

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Plats och tid Jan Sahléns tjänsterum, kommunhuset, våning 4, 09.00-11.25

Beslutande ledamöter  
Jan Sahlén (S)  
Gudrun Sjödin (S)  
Jon Björman (V)  
Bertil Böhlin (C)  
Johan Nordenmark (M)Övriga närvarande  
Tjänsteman  
Maria Hedman, kommunsekreterare  
Peter Carlstedt, kommunchef  
Stefan Billström, chef Stöd- och  
serviceavdelningen  
Staffan Östman, chef samhällsavdelningen

Justerare

Justerings plats och tid Förvaltningen 5 april.

Underskrifter

Sekreterare

Maria Hedman

Paragrafer  
§§ 26 -- 50

Ordförande

Jan Sahlén (S)

Justerare

Bertil Böhlin (C)

**ANSLAG/BEVIS**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Sammanträdesdatum

2017-04-05

Datum då anslaget sätts upp

2017-04-05

Datum då anslaget tas ned

2017-04-28

Förvaringsplats för protokollet

Kommunledningsförvaltningen

Sista datum för överklagande

2017-04-27

Underskrift

Maria Hedman

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

## Ärendelista

§ 26	Dnr KS 2017/146 Årsredovisning för 2016 för Kramfors kommun .....	4
§ 27	Dnr 2016/524 Svar på medborgarförslag om läxfri skola .....	8
§ 28	Dnr KS 2016/624 Svar på medborgarförslag: Gång och cykelbana Lunde .....	10
§ 29	Dnr SK 2016/414 Svar på medborgarförslag: Enkelrikta trafiken över järnvägsövergången samt på Torggatan och Stationsgatan på delen fram till gångbron Kurredoren.....	11
§ 30	Dnr KS 2016/478 Svar på motion Äldres rätt till daglig hygien.....	13
§ 31	Dnr KS 2016/361 Svar på motionen Låt barn och ungdomar göra sig hörda.....	15
§ 32	Dnr KS 2016/541 Svar på motionen Kunskap framför allt .....	19
§ 33	Dnr KS 2016/245 Svar på motion Ge alla barn i Kramfors ett eget bibliotek.....	21
§ 34	Dnr KS 2015/424 Uppföljning av kommunstyrelsens verksamhetsplan 2016-12-31 .....	23
§ 35	Dnr KS 2017/135 Lokal utrymningsplan för kommunens geografiska områden.....	25
§ 36	Dnr 2017/136 Riktlinjer kontinuitetshantering .....	26
§ 37	Dnr 2017/141 Val av nytt personuppgiftsombud .....	28
§ 38	Dnr KS 2017/156 Instruktion till ägarombud vid 2017 års bolagsstämmor.....	29
§ 39	Dnr KS 2017/62 Yttrande angående Slutbetänkande av Parlamentariska landsbygdskommittén, SOU 2017:1, För Sveriges landsbygder - en sammanhållen politik, hållbar tillväxt och välfärd .....	32
§ 40	Dnr 2016/657 Uppföljning av den interna kontrollen 2016 .....	34
§ 41	Dnr 2017/70 Upphandling av förmånsportal .....	37

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 42	Dnr KS 2017/134 Deltagande i länsgemensam upphandling av operatörstjänst.....	38
§ 43	Dnr KS 2017/132 EU-projekt gällande DAPHNE könsstymning .....	39
§ 44	Dnr 2016/140 Projekt Kramfors Aktivitetshus .....	41
§ 45	Dnr KS 2017/147 Justerad ledningsorganisation för verksamhetsområde VIA (Vuxenutbildning, Integration och arbetsmarknad) .....	42
§ 46	Dnr KS 2017/140 Upphandling av slamsugning och högtrycksspolning .....	44
§ 47	Dnr KS 2016/677 Upphandling av avfallskross.....	45
§ 48	Dnr KS 2017/190 Tilläggsbudgetering investeringar 2017.....	47
§ 49	Dnr KS 2017/189 Begäran om redovisning av handlingsplaner.....	48
§ 50	Dnr KS 2017/169 Förvärv av aktier i Inera AB.....	50

§ 26

Dnr KS 2017/146

## Årsredovisning för 2016 för Kramfors kommun

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

1. Årsredovisning 2016 godkänns.
2. Använda det ökade investeringsutrymmet 2017 för att finansiera inköp av en ny avfallskross.
3. Föra över 25 miljoner till pensionsstiftelsen vilket belastar resultatet 2016.
4. Fastställa särredovisning för VA-verksamheten 2016. Avsättning görs till investeringsfond med 6 500 tkr och resultat efter avsättningen +123 tkr överförs till resultatfonden.
5. KIAB:s styrelse uppmanas att vidta kraftfulla åtgärder för att uppnå ett positivt resultat för 2017.

Kommunstyrelsen föreslås för egen del besluta följande

1. Instämma i den bedömning som Krambos styrelse, Kommunhus styrelse, KIABs styrelse och Mediatekniks styrelse gör av att deras respektive bolag i allt väsentligt uppfyllt det kommunala ändamålet samt att arbetet utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna verksamhetsåret 2016.
2. Samtliga bolag bedöms ha bedrivit sin verksamhet i enlighet med ägarens intentioner och de har i allt väsentligt följt givna styrdokument och agerat i enlighet med aktuell lagstiftning.

### Ärendet

#### *Årsredovisning 2016*

Årsredovisningen för 2016 omfattar Kramfors kommun samt i koncernredovisning de kommunala bolagen och kommunalförbund.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Årsredovisningen för kommunen visar på en vinst uppgående till 13,2 miljoner kronor. Kommunallagens balanskrav är uppfyllt.

Flyktingsituationen påverkar kommunens verksamheter, ekonomi och framtid i hög utsträckning. Antalet belagda platser på asylboendena var nära 1 400 i februari 2016. Antalet ensamkommande barn som kommunen har försorg om var nästan 130. Det totala antalet nyanlända barn och ungdomar som deltog i kommunens förskole-, grundskole- och gymnasieverksamhet var 592 i slutet av februari 2016. Nu stänger Migrationsverket boendeplatser så att det på bara något år minskar med 2/3 över hela Sverige. Hela förloppet kan liknas vid en jättelik vågrörelse där vågens topp inträffade under början av 2016. Då strömmade intäkter till kommunen i en aldrig tidigare sedd omfattning. Trots att vi för första gången ökade antalet anställda under 2014-2016 hann vi ändå inte göra av med de växande intäkterna. När vi nu rör oss ner från toppnivåerna mot ett normalläge minskar intäkterna kraftigt. Denna fas är inte lika rolig att hantera. Nu ska vi minska antalet anställda för att parera bortfallet av pengar och det räcker inte att minska i den verksamhet som är direkt berörd. Intäkterna har även räckt till resursförstärkningar på annat håll. De stora nämnderna Barn-, kultur- och utbildningsnämnden, BKU och Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala servicenämnden BAS har ännu i början av mars 2017 obalanser i budgeten på tillsammans nära 60 miljoner.

För att uppnå god ekonomisk hushållning är kravet att minst hälften av indikatorerna ska ha nåtts. Målnivåerna nås i 9 av 14 indikatorer. Kommunen uppfyllde därmed kravet för god ekonomisk hushållning. Resultaten förbättrades eller var oförändrat för 9 indikatorer och försämrades för 4. En indikator är inte jämförbar med tidigare år.

Det innebär däremot inte att kommunen har en god ekonomi. Den ekonomiska styrkan i kommunen är svag. Stor skuldsättning, låg soliditet, hög total skattesats och en osäker befolkningsutveckling påverkar negativt. Trots det klarade Kramfors balanskravet under perioden 2002-2016. Dessutom uppnåddes alltså mer än hälften av de kommunövergripande målen. Utfallen låg i några områden i absolut Sverigetopp. Trots svåra ekonomiska förutsättningar presterade alltså Kramfors kommun som organisation ett bra resultat för medborgarna.

I sin ekonomirapport från slutet av 2016 skriver SKL att kommunsektorn står inför stora ekonomiska utmaningar. Kostnadsökningarna kommer att tillta på grund av demografin samtidigt som intäkterna ökar långsammare. Alla kalkyler pekar på svåra finansieringsproblem. Den demografiska

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

dramatiken har dessutom tidigare lagts genom den starkt ökande befolkningen. Redan före 2020 pressas kommunsektorn av kostnader som ökar snabbare än intäkterna. Efter 2020 blir det värre.

Kommunen särredovisar sedan länge VA-verksamhet enligt 50 § lag (2006:412) om allmänna vattentjänster. Branschorganisationen Svenskt Vatten förordar att fullmäktige fastställer särredovisningen.

Enligt kommunallagens 8 kap 18 § ska årsredovisningen för kommunen godkännas av fullmäktige.

Till fullmäktige i april finns ett ärende om inköp av en ny avfallskross. På grund av en positiv befolkningsutveckling och ett starkt underliggande resultat är investeringsutrymmet 2017 större än vad som förutsågs i budget. Detta investeringsutrymme föreslår vi används för inköp av ny avfallskross.

När pensionsstiftelsen inrättades år 2012 bestämdes att tillskott skulle göras de år då resultatet överstiger målnivån. Så är fallet 2016. Vi föreslår därför att 25 miljoner av resultatet 2016 förs över till stiftelsen.

***Kommunstyrelsens uppsiktsplikt***

Kommunstyrelsen ska enligt kommunallagen utöva uppsikt över de kommunala bolagen på samma sätt som styrelsen har tillsyn över all annan kommunal verksamhet. Uppsiktsplikten innebär att kommunstyrelsen ska hålla sig informerad och göra en bedömning av bolagens verksamhet och hur bolagen förhåller sig till styrdokument och lagstiftning.

Bedömningen ska göras med stöd av årliga rapporter från bolagsstyrelserna och från lekmannarevisorerna samt den löpande information om bolagens verksamhet som lämnas.

Ett led i uppsiktsplikten är att kommunstyrelsen i årliga beslut ska pröva om den verksamhet som varje hel eller delägt bolag bedrivit har varit förenlig med det fastställda kommunala ändamålet och utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. I gällande bolagspolicy står att kommunstyrelsen ska göra sin bedömning bland annat med stöd av årliga rapporter från bolagsstyrelserna. Bolagspolicyn gäller de direkt och indirekt helägda bolagen men kommunen strävar efter att även minoritetsägda bolag

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

ska omfattas av samma regler även om det kräver överenskommelser med övriga ägare.

Krambos styrelse uttalar i sin årsredovisning att bolaget i allt väsentligt uppfyllt det kommunala ändamålet samt att arbetet utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna. Eftersom motstridig information inte framkommit är det förvaltningens förslag att kommunstyrelsen som ett resultat av sin prövning instämmer i den bedömning som Krambos styrelse gör.

Kommunhus styrelse, KIABs styrelse och Mediatekniks styrelse har i särskilda beslut uttalat att varje bolag i allt väsentligt uppfyllt det kommunala ändamålet samt att arbetet utförts inom ramen för de kommunala befogenheterna verksamhetsåret 2016. Eftersom motstridig information inte framkommit är det förvaltningens förslag att kommunstyrelsen som ett resultat av sin prövning instämmer i den bedömning som respektive bolagsstyrelse gör.

För Höga Kusten Airport och Höga Kusten destinationsutveckling AB saknas ännu uttalanden från respektive bolags styrelse. Förvaltningens förslag till kommunstyrelsen är att begära underlag för bedömning enligt kommunallagen från styrelserna i dessa bolag.

KIAB redovisar ett negativt resultat för verksamhetsåret 2017 och förvaltningens förslag är att kommunfullmäktige uppmanar styrelsen i KIAB att vidta åtgärder för att uppnå ett positivt resultat för 2017.

**Beslutsunderlag**

Årsredovisning 2016

Vatten- och Avloppsverksamhetens särredovisning för bokslutsperioden  
2016-01-01 – 2016-12-31**Beslutet skickas till**

Revisorerna

Styrelsen i Krambo, Styrelsen i Kommunhus

Styrelsen i KIAB, Styrelsen i Mediateknik,

Styrelsen i Höga Kusten Airport

Styrelsen i Höga Kusten destinationsutveckling AB

§ 27

Dnr 2016/524

## Svar på medborgarförslag om läxfri skola

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå medborgarförslaget och godkänna förslag till svarsbrev.

### Ärendet

Stefan Lindkvist har i ett medborgarförslag föreslagit att Kramfors kommun bör bli en föregångskommun när det gäller läxfri skola.

Som medborgarförslaget säger, finns forskning som säger att läxor inte alltid är så effektiva som man vill tro, men rätt utformade kan de ha en avgörande betydelse.

Kommunstyrelsen har bett om ett svar på förslaget från Barn-, Kultur- och utbildningsnämnden som yttrade sig på sammanträdet 2017-02-15. BKU-nämnden föreslår att förslaget om en läxfri skola avslås. Samtidigt ger nämnden BKU-förvaltningen ett uppdrag att under läsåret 2017/2018 aktualisera frågan genom att kartlägga hur, på vilka grunder läxa ges. Dessutom ska förvaltningen följa upp hur läxan används i dialog i olika samrådsforum såsom elevråd, föräldramöten och pedagogiska/kollegiala sammanhang.

BKU-förvaltningen planerar även att ta fram ett förslag till plan för läxhjälp och uppdraget ska återrapporteras vid BKU-nämndens sammanträde juni 2018.

Frågan om läxa i skolan var aktuell för behandling i BKU-nämnden under 2006, men är fortfarande mycket aktuell inte minst på riksnivå. På Skolverkets hemsida kan man idag läsa: "För att läxan ska bli ett stöd för elevernas lärande är det viktigt att läxor, när de används, hänger ihop med undervisningen, förbereds, förklaras och följs upp i undervisningen på ett bra sätt.



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Läxans betydelse kan alltså inte förringas och därför avser BKU-förvaltningen att återigen aktualisera frågan om hur läxor används pedagogiskt i kommunens skolor.

Kommunledningsförvaltningen har ingen avvikande åsikt i ärendet och föreslår att förslaget avslås.

**Ekonomi och finansiering**

Inga ekonomiska konsekvenser uppstår om medborgarförslaget avslås. Den utredning som BKU-förvaltningen planerar förutsätts inte heller behöva något ytterligare finansieringsbehov.

**Måluppfyllelse**

Beslutet om att avslå medborgarförslaget ger i sig ingen måluppfyllelse och är inte relevant i ärendet.

Utredning som förvaltningen planerar kan i förlängningen stärka Kommunfullmäktiges mål *Nöjda medborgare och kunder* och mål 2 i BKU-nämndens verksamhetsplan för 2017 där nämnden vill öka medborgarens nöjdhet med skolorna i Kramfors.

**Samråd**

BKU-nämnden har yttrat sig angående förslaget.

**Beslutsunderlag**

Svarbrev till förslagsställaren.

Beslut BKU-Nämnd 2017-02-15 § 13 Dnr: BKU 2016/367

Beslut Kommunfullmäktige 2016-10-31 § 156

Medborgarförslag Stefan Lindkvist, daterad 2016-09-14

**Beslutet skickas till**

Stefan Lindkvist

BKU-förvaltningen

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 28

Dnr KS 2016/624

**Svar på medborgarförslag: Gång och cykelbana Lunde****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat och godkänna förslag till svarsbrev.

**Ärendet**

Isabell Sjölin har lämnat in ett medborgarförslag om en gång- och cykelbana i Lunde, mellan Sandöbron och Grämetaskolan. Hon motiverar att det är av trafiksäkerhetsskäl med hänsyn till barns skolvägar, men även kopplat till rekreation på Sandö och till bytespunkt för kollektivtrafik.

I brevet beskrivs ansvarsförhållandet mellan kommunal och statlig väg, och hur Kramfors kommuns önskemål till Trafikverket vägs gentemot behov i länets övriga kommuner. Framtagandet av ett förslag på en gång- och cykelplan beskrivs som ett verktyg för att med tydlighet visa på Kramfors kommuns prioriteringar. Den aktuella åtgärden finns ej med i förslaget till gång- och cykelplan, men förklaras vara ett intressant inspel att beakta i den fortsatta planeringen.

I och med svarsbrevet till förslagställaren anses medborgarförslaget vara besvarat.

**Beslutsunderlag**

Svarbrev till förslagsställaren.

Kommunfullmäktige 161205 § 186

Isabell Sjölin, medborgarförslag, daterad 2016-11-14

**Beslutet skickas till**

Kommunledningsförvaltningen

Isabell Sjölin

§ 29

Dnr SK 2016/414

## **Svar på medborgarförslag: Enkelrikta trafiken över järnvägsövergången samt på Torggatan och Stationsgatan på delen fram till gångbron Kurredoren**

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå medborgarförslaget och godkänna förslag till svarsbrev.

### **Ärendet**

Tore Byrlund har lämnat in ett medborgarförslag om att enkelrikta trafik vid järnvägsövergången (mellan riksväg 90 och Torggatan) samt på Torggatan och Stationsgatan på delen fram till gångbron Kurredoren. Han motiverar att det är av trafiksäkerhetsskäl med hänsyn till fotgängare som vid trafiksignalerna korsar riksväg 90. Samhällsavdelningen har formulerat ett svarsbrev till förslagställaren.

I brevet till Byrlund påpekas vikten av trafiksäkerhet för oskyddade trafikanter, men även hur en enkelriktning av sträckorna skulle försämra tillgängligheten i stadskärnan för boende och besökare. Den trafiksituation som beskrivs i förslaget innefattar främst trafikfarliga beteenden, vilket ska bevakas av polismyndigheten. Synpunkten bör därför skickas till polisen för kännedom.

I och med svarsbrevet till förslagställaren anses medborgarförslaget vara besvarat.

### **Beslutsunderlag**

Svarbrev till förslagsställaren.

Kommunfullmäktige 160926 § 126

Tore Byrlund, medborgarförslag, daterad 2016-07-04



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Beslutet skickas till**

Kommunledningsförvaltningen  
Polisregion Nord  
Tore Byrlund

§ 30

Dnr KS 2016/478

## Svar på motion Äldres rätt till daglig hygien

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

### Ärendet

Sverigedemokraterna i Kramfors kommun föreslår, genom Gunnel Nordin och Sara Seppälä, i en motion till kommunfullmäktige att det ska vara en grundläggande rättighet för alla brukare att få duscha en gång om dagen om de så önskar och att det ska vara obligatoriskt att det framgår i allas vårdplaner.

BAS-nämnden har yttrat sig i frågan på sitt sammanträde 2016-12-01 §96 och föreslår att kommunstyrelsen avslår motionen.

Rätten till bistånd enligt socialtjänstlagen regleras i 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL). Det finns ingen begränsning i SoL om vad det går att ansöka om. BAS-nämnden beslutade 140522 att införa utredningsmodellen Äldres behov i centrum (ÄBIC) som arbetssätt för äldreomsorgen i Kramfors kommun. ÄBIC är ett behovsinriktade och systematiskt arbetssätt med utgångspunkt i socialtjänstlagens mål och värdegrund (rätten att leva ett värdigt liv och känna välbefinnande). I arbetssättet ingår att beviljade insatser överförs till en genomförandeplan som beskriver när och hur insatsen ska genomföras till den enskilde. Arbetssättet är rekommenderat av Socialstyrelsen.

Enskilda individer har möjlighet att ansöka om dusch i den omfattning som han/hon önskar. Ansökan hanteras enligt ÄBIC-processen och BAS-förvaltningen anser att brukare inom äldreomsorgen i Kramfors kommun får insatsen dusch/ personlig hygien utifrån hans/hennes individuella behov och önskemål. Om den enskilde inte är nöjd med beslutet finns möjlighet att överklaga beslutet i förvaltningsrätten.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Kommunledningsförvaltningen ser inget skäl att göra en annan bedömning än den BAS-nämnden föreslagit.

**Motivering till förslag till beslut**

Med anledning av ovanstående svar så föreslås kommunfullmäktige besluta att avslå motionen med motiveringen att det som motionären föreslår redan sker i verksamheten.

**Ekonomi och finansiering**

Inga ekonomiska konsekvenser uppstår om motionen avslås.

**Måluppfyllelse**

Inte relevant för ärendet.

**Samråd**

BAS-nämnden har yttrat sig i ärendet.

**Beslutsunderlag**

Beslut BAS-nämnden 2016-12-01§ 96

Beslut kommunfullmäktige 2016-09-26§ 133

Motion Gunnel Nordin, Sara Seppälä daterad 2016-08-22

**Beslutet s kickas till**

BAS-nämnden

Motionärerna

§ 31

Dnr KS 2016/361

## Svar på motionen Låt barn och ungdomar göra sig hörda

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande  
Avslå motionen.

### Ärendet

Liberalerna i Kramfors har genom Stina Ekbäck lämnat in en motion till kommunfullmäktige där samhällsavdelningen ges i uppdrag att tillsammans med lokala ungdomsorganisationer initiera ett projekt. Syftet med projektet är att minska avståndet mellan barn och unga och politiker och tjänstemän. Motionären föreslår dessutom att kommunstyrelsen ges i uppdrag att söka hel eller delvis extern finansiering för ett sådant projekt.

Motionären beskriver hur Haninge kommun har skapat ett projekt för att öka barn och ungas deltagande i lokala beslutsprocesser. I Haninge har man tagit fram en applikation som laddas ner i telefonen. Via denna kan man lämna förslag, hitta olika evenemang, ställa frågor till politiker och tjänstemän och lämna åsikter om något i kommunen.

I 2014 års Demokratiutredning (SOU 2016:5) betonas betydelsen av politisk jämlikhet där delaktighet är ett centralt begrepp. I utredningen lyfts att det finns en förståelse av relationen mellan individens delaktighet och det demokratiska samhället. Upplevelsen av att ha varit med om att påverka politiska processer bidrar till en känsla av delaktighet, tillhörighet och ansvarstagande. Delaktighet stärker individens möjligheter till inflytande men stärker även tilliten till samhället.

Unga under 18 år har inget formellt inflytande eftersom de inte kan delta i de allmänna valen. Samtidigt är ett av de övergripande målen för den nationella ungdomspolitikerna just att ungdomar ska ha inflytande över samhällsutvecklingen. Formuleringen relaterar bland annat till FN:s konvention om

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

barns rättigheter om att barn ska erbjudas möjligheten till inflytande och delaktighet i frågor som rör dem.

**Uppdrag och utveckling**

Under våren 2016 genomfördes en utredning av rådet för folkhälsa-trygghet och säkerhet( FTS-rådet) i Kramfors kommun. Utredningen låg sedan till grund för beslut om en ny organisation av kommunens FTS-råd. Rådet ska i första hand ses som ett informationsforum för utbyte av information mellan kommunens politiker, tjänstemän samt externa organisationer. Även ungdomsrepresentant ingår numera i kommunens FTS-råd.

Det nya FTS-rådets arbete kommer att ske i olika arbetsgrupper som blir organiserade direkt under kommunens olika förvaltningar. Arbetsgruppernas antal och inriktning justeras efter behov och det kan även skapas tillfälliga grupper för specifika uppdrag.

FTS-rådet ska ge förslag på uppdrag till respektive förvaltningschef som i sin tur ansvarar för de olika arbetsgrupperna. Förvaltningscheferna bedömer om uppdrag är genomförbara och vilket tidsperspektivet för uppdraget som är rimligt.

En arbetsgrupp som tillsatts är arbetsgruppen för ungdomsfrågor. Denna grupp ska ledas av en representant från BKU-förvaltningen. I beskrivningen av den nya organisationen beskrivs att perspektivet för denna arbetsgrupps arbete bör utvidgas till att omfatta olika ungdomsfrågor som fritidsaktiviteter med mera. Arbetsgrupperna ska inför varje nytt år redovisa förslag till verksamhetsplanering inför nästa år som FTS-rådet sedan kan fastställa vid novembermötet. FTS-rådet ska årligen redovisa rådets verksamhet till kommunstyrelsen.

Kommunledningsförvaltningen ser att det som motionären beskriver till vissa delar redan kan inrymmas i den verksamheten som kommunen planerar och bedriver.

Dessutom pågår ett arbete med att utreda om e-petitioner eller e-förslag kan vara ett verktyg för att öka medborgarnas inflytande och delaktighet. Ett e-förslag är ett förslag från en medborgare till kommunen om hur kommunen kan utvecklas och förbättras. Förslaget publiceras därefter på kommunens hemsida där andra medborgare kan stödja förslaget genom att skriva under det.



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Kommunledningsförvaltningen föreslår att vi på ett tydligare sätt bör uppmärksamma våra ungdomar om deras möjlighet att använda sig av de kanaler som kommunen redan erbjuder alla medborgare nämligen lämna ett medborgarförslag via e-tjänsten eller lämna en synpunkt via formulär på hemsidan.

Ungdomsgruppen kan vara ett forum, ett komplement till skolan, för att förmedla kunskap om medborgarförslag, synpunkter och e-tjänster till elevrådets representanter.

**Motivering till förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår att motionen ska avslås med motivering.

- Ungas inflytande som föreslås av motionären kan till vissa delar inrymmas och utvecklas i arbetet som planeras i FTS-rådets arbetsgrupp för ungdomsfrågor.
- Det pågår redan ett arbete med att utreda om e-förslag är en möjlig väg att öka inflytande och delaktighet.
- Barn och unga har möjlighet att skicka in ett medborgarförslag förslagsvis via e-tjänsten på kommunens hemsida.
- Barn och unga har möjlighet att ge förslag via webbformuläret för kommunens synpunktshantering.

**Ekonomi och finansiering**

Inga ekonomiska konsekvenser uppstår om motionen avslås.

**Måluppfyllelse**

I förvaltningens verksamhetsplan 2017 ingår att arbeta med att förenkla servicen till medborgarna, företagarna och de interna kunderna. Även om denna motion avslås så fortsätter förvaltningens arbete med att digitalisera. Där syftet är att förenkla servicen för våra medborgare men även att resurseffektivt ta hand om synpunkter och förslag som kommer in till vår kommun.

**Samråd**

Samråd har skett med kommunens folkhälsosamordnare.

**Beslutsunderlag**

Stina Ekbäck, Motion daterad 2016-06-01

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Kommunfullmäktige 2016-96-27 §94

**Beslutet skickas till**

Folkhälsosamordnaren  
Samhällsavdelningen  
Administrativa enheten

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 32

Dnr KS 2016/541

**Svar på motionen Kunskap framför allt****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

**Ärendet**

Sverigedemokraterna har genom Sara Seppälä och Kim Pedersen föreslagit kommunfullmäktige att utreda möjligheten att installera mobilstörningsutrustning i varje klassrum.

Barn-kultur-och utbildningsnämnden(BKU-nämnden) som ansvarar för kommunens skolverksamhet har yttrat sig över motionen på sammanträdet 2017-02-15§ 6 och föreslår att motionen bör avslås.

Av BKU-nämndens svar framgår att mobiltelefoner som används på lektionstid inte upplevs som ett stort problem i Kramfors. Enheterna har rutiner och regler för att hantera dessa i vardagen. Pedagogerna använder mobiltelefon eller annan digital utrustning på olika sätt undervisningen. Även eleverna får ibland använda sina mobiltelefoner i olika lärandesituationer.

Skolorna har trådlösa nätverk för sina nätverksuppkopplingar och det måste ur ett säkerhetsperspektiv, t.ex. om en elev blir sjuk, vara möjligt att kunna ringa från klassrummen.

Skolverket har lämnat två förslag på nationella strategier för skolans digitalisering till regeringen. Digitaliseringen ska bidra till att verksamheterna förbättras och effektiviseras. Alla barn och elever ska få en mer likvärdig möjlighet att utveckla en digital kompetens. I grundskolans läroplan, Lgr 11, kap. 2:2, uttrycks dessutom bl.a. följande mål:

*”Skolan ska ansvara för att varje elev:*

- *kan använda modern teknik som ett verktyg för kunskapssökande, kommunikation, skapande och lärande*

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

- *kan använda sig av ett kritiskt tänkande och självständigt formulera ståndpunkter grundade på kunskaper och etiska överväganden”*

Kommunledningsförvaltningen har ingen avvikande åsikt om att elever i Kramfors skolor ska erbjudas en utbildning som präglas av störningsfrihet precis som motionärerna vill i sin motion. BKU-nämnden beskriver i sitt yttrande att skolans enheter uppfyller sin skyldighet genom att rutiner har tagits fram för hantering av mobiltelefonerna i det dagliga arbetet. En förutsättning för störningsfria lektioner är även att elever, lärare och annan personal känner ett gemensamt ansvar för arbetsmiljön på skolan och har respekt för varandra.

**Motivering till förslag till beslut**

Kommunledningsförvaltningen föreslår att motionen ska avslås med följande motivering.

- Att avsätta resurser för att göra en utredning som motionärerna förespråkar kan inte anses vara relevant eller försvarbar då BKU-nämnden beskriver att detta inte är något problem i Kramfors kommuns skolor.

**Ekonomi och finansiering**

Inga ekonomiska konsekvenser uppstår om motionen avslås.

**Måluppfyllelse**

Inte relevant för ärendet.

**Samråd**

BKU-nämnden har yttrat sig i ärendet.

**Beslutsunderlag**

Beslut BKU-nämnden 2017-02-15§6

Beslut Kommunfullmäktige 2016-10-31§158

Motion, Sara Seppälä, Kim Pedersen daterad 2016-09-26

**Beslutet skickas till**

BKU-förvaltningen

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 33

Dnr KS 2016/245

**Svar på motion Ge alla barn i Kramfors ett eget bibliotek****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

**Ärendet**

Stina Ekbäck (FP) har lämnat in en motion om att ge alla barn i Kramfors ett eget bibliotek, så att man minst har fått tre böcker vid 6 års ålder. En lässatsning för barn i åldern 4-6 år där en bok om året delas ut för att stimulera föräldrars läsande för barn.

Barn-kultur-och utbildningsnämnden(BKU-nämnden) ansvarar för kommunens biblioteksverksamhet. BKU-nämnden har yttrat sig över motionen på sammanträdet 2017-02-15§4 och föreslår att motionen bör avslås.

Av BKU-nämndens yttrande framgår att barnen i Kramfors kommun får idag fem gåvoböcker, fördelat på fyra tillfällen. Den första boken delas ut av barnhälsovården, i samband med första hembesöket. Ett-årsbok och tre-årsbok får man hämta på biblioteket eller bokbussen. I förskoleklassen får barnen två böcker i gåva och dessa böcker använder man på olika sätt under läsåret.

Hösten 2016 startade även projektet ”Bokstart”. Ett kulturrådsfinansierat projekt som drivs av Länsbiblioteket. Projektet vänder sig till asylsökande barn och familjer i länet och barnen får då en kasse med flera fina barnböcker i gåva.

Kommunledningsförvaltningen ser inget skäl att göra en annan bedömning än den BKU-nämnden föreslagit.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott****Motivering till förslag till beslut**

Med anledning av ovanstående svar så föreslås kommunfullmäktige besluta att avslå motionen med motiveringen att det som motionären föreslår redan sker i verksamheten.

**Ekonomi och finansiering**

Inga ekonomiska konsekvenser uppstår om motionen avslås.

**Måluppfyllelse**

Inte relevant för ärendet.

**Samråd**

Både kulturutskottet och BKU-nämnden har yttrat sig i ärendet.

**Beslutsunderlag**

Beslut BKU-nämnden 2017-02-15 § 4

Beslut kulturutskott 2016-09-30 § 2

Beslut kommunfullmäktige 2016-05-30 § 74

Motion Stina Ekbäck daterad 2016-04-20

**Beslutet skickas till**

Motionären

BKU

Bibliotekschef

§ 34

Dnr KS 2015/424

## Uppföljning av kommunstyrelsens verksamhetsplan 2016-12-31

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

1. Godkänna uppföljningen av verksamhetsplanen och lägga den till handlingarna.
2. Uppdra till kommunchefen att fortsätta följa upp användningen av beslutsstödet i Hypergene.

### Ärendet

Verksamhetsplanen är en del i vår budgetprocess och den utgår från den budget som kommunfullmäktige beslutade om i juni 2015.

I verksamhetsplanen har kommunstyrelsen satt upp tio mål och till varje mål minst en indikator med resultatmål för verksamhetsåret. Nio av de sexton indikatorernas resultatmål har nåtts (56 %).

Uppföljningen av ekonomin visar en budgetavvikelse på +12 miljoner. Avvikelsen beror bland annat på att mindre belopp används av de avsatta utvecklings- och omställningsmedel som fanns till förfogande. Kosten har kunnat sälja betydligt fler portioner till skolorna, eftersom antalet elever ökat, och avfallsstationen Högberget har högre intäkter än budgeterat.

Två interna kontroller har gjorts; en kring arbetet med brandskyddsorganisationen och en kring hur cheferna använt beslutsstödet i Hypergene. Kontrollen av den senare visar att det behövs mer utbildning och information till cheferna kring beslutsstödet.

#### Ekonomi och finansiering

Uppföljningen påverkar inte ekonomin.

#### Måluppfyllelse

Uppföljningen påverkar inte måluppfyllelsen.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Samråd**

De fackliga organisationerna får information om årsredovisningen i sin helhet,

**Beslutsunderlag**

Uppföljning av kommunstyrelsens verksamhetsplan per 2016-12-31  
Rapport över intern kontroll 2016

**Beslutet skickas till**

Kommunledningsförvaltningens avdelningar



§ 35

Dnr KS 2017/135

## Lokal utrymningsplan för kommunens geografiska områden

### Beslut

Kommunstyrelsen föreslår  
kommunfullmäktige besluta följande

Anta föreslagen utrymningsplan för kommunens geografiska område.

### Ärendet

I samband med framtagandet av Beredningsplan dammbrott Ångermanälven aktualiserades behovet att tydliggöra ansvarsområden vid en utrymning och hur en utrymning ska genomföras. Utrymning kan behövas vid olika typer av händelser, förutom översvämningar även vid till exempel kemikalieolyckor. Länets kommuner och länsstyrelsen har samverkat vid framtagandet av en grund för utrymningsplan som sedan bearbetats för vår kommun.

### Måluppfyllelse

Kommunen har ett geografiskt områdesansvar för hela kommunen och dess invånare och ska samordna krishantering före, under och efter en kris. Kommunen har ett ansvar för utrymning av förskolor, skolor, särskilda boendeformer, personer som har vård och omsorg genom socialtjänsten samt de som erhåller avancerad sjukvård i hemmet. Kommunen ansvarar även för att ordna transporter från utrymningsplatser till mottagningsplatser för berörda som behöver hjälp med tillfälligt boende och som inte på egen hand kan ta sig dit.

Denna plan är ett led i att uppfylla vårt ansvar.

### Beslutsunderlag

Lokal utrymningsplan för kommunens geografiska område.

### Beslutet skickas till

Säkerhets- och telekomstrateg

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 36

Dnr 2017/136

**Riktlinjer kontinuitetshantering****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen besluta följande

Anta föreslagna riktlinjer för kontinuitetshantering i kommunen.

**Ärendet**

Enligt kommunens Program för kris och beredskap ska kommunen under mandatperioden påbörja en kontinuitetshandlingsprocess. Processen leder fram till en planering för att säkerställa att prioriterade samhällsviktiga verksamheter, som kommunen bedriver eller ansvarar för, kan upprätthållas på en tolerabel nivå oavsett vilka störningar som inträffar. Syftet med dessa riktlinjer är att beskriva hur vi inom kommunen ska arbeta med kontinuitetshantering för att uppnå detta.

**Ekonomi och finansiering**

Under hösten 2016 genomfördes ett pilotprojekt för tre hemtjänstgrupper med stöd av konsulter. Det finns dock ingen budget för externt stöd för detta arbete fortsättningsvis utan det ska bedrivas med interna resurser och med hjälp av krishandlingshandläggaren vid Räddningstjänsten höga kusten – Ådalen.

**Måluppfyllelse**

Kontinuitetshantering kan beskrivas som den process som säkerställer att kommunen kan upprätthålla samhällsviktig verksamhet på en acceptabel nivå, oberoende av vilka störningar som drabbar verksamheten. Kontinuitetshantering kompletterar riskhantering där man planerar för en specifik risk, då vissa risker är svåra, om inte omöjliga, att förutsäga.

Genom arbetet med kontinuitetshantering identifieras och analyseras verksamhetens högst prioriterade åtaganden, sådan verksamhet som måste kunna upprätthållas oavsett vad som inträffar.

**Beslutsunderlag**

Riktlinjer kontinuitetshantering.



Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslutet skickas till**

Säkerhets- och telekomstrateg

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

§ 37

Dnr 2017/141

## **Val av nytt personuppgiftsombud**

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen besluta följande

1. Majvor Byström, chef administrativa enheten, utses till personuppgiftsombud.
2. Rekommendera övriga nämnder att utse Majvor Byström till personuppgiftsombud.
3. Anmäla dessa beslut till Datainspektionen.

### **Ärendet**

Personuppgiftslagen (1998:204) har till uppgift att skydda den personliga integriteten mot kränkningar vid behandling av personuppgifter. Ett personuppgiftsombud ska se till att personuppgifterna behandlas på ett korrekt och lagligt sätt inom den egna organisationen. Personuppgiftsombudet kan jämföras med en internrevisor som ska påpeka fel och brister för den personuppgiftsansvarige. Respektive nämnd är personuppgiftsansvarig.

Kommunstyrelsen beslutade 2016-02-16 § 26 att utse Jenny Gardtman till personuppgiftsombud. Med anledning av tjänstledighet föreslås kommunstyrelsen att besluta att utse Majvor Byström, chef administrativa enheten, till personuppgiftsombud. I maj 2018 måste kommunstyrelsen och övriga nämnder besluta om att utse dataskyddsombud istället för personuppgiftsombud i enlighet med den nya dataskyddsförordningen som kommer ersätta personuppgiftslagen.

Kommunstyrelsen rekommenderar samtliga nämnder att också utse Majvor Byström, chef administrativa enheten, till personuppgiftsombud. Beslutet om att utse personuppgiftsombud ska anmälas till Datainspektionen.

### **Beslutet skickas till**

Datainspektionen  
Nämnderna  
Majvor Byström

§ 38

Dnr KS 2017/156

## **Instruktion till ägarombud vid 2017 års bolagsstämmor**

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen besluta följande

Samtliga stämooombud instrueras för att rösta:

1. Såväl VD som styrelse bör beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.
2. Tillgängliga vinstmedel disponeras i enlighet med de förslag som lämnats i bolagens årsredovisning.
3. Arvoden fastställs i enlighet med detta förslag. För stämooombudet för Höga Kusten Airport så är instruktionen till ombudet att utgå från detta förslag i diskussionerna med Sollefteås motsvarighet.
4. Ägardirektiv fastslås enligt bilaga ”Förteckning – ägardirektiv”.

### **Ärendet**

Enligt bolagspolicyn ska kommunstyrelsen besluta om instruktioner till stämooombuden inför bolagsstämmorna. Om instruktionerna gäller ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt ska dessa utfärdas av kommunfullmäktige.

Det är inom nedanstående fyra områden som instruktioner utfärdas inför 2017 års stämmor (Verksamhetsåret 2016).

1. Ansvarsfrihet
2. Förslag till vinstdisposition
3. Arvoden
4. Ägardirektiv

#### **Ansvarsfrihet**

Revisorerna har i för samtliga bolag avlämnat rapporter som ger stöd för att såväl VD som styrelse bör beviljas ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2016.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**
**Förslag till vinstdisposition**

Styrelsen i bolagen har fastställt årsredovisning för det gångna verksamhetsåret och denna har granskats av bolagets revisor. I årsredovisningen finns styrelsens förslag till hur tillgängliga vinstmedel bör disponeras.

**Förslag till arvoden från och med bolagsstämmorna 2016**

Arvodesberedningen tog beslut 2017-03-06 § 2 att föreslå att kommunstyrelsen i sin instruktion till ägarombuden ska rekommendera att nedanstående bolagsarvoden fastslås på respektive bolagsstämma.

<b>Kramfors kommun</b>				
Förslag till				
<b>Arvoden kommunala bolagstyrelser</b>				
<b>Bolag</b>	<b>Uppdrag</b>	<b>Förslag 2017-06</b>	<b>Andel av basbel.</b>	<b>Nuvarande</b>
<b>Krambo Bostads AB</b>	Ordförande	123 000	200%	87 150
	Vice ordförande	15 375	25%	14 525
	Ledamot	3 075	5% + sam.ers.	2 905
	Revisor	9 270	15%	8 715
<b>KIAB</b>	Ordförande	61 500	100%	58 100
	Vice ordförande	7 688	12,50%	29 050
	Ledamot	3 075	5% + sam.ers.	29 050
	Revisor	6 180	10%	5 810
<b>Mediateknik</b>	Ordförande	61 500	100%	58 100
	Vice ordförande	7 688	12,50%	7 263
	Ledamot	3 075	5% + sam.ers.	2 905
	Revisor	6 180	10%	5 810
<b>Kommunhus AB</b>	Ordförande	30 750	50%	29 050
	Vice ordförande	7 688	12,50%	7 263
	Ledamot	3 075	5% + sam.ers.	2 905
	Revisor	6 180	10%	5 810
<b>Höga Kusten Airport</b>	Ordförande	30 750	50%	29 050
	Vice ordförande	7 688	12,50%	7 263
	Ledamot	3 075	5% + sam.ers.	2 905
	Revisor	6 180	10%	5 810

För ordinarie ledamöter exklusive ordförande och vice ordförande föreslås ett fast årsarvode om 5 % av inkomstbasbeloppet som ersättning för det styrelseansvar som framgår av aktiebolagslagen. Till detta utgår dessutom sammanträdesarvode enligt kommunens regler för bevistade sammanträden.

\* Till fasta arvoden kommer ytterligare 12 % i semesterersättning och 10 % i pensionsersättning.

Inkomstbasbelopp 2017: 61 500 kr.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Förslaget är att samtliga stämooombud instrueras att rösta för att arvoden fastställs i enlighet med detta förslag.

För bolaget Höga Kusten Airport så har Kramfors kommuns aktieägarombud 50 % av aktierna och måste därför träffa överenskommelse med Sollefteå kommuns aktieägarombud som innehar resterande 50 % av aktierna om hur arvoden skall sättas. Instruktionen till ombudet är att utgå från detta förslag i diskussionerna.

**Ägardirektiv**

Samtliga stämooombud instrueras att fastslå ägardirektiv enligt bilaga ”Förteckning – ägardirektiv”.

**Beslutsunderlag**

Arvodesberedningen 2017-03-06 § 2

Förteckning – ägardirektiv, uppdaterad inför bolagsstämmor 2017

**Beslutet skickas till**

Samtliga stämooombud  
Revisionen

§ 39

Dnr KS 2017/62

## **Yttrande angående Slutbetänkande av Parlamentariska landsbygdskommittén, SOU 2017:1, För Sveriges landsbygder - en sammanhållen politik, hållbar tillväxt och välfärd**

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen besluta följande

Godkänna yttrande till Regeringen, Näringsdepartementet.

### **Ärendet**

Regeringens näringsdepartement har remiterat slutbetänkandet från Parlamentariska Landsbygdskommittén (SOU 2017:1) För Sveriges landsbygder – en sammanhållen politik, hållbar tillväxt och välfärd till Kramfors kommun. Remissen har även gått ut på remiss till 432 andra myndigheter, kommuner och organisationer för synpunkter.

Kramfors kommun välkomnar i det stora hela kommitténs ställningstaganden och förslag. Vi vill särskilt framhålla vikten av att regeringen går vidare med det sammanhållande balansperspektivet för en hållbar regional framtid såväl utanför som inom de växande stadsområdena. I synnerhet gäller detta betoningen av att kraftfullt tillämpa en sammanhållen politik till förmån för områden utanför de växande stadsregionerna. Här är det även viktigt att staten närvaro i Kramfors återställs och utvecklas med bärighet på kommunens potentialer.

Kramfors kommun ser även mycket positivt på förslaget att genom ett årligt statsbidrag, säkerställa tillgången på utbildningscentra för högre utbildning i kommuner, i FA-regioner utan Högskola/universitet eller med få utbildningscentra.

För Kramfors är det även angeläget att de s.k. LIS-reglerna också kan tillämpas i Höga Kusten med tanke på områdets utvecklingsbehov, så att vi kan åstadkomma en landsbygdsutveckling som harmoniserar med avsikten med LIS-reglerna och regionala balansperspektiv. Höga Kusten har stora utmaningar som landsbygdsområde och goda potentialer som besöks-





**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

destination. Därför är det viktigt med konkurrenskraftiga möjligheter att bättre än i dag planlägga områden invallade i de skyddade miljöerna.

**Beslutsunderlag**

Remissvar angående Slutbetänkande av Parlamentarisk landsbygdskommittén, SOU 2017:1, För Sveriges landsbygder - en sammanhållen politik, hållbar tillväxt och välfärd.

**Skickas till**

Regeringen, Näringsdepartementet  
Nämnder  
Samhällsavdelningen

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 40

Dnr 2016/657

**Uppföljning av den interna kontrollen 2016****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen besluta följande

Lägga uppföljningen till handlingarna.

**Ärendet**

Vårt arbete med de interna kontrollerna uppmärksammades ifjol efter en revisionsrapport. Revisionen konstaterade i sin rapport att:

- vårt regelverk behövde förtydligas
- kommungemensamma mallar behövde utvecklas
- de riskanalyser som gjordes behövde dokumenteras

Efter att kommunfullmäktige i ”Riktlinjen för styrning och ledning” beslutade om de övergripande dragen kring hur nämnderna ska arbeta med de interna kontrollerna har kommunchefen hösten 2016 kompletterat riktlinjen i en tjänsteföreskrift (diarienummer KS 2016/488). Som stöd i arbetet med de interna kontrollerna har mallar byggts i beslutsstödssystemet i Hypergene både för planering och för uppföljning för de interna kontrollerna 2017.

Sedan flera år görs planeringen av de interna kontrollerna i nämndernas verksamhetsplan och följs sedan upp i deras verksamhetsberättelse. Bistånds-, arbetsmarknads- och sociala serviceförvaltningen (BAS) har åiterrapporterat de interna kontrollerna kontinuerligt till nämnden. I övriga verksamhetsberättelserna har de interna kontrollerna åiterrapporterats till ansvarig nämnd.

De synpunkter som fanns i revisionsrapporten har beaktats i det arbete som gjorts under 2016. Bedömningen är att de interna kontrollerna kommer att bli bättre och mera utgå från bedömda risker i verksamheterna.

Här presenteras en sammanställning av nämndernas planerade och redovisade kontroller.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

## Sammanställning

Nämnd	Planerade interna kontroller enligt VP	Redovisade interna kontroller i verksamhetsberättelsen
Barn-, kultur- och utbildningsnämnden	Fritidshemmens verksamhet ska kontrolleras genom en självskattning och genom att fråga barn och föräldrar hur de ser på verksamheten.	Denna kontroll har inte gjorts.
	Det systematiska kvalitetsarbetet ska redovisas och dokumenteras.	Arbetet är under utveckling och intensifieras under 2017. Uppföljningen av enheterna genomfördes 2016 via traditionella kvalitetsrapporter. Från och med 2017 används verksamhetsstödet Hypergene för planering och uppföljning och det systematiska kvalitetsarbetet kommer att synliggöras, förtydligas och göras mer hanterbart både på enhets- och förvaltningsnivå.
Biståndsarbetsmarknads- och sociala servicenämnden	Nämnden har en plan för övergripande ledning och styrning. Årshjulet är en viktig del av planen liksom överenskommelser om mål och resurser som lämnas till verksamhetschef. Ekonomiskt resultat och utvecklingsaktiviteter redovisas till nämnd. Övrigt som redovisas och analyseras är: öppna jämförelser, statistik, ej verkställda beslut, systematiska arbetsmiljöarbetet.	Åtterrapporering till nämnden sker kontinuerligt över året och samlas inte i verksamhetsberättelsen.
Miljö- och byggnämnden	Kontroll av 50 beslut inom fem olika ärendetyper. Kontrollen ska omfatta lagstöd, motivering och debitering	Resultatet redovisas i verksamhetsberättelsen. Genomgången visar bra resultat, med generellt korta handläggningstider. I vissa positiva beslut har lagstöd och motivering saknats, men det har åtgärdats genom att ändra i de mallar som använts.
Överförmyndarnämnden	Kontroll av rutiner när ny ställföreträdare förordnas.	Kontrollen visar alla som fått nya uppdrag har kontrollerats enligt de rutiner som finns
	Känner sig ställföreträdarna trygga i sin roll.	En enkät har skickats till alla ställföreträdare. 76 % av nöjda med introduktionen, 84 % av nöjd med den skriftliga informationen och 94 % har deltagit i utbildning.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

<b>Nämnd</b>	<b>Planerade interna kontroller enligt VP</b>	<b>Redovisade interna kontroller i verksamhetsberättelsen</b>
	Tar det längre tid än tre månader att hitta lämplig ställföreträdare.	Alla nya ärenden har kontrollerats och i ett ärende har handläggningen tagit längre tid än tre månader.
Kommunstyrelsen	Kontroll av brandskyddsorganisationen.	Eftersom ett omfattande arbete pågått under året för att få brandskyddsarbetet på plats, så visar kontrollen att inga speciella åtgärder behöver göras.
	Kontroll av användningen av beslutsstödet i Hypergene	En enkät har skickats till alla chefer för att ta reda på hur de använder beslutsstödet. Kontrollen visar på det krävs mer insatser för att fler ska använda systemet och känna att de har nytta av det.

**Ekonomi och finansiering**

Uppföljningen har ingen påverkar på ekonomin.

**Måluppfyllelse**

Uppföljningen av den interna kontrollen syftar till att komma tillrätta med brister som kan påverka måluppfyllelsen. Men denna uppföljning påverkar inte måluppfyllelsen.

**Samråd**

Inget samråd krävs för denna rapport.

**Beslutsunderlag**

Inga beslutsunderlag

**Skickas till**

Nämnderna

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 41

Dnr 2017/70

**Upphandling av förmånsportal****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Genomföra en upphandling av en förmånsportal.
2. Uppdra åt HR-avdelningen att i samarbete med Koncernstaben, upphandling, genomföra denna upphandling.
3. Avdelningschefen för HR-avdelningen får teckna avtal med leverantör efter genomförd upphandling.

**Ärendet**

För att öka attraktiviteten som arbetsgivare och för att kunna erbjuda fler förmåner än vad som finns idag samt för att effektivisera administrationen av förmåner, föreslås en upphandling av en förmånsportal. Förmånsportalen ska syfta till att Kramfors kommun som arbetsgivare upplevs som attraktiv såväl för befintliga medarbetare som för medarbetare som nyanställs. En förmånsportal kan även öka möjligheten att på ett enkelt sätt kunna förmedla information till medarbetarna samt underlätta introduktion och avslutsenkäter till medarbetare som avslutar sin anställning. Detta ses som ytterligare delar som kan bidra till att Kramfors kommun upplevs vara en attraktiv arbetsgivare.

Finansiering av förmånsportalen sker genom det utrymme som finns kvar för lönereserven för 2017.

**Beslutet skickas till**HR-avdelningen  
Koncernstaben, upphandling

§ 42

Dnr KS 2017/134

## **Deltagande i länsgemensam upphandling av operatörstjänst**

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Att delta i länsgemensam upphandling av fasta och mobila operatörstjänster.
2. Att uppdra till ekonomichefen att teckna erforderliga avtal efter upphandling.

### **Ärendet**

Kramfors kommun har sedan 2004 upphandlat operatörstjänster gemensamt med övriga kommuner i länet, landstinget Västernorrland samt länsstyrelsen. Operatörstjänster innefattar fast och mobil telefoni och därtill hörande tjänster. Det nuvarande avtalet löper fram till 2018-02-28 inklusive utnyttjande av förlängningsoptioner och därför ska en ny upphandling genomföras

#### **Ekonomi och finansiering**

Det nuvarande avtalet har marknadsmässiga priser så någon större förändring av kommunens kostnader förväntas inte.

#### **Måluppfyllelse**

Upphandling måste genomföras enligt lagen om offentlig upphandling.

### **Beslutet skickas till**

Upphandlare

Säkerhets- och telekomstrateg

§ 43

Dnr KS 2017/132

## EU-projekt gällande DAPHNE könsstymning

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Kramfors kommun ska vara delaktig i det planerade länsövergripande utvecklingsprojekt som syftar till att stoppa kvinnlig könsstymning i länet
2. Med kommuntalen som beräkningsgrund medfinansieras projektet med 6 600 kr/månad, i form av arbetad tid, under projekttiden
3. Beslutet gäller under förutsättning att EU-ansökan beviljas och att samtliga andra kommuner i länet deltar

### Ärendet

Fler än två miljoner flickor i åldrarna 4-11 år könsstympas varje år världen över och den grymma sedvänjan har praktiserats i mer än 2 000 år.

Könsstymning innebär att man skär bort yttre könsorganen på flickor.

Åldern då ingreppet utförs varierar, liksom typen av ingrepp, vem som utför och förklaringen till varför. I Sverige beräknas 40 000 kvinnor och barn vara könsstympande. I Sverige är könsstymning av flickor och kvinnor förbjudet enligt Lag (1982:316) med förbud mot könsstymning av kvinnor. Sedan år 1999 råder hårdare lagstiftning och straffet har skärpts för den som utför könsstymning, även förberedelse och underlåtenhet att avslöja könsstymning är straffbart. Om man är bosatt i Sverige är det även olagligt att genomföra ingreppet utomlands.

Från den 1 juni 2016 och fortfarande, har Sundsvalls kommun i samarbete med Landstinget och Länsstyrelsen i Västernorrland arbetat med en förstudie som syftar till att kartlägga arbetet som pågår för att stödja, förebygga och upptäcka könsstymning av flickor/kvinnor. Förstudien syftar även till att undersöka vilka utbildnings- och informationsbehov kopplat till kvinnlig könsstymning som finns i länets kommuner samt att knyta ihop kommunerna för ett gemensamt utvecklingsarbete utifrån studiens resultat.

Enligt förstudien finns uppgifter om att könsstymning utförs i Västernorrlands län genom att redan bosatta i länet åker till sina hemländer

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

för att könsstympa sina flickor. Det finns även uppgifter om att ingreppet genomförts innan man reser till Sverige. Ingreppet innebär livslångt lidande och får svåra konsekvenser för den som blir utsatt, såväl under uppväxten och tonårstiden som vid graviditet och förlossning.

Könsstympling är ett allvarligt problem som ingår i området hedersrelaterat våld och förtryck och som berör alla kommuner och landstinget i Västernorrlands län. Att motverka könsstympling är även ett område som pekas ut i den nationella strategin och är i grunden en fråga om att respektera de mänskliga rättigheterna.

Inom EU-programmet Daphne utlyses under perioden 23 november 2016 till 8 mars 2017, 2 000 000 euro i syfte att främja insatser för mänskliga rättigheter, jämlikhet och medborgarskap. Utbildningsinsatser, synliggörande/medvetandegörande och kapacitetsbyggande är några aktiviteter som särskilt pekas ut och som bland annat riktas mot könsstympling. Med avstamp i förstudien har kommunerna i länet tillsammans med Landstinget sökt finansiering från Daphne. Om ansökan beviljas får länet som helhet möjlighet att utveckla arbetssätt, pedagogiska verktyg, utbilda personal, informera allmänhet, skapa samverkansformer och implementera detta i verksamheter som kan förebygga, uppmärksamma och ge stöd till personer som riskerar att bli eller blivit könstympade.

Med kommuntalen som beräkningsgrund blir kommunens medfinansiering 6 600 kr/månad, i form av arbetad tid. Ingen kontant medfinansiering är upptagen. Personal inom skola, elevhälsa och socialtjänst blir närmast berörd av projektet. Samordnare för våld i nära relation är angiven som kommunens kontaktperson.

**Beslutsunderlag**

Sammanfattning förstudie Ett Västernorrland fritt från könsstympling



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 44

Dnr 2016/140

**Projekt Kramfors Aktivitetshus****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Avslå ansökan.

**Ärendet**

Unga Örnar Kramfors inkom den 24 mars 2016 med en ansökan om hjälp till nya lokaler för ett aktivitetshus. Den 3 maj 2016 kompletterade de bidragsansökan gällande inventarier för 100 000 kronor.

Unga Örnar bedriver i dagsläget sin verksamhet på kvällstid i Gudmundråskolans lokaler utmed Kungsgatan. Där bedriver de en fritidsgård för ungdomar i Kramfors under kvällstid, helger samt skollov. Deras verksamhet är öppen för alla ungdomar.

Nu vill de utöka öppettiderna till dagtid för att bland annat kunna erbjuda studiecirklar av olika slag, vara en resurs till de som behöver stöd med kontakten mellan med olika myndigheter samt öka integrationen mellan asylsökande kvinnor och svenska kvinnor med små barn.

Samhällsavdelningen har undersökt möjligheten att hyra nya lokaler i centrala Kramfors till Unga Örnar, men i dagsläget finns inga tillgängliga. Vi har haft träffar med Unga Örnar samt rektor på Gudmundråskolan och de är överens om att de tills vidare får fortsätta att använda lokalerna i Gudmundråskolan. Genom att använda skollokalerna på kvällstid så ökar effektiviseringen av redan hyrda lokaler.

Vi har även undersökt möjligheterna att bedriva samverkan med både BAS dagliga verksamhet samt Kramfors hjärtat och i dagsläget är det inte möjligt.

**Beslutsunderlag**

Inkomna ansökningar:

Unga Örnars lokaler, 2014-12-10, diarienummer: KS 2014/753.

Projekt Kramfors Aktivitetshus, 2016-03-24, diarienummer: KS 2016/140 med kompletteringen inkommen 2016-05-03.

**Beslutet skickas till** Unga Örnar Kramfors

§ 45

Dnr KS 2017/147

## **Justerad ledningsorganisation för verksamhetsområde VIA (Vuxenutbildning, Integration och arbetsmarknad)**

### **Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Anta BAS-förvaltningens förslag till ny ledningsorganisation för verksamhetsområdet VIA (Vuxenutbildning, integration och arbetsmarknad).

### **Ärendet**

Verksamhetsområdet VIA både lagstyrd och frivillig verksamhet och är både kommersiell och konkurrensutsatt verksamhet. Detta ställer stora krav på verksamhetens ledning och styrning.

I den nuvarande organisationen finns fyra enheter, Komvux, Yrkeshögskolan, Träakademin och Arbetsmarknadsenheten. Yrkeshögskolan och Träakademin förslås slå samman till en enhet, Högre utbildning.

Detta därför att ledningsstrukturen har visat sig otydlig för Yrkeshögskolan samt Träakademin. Rollen som enhetschef kombinerats med uppdrag som utbildningsledare respektive programansvarig. Vissa arbetsmiljöbrister har identifierats då arbetsbelastningen blivit hög med dessa kombinerade funktioner. Rollerna som enhetschef respektive utbildningsledare och programansvariga behöver därför särskiljas för att tydliggöra vars och ens uppdrag och för att förbättra effektivitet i ledning och styrning.

I den nya organisationen enheten för högre utbildning av en enhetschef och i ledningsorganisationen finns även en utbildningsansvarig för yrkeshögskolan samt programansvarig för Träakademin. Förändringen bedöms skapa tydligare roller och förutsättningar att lyckas med uppdraget och de utmaningar som finns i verksamheten.

Riskbedömning inför den planerade förändringen är genomförd, BAS-nämnden är informerad och förhandling enligt MBL§11 är genomfört 2017-03-22.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Beslutsunderlag**

Skrivelse från Jonas Norén – Justerad ledningsorganisation för verksamhetsområde VIA (Vuxenutbildning, Integration och arbetsmarknad)  
Riskbedömning genomförd 2017-03-07

**Beslutet skickas till**

HR-avdelningen  
Anna-Stina Fors Sjödin  
Jonas Norén

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 46

Dnr KS 2017/140

**Upphandling av slamsugning och högtrycksspolning****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Tekniska avdelningen uppdras att upphandla entreprenör för kommunens behov av slamsugning och högtrycksspolning för kommande treårsperiod med möjlighet till förlängning i ett år.
2. Enhetschef för VA-drift bemyndigas att underteckna erforderliga handlingar.

**Ärendet**

Kramfors kommun har under många år anlitat entreprenörer för slamsugning och högtrycksspolning av avloppsledningsnätet, pumpstationer och reningsverk.

Senaste entreprenadperioden inleddes 2013 och är tre plus ett år. Sista året på den perioden är inledd vilket gör att ny upphandling måste startas under våren 2017. Entreprenör har varit Bohlins slamsugning AB.

Arbeten som utförs är spolning av avloppsnätet vid stopp och planerat underhåll, tömning, rengöring av avloppspumpstationer, bassänger i reningsverk m.m.

**Beslutet skickas till**

Tekniska avdelningen  
Upphandlingsenheten

§ 47

Dnr KS 2016/677

## Upphandling av avfallskross

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

1. Genomföra en upphandling av avfallskross.
2. Uppdra åt avfallsenheten att i samarbete med upphandlingsenheten genomföra denna upphandling.
3. Avdelningschefen för Tekniska avdelningen får teckna avtal med leverantör efter genomförd upphandling.
4. Beslutet gäller under förutsättning att kommunfullmäktige i samband med fastställande av årsredovisningen avdelar investeringsutrymmet.

### Ärendet

Högbergets avfallsanläggning bedriver krossning av stort brännbart avfall och av trä, både från verksamheter och från hushåll. Syftet är att fördela materialet i mindre bitar så att det kan energiåtervinnas genom förbränning. Krossningen görs av en avfallskross, som behöver bytas ut. Maskinen som vi har idag är av årsmodell 2004, den köptes begagnad år 2010. Maskinen är gammal och sliten, vi har de senaste två åren haft flera större kostsamma reparationer.

Maskinen har redan gått några tusen timmar över rekommenderade timmar för hel genomgång, det vill säga totalrenovering av motor, växellåda och chassi. Eftersom tillverkaren endast garanterar 10-års reservdelslager är det idag mycket svårt att få tag på reservdelar. Vid fel på maskinen gör detta att verksamheten stoppas upp med stora lager som följd.

Avfallsenheten bedömer därför att en ny avfallskross måste köpas in för att vi ska kunna fortsätta bedriva verksamheten. En ny avfallskross är en investering på ca 4-4,5 miljoner kronor, vi bedömer dock att vi bör kunna byta in den gamla, vilket kommer att läggas in som ett krav i kravspecifikationen.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Avfallskrossen finns inte med i investeringsplanen för 2017 men den positiva befolkningsutvecklingen och ett starkt underliggande resultat för 2016 innebär att investeringsutrymmet 2017 är större än vad som förutsågs i budget. Kommunfullmäktige föreslås därför i samband med att årsredovisningen fastställs besluta att det ökade investeringsutrymmet används för att finansiera inköp av en ny avfallskross.

**Beslutet skickas till**

Avfallsenheten

Upphandlingsenheten

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 48

Dnr KS 2017/190

**Tilläggsbudgetering investeringar 2017****Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
Kommunstyrelsen besluta följande

Bevilja tilläggsbudgetering för 2017 års investeringsbudget i enlighet med  
nedan redovisat förslag med 10 524 tkr.

**Ärendet**

Nämnder och förvaltningar har begärt tilläggsanslag 2017 för ännu ej  
färdigställda investeringsobjekt under 2016.

Ekonomienhetens förslag till beslut redovisas i kolumnen

Investeringsbudget	Äskat i tkr	Förslag till beslut i tkr
Bistånds-, arbetsmarknads och Sociala servicenämnd (BAS)	223	223
Barn-, kultur och utbildningsnämnd (BKU)	437	437
Kommunstyrelsen (KS)	9 864	9 864
<b>Totalt</b>	<b>10 524</b>	<b>10 524</b>

**Beslutet skickas till**

BAS  
BKU  
Kommunledningsförvaltningen

§ 49

Dnr KS 2017/189

## Begäran om redovisning av handlingsplaner

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen besluta

Uppdra till barn-, kultur- och utbildningsnämnden (BKU) samt till bistånds-, arbetsmarknads- och sociala servicenämnden (BAS) att senast 12 maj lämna en redovisning till kommunstyrelsen av nämndens handlingsplan för en budget i balans 2017.

### Ärendet

En konsekvens av de hastigt förändrade förutsättningarna kring asyl- och flyktingmottagande är att våra stora verksamheter tappar intäkter redan under innevarande budgetår. Dessutom finns behovsökningar inom flera områden och detta sammantaget gör att såväl BAS-nämnden som BKU-nämnden ännu inte har lyckats få till en detaljbudget inom tilldelad ram.

Avvikelsen är stor och anpassningen till ramen 2017 är en förutsättning för att kunna få till en trovärdig budget för 2018.

Kommunledningsförvaltningen föreslår därför att kommunstyrelsen utifrån sin uppsiktsplikt redan nu uppdrar åt BAS-nämnden och BKU-nämnden att redovisa sina handlingsplaner.

Nämnderna för själva avgöra hur planerna ska utformas men redovisningen ska innehålla.

1. En samlad bedömning av hur långt ifrån ram man ligger.
2. En konkret lista med åtgärder.
3. En tidplan för de viktigaste besluten.

Handlingsplanerna ska vara kommunledningsförvaltningen tillhanda senast den 12 maj så att kommunstyrelsen kan ta del av planerna vid sitt sammanträde den 13 juni då även budgeten för 2018 finns med på ärendelistan.



**Kommunstyrelsens arbetsutskott****Ekonomi och finansiering**

Handlingsplanerna i sig innebär ingen större kostnad men hanteringen av hela frågan har avgörande betydelse för kommunens resultat 2017 och för hela budgetprocessen inför 2018.

**Måluppfyllelse**

Våra fyra kommunövergripande mål är

- Nöjda medborgare och kunder
- God kvalitet
- Attraktiv arbetsgivare
- God ekonomisk hushållning

Handlingsplanerna har kopplingar till alla fyra mål.

**Samråd**

Inget särskilt samråd har genomförts kring detta ärende.

**Beslutet skickas till**

BAS – nämnden

BKU – nämnden

Revisorerna

§ 50

Dnr KS 2017/169

## Förvärv av aktier i Inera AB

### Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår  
kommunstyrelsen föreslå  
kommunfullmäktige besluta följande

1. Av SKL Företag AB förvärva 5 (fem) aktier i Inera AB för en köpeskilling om 42 500 kronor, i enlighet med aktieöverlåtelseavtalet.
2. Godkänna i ärendet redovisat aktieägaravtal och att inträda som part i aktieägaravtalet genom redovisat anslutningsavtal.
3. Utgiften tas från kommunstyrelsens oförutsedda anslag.

### Ärendet

#### Sammanfattning

Företaget Inera AB bildades 1999 och har hittills ägts gemensamt av alla landsting och regioner och verksamheten har varit inriktad på utveckling av e-hälsa. Verksamheten riktar sig till både invånare och medarbetare inom vård och omsorg. Genom bolaget sker samverkan kring gemensamma lösningar, gemensam infrastruktur och stöd för digitalisering. Bland de gemensamt utvecklade tjänsterna finns till exempel 1177 Vårdguiden, UMO (Ungdomsmottagning på nätet) och Journal via nätet.

Frågan om ändrat ägande och ändrad verksamhetsinriktning för Inera AB har diskuterats under många år. Inte minst har företrädare för landsting och regioner uttalat sitt stöd för en förändring som innebär att verksamheten breddas och även omfattar kommunerna samt ger en närmare anknytning till SKL:s arbete med verksamhetsutveckling. Efter en omfattande förankrings- och beslutsprocess beslutade styrelsen för SKL den 7 oktober 2016 att godkänna att SKL Företag AB förvärvar merparten av aktierna i Inera AB. Samtliga landsting och regioner har sedan dess fattat beslut om att sälja 145 av sina 150 aktier i Inera AB. Efter den formella tillträdesdagen 16 mars 2017 kan nu landets kommuner erbjudas att köpa fem aktier vardera och bli delägare på samma villkor som landsting och regioner.

Den ändrade inriktningen för bolaget finns formulerad i aktieägaravtal, bolagsordning och ägardirektiv. Styrningen över bolaget sker genom ägarråd

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

och bolagsstämma. I bolagsstyrelsen finns 15 ledamöter, med politiska företrädare – sex från kommunsidan, sex från landsting/regioner samt tre tjänstemän.

Hittills har Ineras verksamhet alltså varit inriktad på hälso- och sjukvårdsområdet, men genom det breddade ägandet ska bolaget kunna verka inom betydligt fler verksamhetsområden, till exempel skola, omsorg och samhällsbyggnad.

Genom att kommunen blir delägare i företaget, blir det möjligt att köpa tjänster från Inera AB, utan föregående upphandling (genom det så kallade Teckal-undantaget i upphandlingslagstiftningen). Som delägare kan kommunen också vara med och påverka utvecklingen av digitalisering i offentlig sektor. Ett breddat ägande ligger också i linje med SKL:s uppdrag är att främja och stödja samverkan mellan medlemmarna i verksamhetsutveckling genom digitala lösningar.

**Inera AB**

Sveriges landsting och regioner har sedan många år samverkat kring gemensamma lösningar, gemensam mjuk infrastruktur och stöd för digitalisering, genom det gemensamma aktiebolaget Inera. Bolaget bildades redan 1999, då under namnet Infomedica, med syfte att utveckla e-hälsotjänster för invånarna. År 2000 grundade Landstingsförbundet, Svenska Kommunförbundet, Vårdföretagarna och Apoteket bolaget Carelink med ändamålet att utveckla och samordna infrastruktur tjänster. År 2007 förvärvades Carelink av dåvarande Sjukvårdsrådgivningen SVR AB (tidigare Infomedica). År 2010 bytte bolaget namn till Inera AB. Sedan starten 1999 har Inera utvecklats, genom företagsförvärv och utökade uppdrag, till att idag ansvara för ett 40-tal landstingsgemensamma tjänster och projekt. Inera AB ägs i dag av SKL Företag AB och landets samtliga 21 landsting och regioner. Bolaget har en omsättning på drygt 600 miljoner kronor (2016). Verksamheten riktar sig gentemot både invånare och medarbetare i vård och omsorg.

**Beredning på nationell nivå**

Frågan om en överlåtelse av Inera AB till SKL-koncernen har diskuterats under ett antal år. Inom ramen för SKL:s arbete med gemensamma digitala lösningar för kommuner, landsting och regioner lyftes denna fråga fram som ett sätt för SKL att på bästa möjliga sätt stödja och hantera samspelet mellan kommuner, landsting och regioner, och möjliggöra att även kommuner kan arbeta med och erbjudas gemensamma tjänster och lösningar från Inera AB.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Flera utredningar har gjorts för att säkra beslutsunderlaget. Hösten 2014 utfördes en förstudie (McKinsey) ”DELA: Samverkan för digitalisering i kommuner, landsting och regioner – Beslutsunderlag för ett eventuellt förvärv av Inera”.

Hösten 2015 gjordes en juridisk utredning (Delphi) samt en revisionsutredning (Deloitte) kring Inera med syfte att finna en juridiskt och finansiellt hållbar förvärvslösning.

Våren 2015 inrättades en styrgrupp för förändringsarbetet. Nätverken för landstingsdirektörer och kommundirektörer har fortlöpande informerats. Under våren och sommaren 2016 har förslag till bolagsordning, aktieägaravtal, ägardirektiv och aktieöverlåtelseavtal successivt utarbetats av kansliet med stöd av Cederquists advokatbyrå. Till kansliet har knutits en referensgrupp bestående av jurister från de tre största landstingen/regionerna (Stockholms läns landsting, Västra Götalandsregionen samt Region Skåne) och de fyra största kommunerna (Stockholms stad, Göteborgs stad, Malmö stad samt Uppsala kommun).

Kommunaljuridiska, upphandlingsjuridiska och konkurrensrättsliga frågor har särskilt belysts, och en second-opinion på de upphandlingsrättsliga övervägandena har inhämtats.

**Gemensamt digitaliseringsarbete i offentlig sektor**

Digitaliseringen anses vara den enskilt starkaste förändringsfaktorn i samhället fram till år 2025. Digitaliseringen är också en av de främsta möjliggörarna för att höja kvaliteten, förbättra effektiviteten och möta invånarnas förväntningar på välfärden. Att använda digitaliserings möjligheter är nödvändigt för att möta de utmaningar som kommuner, landsting och regioner står inför, och ett viktigt verktyg för att skapa en vassare och smartare välfärd.

SKL lät under våren 2016 göra en SIFO-undersökning om hur invånarna ser på digitalisering i välfärden. Undersökningen visar att tre av fyra tillfrågade är positiva till att kommuner, landsting och regioner kommunicerar och erbjuder service digitalt. Nästan lika många, sju av tio, ställer sig positiva till att digitala pedagogiska verktyg används i skolundervisningen. Sju av tio är också positiva till vård, konsultation och behandling med digital teknik. Betydligt färre, bara två av tio, anser att kommuner, landsting och regioner lever upp till deras förväntningar. Det är hög tid att förbättra den digitala servicen, anser två av tre.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Ur ett internationellt perspektiv tappar digitaliseringen i det offentliga Sverige fart. Denna trend går hand i hand med avsaknad av nationella initiativ, samordning och grundläggande förutsättningar såsom standarder för informationsutbyte. Med syfte att öka den digitala förnyelsen av det offentliga Sverige antog regeringen och SKL hösten 2015 en avsiktsförklaring – Digitalt först. Digitalt först innebär att digitala tjänster ska, när det är möjligt och relevant, vara förstahandsval i den offentliga sektorns kontakter med dem som bor i Sverige, med organisationer och med företag. Digitalt först innebär också att myndigheter, kommuner, landsting och regioner ska sätta invånaren och företagaren i centrum när nya tjänster tas fram.

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om och ser behov av och möjligheter med ökad samverkan och kraftsamling inom digitaliseringen. Att göra Inera AB till ett SKL-företag syftar samlat till att skynda på, stödja och möjliggöra en effektiv digitalisering i kommuner, landsting och regioner, som bidrar till att möta människors och verksamheters behov och förväntningar samt klara kvaliteten och effektiviteten i välfärden. Rätt använd kan digitaliseringen leda till bättre hälsa och lärande, högre tillväxt, fler jobb och en hållbar utveckling.

**SKL:s digitaliseringsarbete**

Centrala områden för kraftsamling och samverkan, som bidrar till att öka hastigheten, kvaliteten och effektiviteten i kommuners, landstings och regioners digitalisering är:

- Medlemsgemensamma digitala lösningar.
- Stärka medlemmarnas förmåga vid upphandling och gemensam kravställning.
- Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt i medlemmarnas verksamheter.

**Medlemsgemensamma digitala lösningar**

I takt med tiden har det blivit tydligt att SKL:s och Ineras arbete i större utsträckning behöver hanteras i mer samordnat för att undvika suboptimerade insatser och öka nyttan för landsting och regioner.

Genom Inera har landsting och regioner haft en gemensam plattform för den digitala utvecklingen, något som saknats för kommunerna. SKL har fått tydliga indikationer från kommunerna om att SKL bör agera för att ge

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

liknande möjligheter för kommunerna, som för regioner och landsting. I grunden finns likartade behov av digitala tjänster för att stödja verksamheter, invånare och företag. Med samordnade och gemensamma digitala lösningar undviks också en alltför spretig flora av digitala tjänster som inte hänger ihop och som blir svåra för invånare och företag att överblicka och nyttja. Dessutom kan samarbete innebära sänkta utvecklings- och förvaltningskostnader, och utvecklingstakten kan höjas. Genom att förvärva Inera och därefter bredda ägandet, ökar förutsättningar för SKL att ta en större koordinerande roll och långsiktigt ansvar för gemensamma digitala lösningar inom alla verksamhetsområden, utan att själv behöva bygga upp all kompetens och de förmågor som detta kräver. Ineras infrastruktur och kompetens kan återanvändas till andra verksamhetsområden som medlemmarna ansvarar för och utgör därmed en viktig och unik strategisk resurs. Samtidigt är det viktigt att det är kommunernas, landstingens och regionernas behov som ska styra det som ska göras.

**Stärkt förmåga vid upphandling och gemensam kravställning**

Kommuner, landsting och regioner uttrycker en önskan om bättre samordning och ökad kompetens inom digitalisering för att bli starkare i beställarrollen. Här efterlyses tydliga och genomarbetade standarder, gemensamma kravspecifikationer och gemensamma upphandlingar att ansluta sig till.

SKL Kommentus stödjer idag SKL:s medlemmar med upphandlingskompetens och genom att samordna upphandlingar. Upphandlingar av it-stöd och digitala lösningar har till viss del skett genom åren, men bedömningen är att det finns ökade behov här. SKL Kommentus, SKL och Inera kommer därför att ha en närmare samverkan för att stärka medlemmarnas roll som beställare genom att arbeta gemensamt kring standarder, krav och upphandlingar. SKL Kommentus upphandlingskompetens kan bidra till gemensamma insatser där SKL eller Inera är ansvariga, eller där kommuner väljer att själva upphandla.

**Stöd till förändringsledning och nya arbetssätt**

Regeringens Digitaliseringskommission beskriver i sitt betänkande ”Digitaliseringens transformerande kraft – vägval för framtiden, SOU 2015:91” att digitaliseringen innebär en omvälvande transformering av

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

samhället. För offentlig sektor kan vi idag se exempel på i form av flippade klassrum, läkarbesök på nätet och digital deklARATION.

Att ställa om och transformera verksamheter utifrån principen om digitalt först kräver ledning och stöd. Kommuner, landsting och regioner har visat stort intresse av att få stöd i sin förändringsresa och i arbetet med verksamhetsutveckling med stöd av digitalisering. Det handlar om vägledning och stöd kring de nya arbetssätt som kan leda till större nytta både för den enskilde invånaren och företaget, men också för den egna förvaltningen och medarbetare. SKL behöver driva på och bidra till sektorns digitala transformation och nya arbetssätt, genom att stödja medlemmarna på denna förändringsresa.

**Genomförande**

Genomförandet av affären sker i flera steg. *I ett första steg* förvärvade SKL – genom SKL Företag AB – majoriteten av aktierna i Inera. Detta genom att samtliga landsting och regioner sålde merparten av sina aktier i Inera AB och nu äger fem aktier vardera.

*I ett andra steg* erbjuds nu Sveriges alla kommuner att köpa aktier från SKL för att bli delägare i bolaget. Parallellt pågår ett tydligare utvecklingsarbete där SKL, Inera och SKL Kommentus samverkar inbördes och med kommuner, landsting och regioner för att kravställa, upphandla, utveckla och tillhandahålla gemensamma lösningar och tjänster, inklusive stöd i den förändringsresa som kommer att behövas.

**Beskrivning av affären**

Inera AB har varit helägt av landsting och regioner, som vardera ägt 150 aktier i bolaget (totalt 3 150 aktier). SKL Företag AB har köpt 145 aktier från respektive landsting/region (totalt 3 045 aktier). Förvärvet har skett till bokfört värde, vilket per den 31 december 2015 var 8 500 kronor per aktie (totalt 25,9 mnkr). Detta värde har varit oförändrat fram till överlåtelsedagen, 16 mars 2017. Nu äger SKL Företag AB 97 procent av aktierna, och landsting och regioner resterande 3 procent.

Nu erbjuder SKL Företag AB respektive kommun att köpa 5 aktier, till bokfört värde 8 500 kronor per aktie (42 500 kronor). Om samtliga kommuner investerar i bolaget, kommer SKL Företag AB att få en återbetalning på 12,3 mnkr. Nettoinvesteringen för SKL Företag AB blir därmed 13,6 mnkr, motsvarande drygt 50 procent av det totala aktiekapitalet. Som ett led i överlåtelsen åtar sig SKL Företag att ge en förlustgaranti om 35 mnkr.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

I övrigt gör parterna inte några särskilda ekonomiska åtaganden i samband med affären. När det gäller bolagets finansiering, är projekten redan i dag i huvudsak självfinansierade. Det är innebörden av den affärsmodell som tillämpas och som avses tillämpas även i fortsättningen. Om ett projekt inte kan bära sina kostnader kommer konsekvensen ytterst att bli att projektet får läggas ned.

I överlåtelseavtalet, som landsting och regioner skrivit under, ingår att de övergångsvis ställer ut vissa ekonomiska garantier att köpa tjänster för minst den summa som man köpt för i genomsnitt de tre senaste åren (år 2013-2015). Detta ligger i linje med det åtagande landsting och regioner har i nuvarande aktieägaravtal för Inera AB, och är ett sätt att säkerställa att bolaget inte omgående ska hamna i ekonomiska svårigheter. Ett annat skäl är att Ineras modell för finansiering går från anslagsfinansiering till en ny finansieringsmodell (tjänstebaserad affärsmodell) som är under införande och har ännu inte införts fullt ut.

SKL Företag AB tar genom den föreslagna ägar- och styrmodellen den ekonomiska risken för bolaget samtidigt som man genom aktieägaravtalet inte har ett dominerande inflytande över bolaget.

Affären inkluderar också förändringar i övrigt när det gäller bolagets verksamhet och ägarstyrning. Vid den extra bolagsstämman den 16 mars 2017 antogs förslaget till ändrad bolagsordning. Nytt aktieägaravtal har utarbetats och godkänts av samtliga landsting och regioner, och kommunerna ska i samband med köp av aktier ansluta sig till detta (enligt anslutningsavtalet). Förslag till nytt ägardirektiv har tagits fram och beslutas vid ägarråd 21 april 2017, inför ordinarie bolagsstämma 7 juni 2017 (se bilagor).

**Ekonomi och finansiering**

Köpet väntas inte medföra några ekonomiska nackdelar snarare ökar det på sikt möjligheten att rationalisera.

**Måluppfyllelse**

Måluppfyllelsen väntas inte påverkas direkt men på sikt bör det underlätta för medborgarna.

**Samråd**

Inget samråd har behövts.





**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Beslutsunderlag**

Aktieöverlåtelseavtal, bilaga 1

Anslutningsavtal, bilaga 2

Aktieägaravtal, bilaga 3

Bolagsordning, bilaga 4

Ägardirektiv, bilaga 5

Årsredovisning Inera AB 2015, bilaga 6