på fastighetsägaren/affären.

När det gäller servicepunkten och eventuella avtal kopplade till detta så finns inget färdigt förslag till en fortsättning. Det pågående projektet bör utvärderas innan beslut om en eventuell fortsättning fattas och det måste avsättas medel.

Yrkande

Bertil Böhlin (C) och Birgitta Widerberg (C) yrkar på att ansökan om 2 500 000 kronor beviljas.

Jan Sahlén (S), ordförande, yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Propositionsordning

Ordförande meddelar att proposition kommer att ställas på respektive förslag. Propositionsordningen godkänns. Efter ställd proposition finner ordförande att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutat i enlighet med förvaltningens förslag. Votering begärs.

Nedanstående propositionsordning godkänns:

Ja-röst för förvaltningens förslag.

Nej-röst för Bertil Böhlin (C) och Birgitta Widerbergs (C) yrkande om att ansökan om 2 500 000 kronor beviljas.

Voteringsresultat

Med 3-ja röster för förvaltningens förslag och 2-nej röster för Bertil Böhlin (C) och Birgitta Widerbergs (C) yrkande om att ansökan om 2 500 000 kronor beviljas beslutar kommunstyrelsens arbetsutskott i enlighet med förvaltningens förslag. Se voteringstabell nedan.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tjänstgörande ledamöter	Ja	Nej
Jan Sahlén (S), ordf.	X	
Guðrun Sjödin (V)	X	
Jon Björkman (V)	X	
Bertil Böhlin (C)		X
Birgitta Widerberg (C)		X
Totalt	3	2

Beslutsunderlag

Begäran om medfinansiering daterat 2013-12-20

Fråga till SKL, daterad 2014-10-07

Svar från SKL, Helena Linde, daterad 2014-10-10

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



§ 58

Dnr KS 2015/279

Nylands avloppsreningsverk, nyanslutning av processvatten från Box destilleri

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

Box destilleri ansluts till Nylands avloppsreningsverk med följande villkor:

1. Anslutningsavgiften fastställs till 750 000 kr och den betalas genom en avbetalningsplan där villkoren framgår av bifogat avtal.
2. Beslutet gäller under förutsättning att Länsstyrelsen lämnar nödvändiga tillstånd enligt miljöbalken.

Ärendet

Box destilleri har i sitt tillstånd från Miljö och byggkontoret ett krav på att en slutlig lösning för hur processavloppsvattnet ska tas om hand ska vara klar och i drift senast 2015.

Box destilleri har utrett olika lösningar för att lösa sitt avloppsproblem:

1. Bygga en biogasanläggning för att ta emot restprodukter och egna avlopp och därigenom kunna få en hög självförsörjningsgrad av energi.
2. Egen avloppsanläggning där en utredning visade på höga kostnader.
3. Transport av avloppet till en annan biogasanläggning.
4. Avlopp via sjöledning till kommunalt avloppsreningsverk.

Under utredningsperioden har det gjorts en temporär lösning av avloppshanteringen i samråd mellan Box, Tekniska enheten och Miljö och byggförvaltningen, där ett avtal skrevs om att transportera sitt avlopp till Öds reningsverk i Kramfors för rening.

Den slutliga lösningen som Box valde var alternativ 4 och en förfrågan kom till Tekniska enheten om möjligheten att kunna ansluta till ett kommunalt reningsverk.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Tekniska enheten har utrett vad som krävs för att ansluta Box till Nylands avloppsreningsverk dels dimensioneringsmässigt i reningsverket och dels genom att pumpa vattnet via en sjöledning i Ångermanälven från Box till Nyland/Hamngatan. Både flödesmässigt och dimensioneringsmässigt är det fullt möjligt att ansluta avloppet till reningsverket. Dock krävs en ny tillståndsansökan enligt 9 kap 6 § Miljöbalken genom att avloppet från Whiskyttillverkning har hög föroreningsgrad. En ansökan lämnades in till Länsstyrelsen 2015-02-06 för beredning.

Med en ny sjöledning från Box möjliggörs även framtida anslutningar av bebyggelsen för närområdet, bl. a Sörviken med omnejd. Det kommer även att vara möjligt att bygga ut Box som besöksmål och möjligt att utöka tillverknigen i destilleriet. Det senare kräver dock en utbyggnad av reningsverket.

Kostnaden för en sjöledning beräknas till 1 200 000 kronor. Till detta tillkommer kostnader för tillståndsprövning i reningsverket.

Tekniska enheten föreslår att anslutningsavgiften för Box fastställs till 750 000 kronor och resterande kostnader belastar framtida anslutningar som kommer VA-kollektivet till godo när utbyggnader eller anslutningar av närområdet verkställs.

Vid överläggningar med företrädare för företaget har det framförts önskemål om att få dela upp anslutningsavgiften. Tekniska enheten föreslår att i stället för en anslutningsavgift upprättas ett avtal där företaget får en ökad brukningstaxa.

Kramfors kommun har ingen fastställd taxa för processvatten från industrier och för Box med hög föroreningsbelastning föreslår samhällsavdelningen att de betalar 2,5 gånger normal brukningstaxa.

Med den produktion som Box har idag skulle avgiften för anslutning vara betalt på 6 år.

Deltar ej i beslut

Jan Sahlén (S) meddelar jäv enligt Kommunallagen (1991:900) kap. 6 § 25 och deltar ej i beslutet.

Beslutsunderlag

Avtal om anslutning



§ 59

Dnr KS 2015/234

Karriärtjänster inom skolan

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Inrätta upp till ytterligare 19 förstelärartjänster.
2. Huvudprincipen är att tjänsterna ska annonseras internt.
3. Uppdra till Kommunledningsförvaltningen att teckna lokalt kollektivavtal om hur detta hanteras lokalt.

Ärendet

Karriärtjänster är en reform från 2013 som syftar till att göra läraryrket mer attraktivt och att möjliggöra alternativa karriärvägar för duktiga lärare. Detta innebär att kommunerna kan få stöd för att inrätta förstelärare och lektorer. För försteläraren innebär det initialt att duktiga lärare skulle ges en karriärväg inom skolan och att lönen i genomsnitt höjdes med 5000 kr. För lektorer, som är forskarutbildade, är det genomsnittliga lönepåslaget 10000 kr.

Från början fick Kramfors kommun möjlighet att förordna sju stycken förstelärare och under våren 2013 bestämdes att förstelärarna skulle utses inom olika verksamheter inom skolan. Nu har skolverket beviljat bidrag till motsvarande 26 förstelärartjänster inom Kramfors kommun, både BKU-förvaltningen och BAS-förvaltningen kan utse förstelärare.

Under hösten 2014 har BKU-förvaltningen tillsammans med Lärarförbundet och Lärarnas Riksförbund arbetat fram ett dokument som förtydligar inom vilka områden förstelärare kan utses. Tanken med att identifiera olika områden är att få draghjälp med både skol och ämnesutveckling. Dokumentet syftar även till att tydliggöra vilka villkor som ska gälla för förstelärarna. Detta dokument föreslås bli ett lokalt kollektivavtal som ska gälla för hela kommunen.

De förstelärare som utses kommer fortfarande vara anställda på den skola de är i dagsläget med samma rektor. Skillnaden är att det finns ett uppdrag att bidra till att utveckla verksamheten och bidra till ökad måluppfyllelse. Förstelärarna kan också vara med och driva utbildning där så är prioriterat.

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

Rektor eller flera rektorer har möjligheten att identifiera utvecklingsvägar där förstelärarna kan verka. Försteläraren kommer att utses under en begränsad tid och möjlighet finns därför att uppgiften kan flyttas mellan olika lärare.

För varje förstelärare får kommunen ett statligt bidrag motsvarande 85.000:- per år. Detta ska motsvara de i genomsnitt 5000:- varje förstelärare får och sociala avgifter. Grundtanken är att läraren inte ska ha mindre undervisningstid jämfört med andra lärare vilket gör att inga kostnader för detta tillkommer. Risk för löneglidning i jämförelse med andra befattningar skulle dock kunna bidra till höjda kostnader men dessa går inte att förutse i dagsläget.

Beslutsunderlag

Förstelärare inom Kramfors kommun från hösten 2015

Förstelärare i BKU-förvaltningen

Skickas till

BAS

BKU

Justera/Bevisa

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 60

Dnr KS 2015/281

Regler för bidrag till driftkostnader för projekt

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Uppdra till Samhällsavdelningen att upprätta en plan med regler för kommunalt bidrag till driftkostnader för projekt.

Ärendet

Genom bidrag från bl.a. Leader och EU-projekt genomförs många projekt i kommunen. I många fall är det föreningar som med hjälp av sina medlemmar och frivilliga genomför projekten.

Så länge det är ett projekt med extern finansiering går det till övervägande delen lätt att genomföra projekten. När det sedan blir fråga om att driva och underhålla projekten uppstår det i många fall ett problem, det saknas ekonomiska medel. I detta skede blir det ofta en ansökan till kommunen om ett kommunalt bidrag.

För att i ett tidigt skede kunna diskutera med föreningarna vilka driftbidrag som kan förväntas från kommunen måste det finnas regler. Samhällsavdelningen föreslår att en plan med regler upprättas.

Skickas till
Samhällsavdelningen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 61

Dnr KS 2015/282

Utredning av belysning i Kramfors kommun

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Uppdra till Samhällsavdelningen att utreda strategi för kommunal belysning i Kramfors kommun. Utredningen ska vara klar 2015-12-31.

Ärendet

Tre utredningar har utförts under senare år om indragning av vägbelysning i kommunen, 2005, 2009 och 2014. Under tiden har antalet armaturer minskat från 5950 st. till dagens 5450 st, och energiförbrukningen har minskat från ca 1900000 kWh till dagens 1400000 kWh. Energiminskningen är till största delen beroende på byte till energieffektivare ljuskällor.

Belysningsanläggningarna är i huvudsak byggda från 1960- till 1980 talet. Reinvesteringsbehovet börjar bli allt mera akut på grund av bland annat åldersskäl och att kvicksilverlampor inte längre får användas.

En ny utredning avseende reinvestering och nyinvesteringsbehov är därför nödvändig. Utredningen bör även innehålla redovisning av energibesparande åtgärder, kriterier för var belysning ska finnas och fram för allt trafiksäkerhets frågor. En viktig punkt är även frågan om ägande av belysningen.

Skickas till
Samhällsavdelningen

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande