

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Plats och tid	Jan Sahléns tjänsterum, kommunhuset, våning 4, 09.00-11.33		
Beslutande ledamöter	Jan Sahlén (S) Gudrun Sjödin (S) Jon Björkman (V) Ida Stafrin, (C) Thomas Tillström (M)		
Ej beslutande ersättare	---		
Övriga närvarande	Tjänsteman Maria Hedman, kommunsekreterare Peter Carlstedt, kommunchef Susanne Königsson, chef samhällsavdelningen		
Justerare	Ida Stafrin (C)		
Justeringens plats och tid	Förvaltningen 26 juni		
Underskrifter			
	Sekreterare	Paragrafer	§§ 85 -- 89
	Maria Hedman		
	Ordförande		
	Jan Sahlén (S)		
	Justerare		
	Ida Stafrin (C)		
<hr/>			
	<b>ANSLAG/BEVIS</b>		
	Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2018-06-26		
Protokollet anslås	2018-06-26	Anslaget till och med	2018-07-18
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen	Sista datum för överklagande	2018-07-17
Underskrift	Maria Hedman		

**Kommunstyrelsens arbetsutskott****Ärendelista**

§ 85	Dnr KS 2018/185	
	Revisionsrapport Grundläggande granskning av kommunstyrelsen .....	3
§ 86	Dnr KS 2018/408	
	Instruktion för kommundirektören .....	6
§ 87	Dnr KS 2018/46	
	Borgmästaravtalet .....	8
§ 88	Dnr KS 2018/382	
	Gemensam familjehemsorganisation .....	12
§ 89	Dnr KS 2018/399	
	Överenskommelse om drift av Högbonden och båttrafik under sommartid till Högbonden.....	18

§ 85

Dnr KS 2018/185

## Revisionsrapport Grundläggande granskning av kommunstyrelsen

### Slutlig beslutsinstans

Kommunstyrelsens arbetsutskott\*

### Beslut

1. Avge svar enligt nedan till revisorerna.
2. Uppdra till kommunchefen att genomföra de åtgärder som framförs i svaret på rapporten.

### \*Delegationshänvisning

Beslutet fattas med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.2 i delegationsordningen för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt. Enligt punkten 1.2 har kommunstyrelsens arbetsutskott fullmakt att besluta i kommunstyrelsens ärenden i samband med kommunstyrelsens sommaruppehåll.

### Ärendet

Revisionsbyrån KPMG har på uppdrag av kommunens revisorer genomfört en grundläggande granskning av kommunstyrelsens verksamhet. Det övergripande syftet med granskningen är att bedöma om styrelsen har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten. KPMG:s rekommendationer beskrivs nedan i kursiv text, förslagen till svar följer direkt efter.

Med anledning av granskningen rekommenderar KPMG att:

*-Kommunstyrelsen utarbetar metoder att följa upp indikatorer och aktiviteter för att säkerställa en effektiv styrning mot kommunfullmäktiges mål.*

Kommunstyrelsen har i verksamhetsplanen för 2018 gett förvaltningen i uppdrag att utreda kommunens styrmodell. Ett av de behov som tidigare signalerats är att de kommunövergripande målen inte fått tillräckligt fäste i nämndernas mål och verksamhetsplaner. Förvaltningen kommer därför att granska hur kommunstyrelsen på ett tydligare sätt kan koppla sina nämndmål

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

till de kommunövergripande målen. Frågan om hur nämndens mål ska följas upp under året kommer också att undersökas och bearbetas i första hand i delårsrapporten 2018.

KPMG rekommenderar även att:

*-Kommunstyrelsen utarbetar rutiner för att följa upp den interna kontrollen.*

Kommunen har en Tjänsteföreskrift för intern kontroll (enl. beslut av kommunchef 2016-10-05). I tjänsteföreskriften finns tydligt angivet hur den interna kontrollen ska ske i fyra olika steg:

1. Identifiera rutiner/processer/mål som är angelägna att bedöma
2. Göra riskbedömning
3. Kontrollera hur vi gör, dokumentera
4. Rapportera till nämnd och kommunstyrelsen med förslag på eventuella åtgärder

Det finns följaktligen redan fastlagda rutiner på hur förvaltningen ska arbeta med intern kontroll. Rutinerna är emellertid inte helt implementerade i förvaltningen och delar i utförandet kan med säkerhet förbättras. Förvaltningen kommer att arbeta för att höja kunskapen om internkontroll, att identifiera vilka processer vi bedömer som angelägna, samt arbeta för att skapa en tydligare uppföljning av internkontrollen. Resultatet av det arbetet bör vara synligt redan i verksamhetsplanen för 2019 när nämnden fastställer vilka processer som ska kontrolleras. I verksamhetsplanen bör en tydligare riskanalys presenteras, det bör också framgå hur processerna ska kontrolleras och hur uppföljning ska ske.

**Ekonomi och finansiering**

Åtgärder enligt det svar som föreslås bedöms kunna rymmas inom kommunledningsförvaltningen budgetram.

**Måluppfyllelse**

Beslutet kommer inte att få en direkt inflytande på måluppfyllelsen, men är en viktig del i kommunstyrelsens kvalitetsarbete. På sikt kommer beslutet att bidra till att kommunfullmäktiges mål om god kvalitet nås.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

**Samråd**

Förslaget till svar har diskuterats i kommunledningsförvaltningens tjänstemannaorganisation.

**Beslutsunderlag**

Revisionen, Revisionsrapport ”Grundläggande granskning”, 2018-03-13

**Beslutet skickas till**

Revisorerna

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 86

Dnr KS 2018/408

**Instruktion för kommundirektören****Slutlig beslutsinstans**

Kommunstyrelsens arbetsutskott\*

**Beslut**

1. Kommunens ledande tjänsteperson ska ha titeln kommundirektör.
2. Instruktionen för kommundirektören antas.

**\*Delegationshänvisning**

Beslutet fattas med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.2 i delegationsordningen för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt. Enligt punkten 1.2 har kommunstyrelsens arbetsutskott fullmakt att besluta i kommunstyrelsens ärenden i samband med kommunstyrelsens sommaruppehåll.

**Ärendet**

Den 1 januari 2018 trädde en ny kommunallag (2017:725) i kraft. Enligt den ska kommunstyrelsen utse en direktör, som ska ha den ledande ställningen bland de anställda och vara chef för den förvaltning som finns under styrelsen (KL 7 kap. 1§). Styrelsen ska vidare anta en instruktion för direktören (KL 7 kap. 2§).

Instruktionen omfattar kommundirektörens ställning som ledande tjänsteperson, utvecklingen av kommunen, rollen i förhållande till kommunens bolag samt externa parter, mediakontakter, arbetsuppgifter mot politiska organ, mot förvaltningen och övriga nämnder, delegeringsbestämmelser samt uppföljning av uppdraget.

I samband med att instruktionen antas föreslås att nuvarande tjänstebestämmelse, kommunchef, ändras till kommundirektör. Motiv till titeländringen är att lagstiftaren använder den formuleringen och det minskar risken för otydlighet och missförstånd om kommunen använder samma begrepp.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Ekonomi och finansiering

Beslutet har inga ekonomiska konsekvenser.

Måluppfyllelse

Förslaget bedöms ha effekt på målstyrningen i stort då ett tydliggörande av roller och uppdrag är en viktig del i en effektiv styrning.

**Beslutsunderlag**

Instruktion för kommundirektören

**Beslutet skickas till**

Samtliga nämnder

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 87

Dnr KS 2018/46

**Borgmästaravtalet****Slutlig beslutsinstans**

Kommunfullmäktige

**Förslag till beslut**

Kramfors kommun undertecknar Borgmästaravtalet.

**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar på delegation\* för egen del

1. Kramfors kommun deltar i projekt Borgmästaravtalet i Västernorrland, förutsatt att projektet genomförs.
2. Projektet medfinansieras med 203 125 kronor samt 380 arbetstimmar fördelat på projektets tre verksamhetsår 2019-2021.
3. Medlen tas från samhällsavdelningens budget.

**Delegationshänvisning**

\* Beslutet fattas med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.2 i delegationsordningen för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt. Enligt punkten 1.2 har kommunstyrelsens arbetsutskott fullmakt att besluta i kommunstyrelsens ärenden i samband med kommunstyrelsens sommaruppehåll.

**Ärendet**

Borgmästaravtalet lanserades av EU-kommissionen år 2008, med målet att engagera och hjälpa borgmästare att förbinda sig till att uppnå EU:s klimat- och energipolitiska mål. Avtalet är öppet för alla typer av kommuner och i dagsläget har totalt 56 kommuner signerat Borgmästaravtalet i Sverige.

År 2015 lanserades en ny omgång av Borgmästaravtalet som tar sikte på år 2030. I första omgången skrev kommuner under att de skulle reducera utsläppen med 20 procent. Den nya omgången innebär att avtalsparterna åtar sig att vidta åtgärder för att uppnå EU:s mål (ekvivalent med Sveriges målsättning) om 40 procents reduktion av växthusgasutsläpp senast 2030.



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Undertecknandet innebär konkret att anta en integrerad strategi för begränsning av och anpassning till klimatförändringar.

Åtagandet i Borgmästaravtalet innebär att:

- Inom två år efter formellt anslutningsbeslut ha lämnat in åtgärdsplaner.
- Ta fram en grundläggande utsläppsinventering så att begränsningsåtgärder kan följas upp.
- Ta fram en anpassningsstrategi som innehåller en klimatrelaterad risk- och sårbarhetsanalys som integreras i ett separat planeringsdokument.
- Rapportera implementeringsförloppet för åtgärdsplanerna vartannat år.

Stöd genom erbjudandet att delta i projekt Borgmästaravtalet i Västernorrland

Kommunförbundet Västernorrland (Energikontoret) erbjuder att i projektform samordna deltagarnas inventeringsbehov och åtgärdsplaner, att sköta deltagarnas inrapportering och övrig administration i olika system och begränsar deltagarnas kostnader via stöd från regionala och nationella medel.

Projektet kommer att ägas av Kommunförbundet/Energikontoret Västernorrland och ska pågå under tre år, 2019 – 2021. En regional projektkoordinator ska anställas vid Energikontoret Västernorrland.

De två första åren genomförs en utsläppsinventering samt utformande av åtgärdsplan för hållbar energi och hållbart klimat samt klimatanpassning, vilket kräver en tidsåtgång för tjänstepersoner i Kramfors kommun motsvarande ungefär 150 timmar per år. Utsläppsinventeringen kommer huvudsakligen att genomföras av koordinatören vid energikontoret under 2019, dock behöver denne ha kontakt med resurser inom kommunen. Ansvarig för fordonsflottan inom Tekniska avdelningen och Krambo Bostads AB berörs mest eftersom dessa förväntas leverera basuppgifter.

Hållbarhetsutvecklaren är kontaktperson och ansvarar för samordning och rapportering som därefter sker var annat år och beräknas till högst 80 timmar per tillfälle.

Projektet finansieras genom nationella medel från tillväxtverket och medfinansieras av Region Västernorrland samt deltagande kommuner i länet.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Kommunernas insats i projektet är en kontant medfinansiering på 203 125 kr och 380 arbetstimmar på tjänstepersonsnivå fördelat på projektets tre år.

Kommunens bedömning är att det finns ett behov i organisationen att anta ett övergripande styrdokument med tydliga långsiktiga och specificerade mål ekvivalenta med nationella målsättningar samt innehållande övergripande åtgärder som pekar ut riktningen för kommunen och kommunala bolag. Det är fördelaktigt att genomföra den processen gemensamt med övriga kommuner i länet samt att under processen erhålla stöd från regional nivå.

Ett deltagande i Borgmästaravtalet stärker kommunens ambition kring hållbarhetsarbetet i viljeinriktningen och Kramfors kommuns deltagande i Sveriges Ekokommuner och initiativet Fossilfritt Sverige. Deltagandet i Borgmästaravtalet ger även ökade möjligheter att få tillgång till EU-projektmedel.

Arbetet med hållbarhet och klimatanpassning ska präglas av ett inkluderande arbetssätt och en metodik som innebär att vi arbetar tillsammans med andra aktörer i allmänhet och med näringslivet i kommunen i synnerhet. Vi ska lära av andra och låta andra inspireras av våra ambitioner.

**Ekonomi och finansiering**

Tabellen visar resurser som behöver avsättas fördelat på projektets tre år.

	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Totalt</b>
<b>Kostnad, SEK</b>	81 250	81 250	40 625	203 125
<b>Antal arbetstimmar</b>	150	150	80	380

**Måluppfyllelse**

- Viljeinriktningen för Hållbarhet genom att leda till minskade växthusgasutsläpp.
- Vision 2031 genom målsättning om minskade utsläpp av växthusgaser till 2030.
- Kommunens deltagande i Sveriges Ekokommuner och initiativet Fossilfritt Sverige.
- De kommunövergripande målen om nöjda medborgare och kunder samt god kvalitet genom att reducerade utsläpp av växthusgaser ger miljöförbättringar.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

- Det nationella miljö kvalitetsmålet begränsad klimatpåverkan och Agenda 2030.

**Samråd**

Samråd har genomförts med kommunchef, VD Krambo Bostads AB, Tekniska avdelningen och Miljö & Bygghälsförvaltningen.

**Beslutsunderlag**

Erbjudande att delta i projektet Borgmästaravtalet i Västernorrland, KS 2018/46.

**Beslutet skickas till**

Kommunförbundet Västernorrland/ Energikontoret Västernorrland

Tekniska avdelningen

Krambo Bostads AB

Miljö & Bygghälsförvaltningen

Samhällsavdelningen

Ekonomiavdelningen

§ 88

Dnr KS 2018/382

## Gemensam familjehemsorganisation

### Slutlig beslutsinstans

Kommunfullmäktige

### Förslag till beslut

Godkänna att BAS-nämnden överför uppgifter i form av rekrytering, screening, utbildning och stöd till familjehem och jourhem till en gemensam enhet inom ramen för kommunförbundet Västernorrlands verksamhet.

### Ärendet

På uppdrag av länets socialchefer har Kommunförbundet Västernorrland lämnat ett förslag på en länsgemensam familjehemsorganisation. Förslaget innebär att det inrättas en gemensam enhet för rekrytering, utbildning och stöd till familjehem, jourhem och förstärkta familjehem. Enheten föreslås tillhöra Kommunförbundet och geografiskt förläggas till Härnösand.

Uppdraget inleddes med en undersökning som visade på behovet av kvalitetshöjning i familjehemsvård. Undersökningen gjordes av FoU Västernorrland under 2015.

På uppdrag av länets socialchefer har Kommunförbundet Västernorrland därefter tagit fram ett förslag på organisation av en länsgemensam familjehemsorganisation. En arbetsgrupp med representanter från länets alla socialtjänster, samordnade av personal från Kommunförbundet, har medverkat i detta arbete. I organisationsförslaget har tagits hänsyn till en rättslig analys som förtydligar gränsdragningen mot myndighetsutövande arbetsuppgifter som stannar kvar i kommunerna. Se vidare under avsnitt juridiska aspekter.

En gemensamfamiljehemsorganisation förväntas utveckla kvalitén i familjehemsvården vilket i sin tur ger bättre förutsättningar för de placerade barnens utveckling under placeringstiden. Det finns också en tydlig förväntan att åtgärden ska minska behovet av konsultstödda familjehem vilket idag är en resurskrävande och kostnadsdrivande placeringsform för många kommuner.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Förslaget innebär konkret att det på kommunförbundet inrättas en länsgemensam enhet för rekrytering av och utbildning/stöd till familjehem och jourhem i de kommuner som väljer att ingå i den länsgemensamma organisationen. Deltagande kommuner är Ånge, Härnösand, Kramfors, Sollefteå och Örnsköldsvik. Härnösand har fattat beslut med förbehållet att samtliga av de övriga fyra kommunerna ställer sig bakom förslaget. Sundsvalls kommun har valt att ställa sig utanför då de anser sig ha en familjehemsorganisation av god kvalitet. Timrå har ställt sig utanför med hänvisning till ekonomin.

Kostnaden för verksamheten uppgår totalt till ca 6 390 tkr per år, med en tillkommande startkostnad för första året på 250 000 kronor. Personalen ska bestå av 7.0 tjänster inklusive 1.0 chef. Kostnaden fördelas mellan deltagande kommunerna proportionellt till deras storlek och i hur hög utsträckning de använder verksamheten. Det innebär att hälften av kostnaden fördelas utifrån antalet barn 0-18 år i kommunerna föregående år och resterande kostnad fördelas utifrån kommunernas uppskattade behov.

Varje kommun tecknar ett eget avtal med den länsgemensamma organisationen. Det innebär att någon kommun kan välja att lämna organisationen medan de andra väljer att stanna kvar. Avtalen är femåriga med ett års uppsägningstid. Detta upplägg har bedömts erbjuda en stabilitet och en tidsram för att anpassa organisationen till eventuellt förändrade förutsättningar.

**Juridiska aspekter****Den kommunala kompetensen**

Enligt 3 kap. 16 § kommunallagen får vården av en kommunal angelägenhet överlämnas till bland annat juridiska personer, till exempel hel- eller delägda bolag, stiftelser eller föreningar. Den verksamhet som överlämnas måste falla inom ramen för den kommunala kompetensen. Angelägenheter som innefattar myndighetsutövning får dock inte överlämnas med stöd av den aktuella bestämmelsen, och inte heller angelägenheter som enligt lag eller förordning ska bedrivas av en kommunal nämnd.

Rekrytering, utbildning och stöd till familjehem ingår i den kommunala kompetensen 2 kap. 1 § KL och därmed enligt 3 kap. 16 § kommunallagen kan överlämnas till juridiska personer. Kommunförbundet Västernorrland är i sin juridiska form (ett privaträttsligt subjekt). (7 kap. 16 § KL)

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

BAS-nämndens ansvar för att tillförsäkra tillgången till familjehem definieras i Socialstyrelsens föreskrifter SOSFS 2012:11.

**Kommunal samverkan i ett privaträttsligt subjekt**

De privaträttsliga samverkansformerna är bolag, stiftelser och ideella föreningar. Enligt 3 kap. 16 § kommunallagen får vården av en kommunal angelägenhet överlämnas till bland annat juridiska personer, till exempel hel- eller delägda bolag, stiftelser eller föreningar. Kommunförbundet Västernorrland är en förening, ett privaträttsligt subjekt och därmed egen juridisk person. Den verksamhet som överlämnas måste falla inom ramen för den kommunala kompetensen.

Innan arbetsuppgifter kan överföras från kommunerna till Kommunförbundet ska kommunfullmäktige besluta om det enligt 3 kap. 18b § KL, kommunfullmäktige ska också förtydliga uppdraget till Kommunförbundet enligt 3 kap. 17§ KL. Uppdraget anses förtydligt i de utredningar och underlag som tagits fram.

**Konkurrens- och upphandlingsrättsliga frågor**

En gemensam familjehemsverksamhet driven av Kommunförbund bedöms, som tidigare framgått att falla inom ramen för den kommunala kompetensen. Detta medför att förbud enligt de s.k. KOS-reglerna i konkurrenslagen (3 kap. 27 § ff. konkurrenslagen) inte kan meddelas.

Enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) behöver kontrakt mellan upphandlande myndigheter under vissa förutsättningar inte konkurrensutsättas. Dessa förutsättningar har i de nya reglerna preciserats och i någon mening utökats jämfört med tidigare regler. Undantaget för interna kontrakt gäller enkelt uttryckt fall där den upphandlande myndigheten kontrollerar den part som den ingår avtal med ("kontrollkriteriet") och avtalsparten dessutom bedriver huvuddelen av sin verksamhet tillsammans med den upphandlande myndigheten ("verksamhetskriteriet"). Kommunförbundet Västernorrland ägs av länets kommuner och kontrolleras av en styrelse med representanter från länets kommuner.

Familjehemsvård i Kramfors kommun

För närvarande har en 0,6 familjehemssekreterare huvudansvar för rekrytering av familjehem i Kramfors kommun. Avsatta resurser är inte på långa vägar tillräckliga för att uppfylla socialtjänstlagens krav på

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

utredning av och stöd till familjehemmen. När barn i behov av familjehemsplacering har omfattande behov uppstår svårigheter att rekrytera familjehem. Då uppstår behov av att köpa så kallade konsulentstödda familjehem. Kostnaden för dessa motsvarar ofta kostnaden för en extern HVB-placering.

35 familjehem, inklusive nätverkshem och jourhem, har i dagsläget pågående uppdrag åt Kramfors kommun. 50 barn/unga var i april månad placerade i familjehem, jourhem eller nätverkshem. Av dessa var 8 ensamkommande barn. Utöver dessa barn finns 18 barn/unga placerade i konsulentstödda familjehem. Av dessa är 3 ensamkommande barn.

Även efter att uppgifter överlämnats till den gemensamma familjehemsorganisationen kommer BAS-nämnden ha ansvar för myndighetsutövning och uppföljning av det enskilda barnet. Tjänsten som familjehemssekreterare behöver därför finnas kvar.

**Ekonomi och finansiering**

Kostnaden för Kramfors första året blir 1 268 980 kr inklusive del av startkostnad. Följande år 1 168 980 kr per år.

Bas-nämndens utgångspunkt är att kostnaderna för den gemensamma familjehemsorganisationen skall finansieras genom sänkta kostnader för konsulentstödda familjehem. Kostnad för köp av konsulentstödda familjehem i Kramfors kommun uppgick i april månad 2018 till 1 431 032 kr.

Bistånds-, arbetsmarknads- och social servicenämnden har fortlöpande informerats i frågan och beslutade 2018-05-31 att föreslå kommunfullmäktige besluta att överföra uppgifter i form av rekrytering, screening, utbildning samt stöd till en gemensam familjehemsorganisation inom ramen för kommunförbundet Västernorrlands verksamhet.

**Måluppfyllelse****Nöjda medborgare och kunder**

Många av familjehemmen är kommunmedborgare och genom en gemensam familjehemsorganisation ges större möjlighet för dem att få den utbildning och det stöd uppdraget kräver.

**God kvalitet**

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Målet med den gemensamma familjehemsorganisationen är en likvärdig familjehemsvård i länet som håller hög kvalitet där placerade barns förutsättningar för en gynnsam utveckling förbättras. Detta ska ske genom att:

- Lämpliga familjehem finns i tillräckligt stor utsträckning.
- Familjehemmen får stöd och kompetensutveckling på ett sådant sätt att de klarar av utmaningar och känner sig trygga i sin situation.
- Placerade barns förutsättningar för gynnsam utveckling förbättras.
- Antalet sammanbrott där orsakerna kan antas bero på bristande förutsättningar hos familjehemmen att genomföra sitt uppdrag minskar.

**Attraktiv arbetsgivare**

Socialsekreterarnas arbetssituation förbättras i och med att familjehem ges mer stöd och utbildning och därmed gynnas även de placerade barnen, som socialsekreterarna har ansvaret för.

**God ekonomisk hushållning**

Ett av målen med den gemensamma familjehemsorganisationen är att driva förstärkt familjehemsvård. Avsikten är att BAS-nämnden därigenom kan ersätta köp av dyra konsulentledda familjehem med familjehemsorganisationens förstärkta familjehem.

**Samråd**

Kommunförbundet Västernorrland och berörda kommuner i länet.

Förslaget är informerat i BAS-förvaltningens samverkansgrupp vid ett flertal tillfällen under 2017 och 2018.

Definition av olika typer av familjehem

**Familjehem**

Med familjehem avses ett enskilt hem som på uppdrag av socialnämnden tar emot barn för stadigvarande vård och fostran och vars verksamhet inte bedrivs yrkesmässigt.

**Jourhem**



**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Ett enskilt hem som vid upprepade tillfällen tar emot barn för tillfällig vård och fostran benämns jourhem i lagen. För dessa hem finns särskilda regler. Jourhemmen är ofta kontrakterade av en eller flera kommuner för ett visst antal platser.

**Konsulentstödda familjehem och jourhem**

Det förekommer att kommuner anlitar en enskild verksamhet för att få tillgång till ett familjehem eller ett jourhem som får handledning och lättillgängligt stöd av en konsulent. Verksamheterna går under olika beteckningar såsom ”konsulentstödd familjehemsvård”, ”förstärkt familjehemsvård”, ”paraplyorganisationer” etc. Det förekommer även privat så kallad konsulentstödd jourhemsverksamhet, som förmedlar platser i jourhem och ger dessa ett förstärkt stöd.

**Beslutsunderlag**

BAS-nämndens beslut 2018-05-31, § 33 (BAS 2018/362)

Organisationsförslag – Länsgemensam familjehemsvård Kommunförbundet Västernorrland, februari 2017 (BAS 2017/681)

**Beslutet skickas till**

BAS-nämnden

Kommunförbundet Västernorrland

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

§ 89

Dnr KS 2018/399

**Överenskommelse om drift av Högbonden och båttrafik under sommartid till Högbonden.****Slutlig beslutsinstans**

Kommunstyrelsens arbetsutskott

**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar på delegation\*

1. Godkänna överenskommelsen med Naturvårdsverket om fortsatt drift av Högbonden till och med 2022-12-31.
2. Godkänna samverkansavtalet mellan Region Västernorrland och Kramfors kommun för perioden 2018-07-01--2020-09-30.

**Delegationshänvisning**

\* Beslutet fattas med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.2 i delegationsordningen för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt. Enligt punkten 1.2 har kommunstyrelsens arbetsutskott fullmakt att besluta i kommunstyrelsens ärenden i samband med kommunstyrelsens sommaruppehåll.

**Ärendet**

Fyren på ön Högbonden, i det yttersta kustbandet i Höga Kusten, började byggas 1906 och var bemannad mellan 1909 och 1963. Efter en renovering av anläggningen, med medel från AMS, öppnades ett vandrarhem i Svenska Turistföreningens (STF) regi 1986. Samma år bildades också naturreservatet som består av de tre öarna Högbonden, Höglosmen och Furan.

I beslutet från 1987 står att läsa att ändamålet med reservatet är att:

- Bevara ett typiskt kustavsnitt i Höga Kusten med dess geologi, skog, växt- och djurliv samt kulturhistoriska minnesmärken och miljöer.
- Med enkla medel underlätta för allmänheten att kunna besöka reservatet.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott**

Idag är vandrarhemmet ett uppmärksammat och uppskattat besöksmål med omkring 4 000 besökare per år. Anläggningen ägs av Naturvårdsverket och förvaltas av Länsstyrelsen. Både vandrarhemsverksamheten och båttrafiken drivs av privata entreprenörer, och regleras i avtal som löper ut vid årsskiftet 2018/19.

Vandrarhemmet och tillgängligheten till ön har möjliggjorts genom offentliga bidrag. Den statliga naturvården, genom Naturvårdsverket och Länsstyrelsen, bekostar all drift och underhåll av anläggningen. Båttrafiken har de senaste åren medfinansierats av Naturvårdsverket (60 %), Kramfors kommun och Landstinget Västernorrland (20 % vardera).

Sedan ett antal år har det förts en diskussion mellan berörda aktörer om hur man, utifrån sina olika roller och uppdrag, kan bidra till att säkra allmänhetens tillgång till ön, och en fortsatt vandrarhemsverksamhet. Ett av scenarierna har varit försäljning av huvudbyggnaden vilket i förläggningen skulle kunna innebära en privatisering av vandrarhemsanläggningen.

Samhällsavdelningen har gjort inventering av upprustningsbehovet av anläggningen. Tillsammans med Naturvårdsverket, Länsstyrelsen Riksantikvarämbetet, Region Västernorrland och Höga Kusten destination har det förts diskussioner hur en fortsatt drift av anläggningen och båttrafiken ur ett besöksnäringssperspektiv ska kunna utformas och säkerställas. Parterna har träffats vid ett flertal tillfällen och nu landat i två överenskommelser/avtal.

Överenskommelsen med Naturvårdsverket säkrar driften av vandrarhemmet i minst fem år och där verket kommer att bekosta nödvändiga upprustningar av byggnader för att hålla en bra vandrarhemsstandard på fastigheten. Verket kommer även genom Länsstyrelsen svara för upphandlingar av arrendator för vandrarhemmet. Överenskommelsen sträcker sig fram till 2022-12-31.

Avtalet mellan Kramfors kommun och Region Västernorrland avser båttrafiken sommartid ut till Högbonden. Kommunen ska där svara för upphandling av båttrafik och regionen ska under minst tre år årligen bidra med 150 000 kronor. Avtalet avser tiden fram till 2020-09-30.

**Ekonomi och finansiering**

Kramfors kommun bidrar idag med 75 000 kronor per år för båttrafiken. Med den nya uppgörelsen ska det tas in nya anbud vilket gör att den exakta kostnaden inte kan redovisas, men beräknas till ca 200 000 kronor per år. Medel för kommunens kostnader finansieras i samhällsavdelningens budget.

**Kommunstyrelsens arbetsutskott****Måluppfyllelse**

Avtalen innebär att kommunen medverkar till att bibehålla ett kulturarv, mycket populärt och uppmärksammat vandrarhem och uppskattat besöksmål.

**Samråd**

Under ärendets handläggning har ett flertal möten och samtal förts mellan Naturvårdsverket, Riksantikvarieämbetet, Länsstyrelsen, Region Västernorrland och Höga Kusten destination.

**Beslutsunderlag**

Överenskommelse mellan Naturvårdsverket och Kramfors kommun angående Högerberget.

Avtal Mellan Region Västernorrland och Kramfors kommun.

**Beslutet skickas till**

Naturvårdsverket

Länsstyrelsen

Region Västernorrland

Höga Kusten destination

Riksantikvarieämbetet