

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Plats och tid	Jan Sahléns tjänsterum, kommunhuset, våning 4, 13.00-15.00		
Beslutande ledamöter	Jan Sahlén (S) Gudrun Sjödin (S) Jon Björkman (V) Bertil Böhlin (C) Monica Bruman (M), tjänstgörande ersättare		
Ej beslutande ersättare	---		
Övriga närvarande	Tjänsteman Maria Hedman, kommunsekreterare Peter Carlstedt, kommunchef Staffan Östman, Chef samhällsavdelningen Ninni Mellander §106 Majvor Byström §106 Patrik Asplund §106 Sofie Wallblom §106	Övriga Ida Stafrin (C)	
Justerare	Bertil Böhlin (C)		
Justeringens plats och tid	Förvaltningen 24 augusti		
Underskrifter			
	Sekreterare	Maria Hedman	Paragrafer §§ 106 -- 111
	Ordförande	Jan Sahlén (S)	
	Justerare	Bertil Böhlin (C)	
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2017-08-24		
Datum då anslaget sätts upp	2017-08-24	Datum då anslaget tas ned	2017-09-14
Förvaringsplats för protokollet	Kommunledningsförvaltningen	Sista datum för överklagande	2017-09-15
Underskrift	Maria Hedman		

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ärendelista**

§ 106 Dnr KS 2017/292	
Nya bidragsregler till föreningar och studieförbund	3
§ 107 Dnr KS 2017/63	
Svar på medborgarförslag om giftfri förskola	9
§ 108 Dnr KS 217/236	
Svar på motionen Hyresgaranti eller likvärdiga stödformer för unga samt personer med psykosociala problem	13
§ 109 Dnr KS 2017/395	
Yttrande till förvaltningsrätten om yrkande att upphäva beslutet om överföring av 1,5 miljoner till Krambo i budget för 2018	17
§ 110 Dnr KS 2017/58	
Avslut och fortsättning på förstudie av Höga kustens kulturmiljöer och kreativa näringar	20
§ 111 Dnr KS 2016/545	
Remiss av förslag till förändrad politisk organisering	22

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 106

Dnr KS 2017/292

Nya bidragsregler till föreningar och studieförbund**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

1. Godkänna rapporten och lägga den till handlingarna.
2. Anta ny riktlinje för föreningsbidrag i kommunen.
3. Utse kommunstyrelsens arbetsutskott som beredande och beslutande instans för bidragsformen ”övrigt stöd”.
4. Komplettera delegationsordningen med kommunstyrelsens arbetsutskotts nya uppgifter tillhörande bidragsformen ”övrigt stöd”.
5. Föra över medel för ”Enskilda verksamhetsbidrag” från BAS-nämnden till kommunstyrelsen inför budget 2018.
6. Uppdra till kommunchefen att besluta om tjänsteföreskrifterna för de sju olika bidragsformerna.

Sammanfattning

Förutom en översyn av nuvarande regelverk har arbetsgruppen konstaterat att det råder en brist på samordning av ansökningar som kommer in till kommunen. Det behövs förändringar i både organisation och arbetssätt för att skapa ”en väg in” för kommuninvånarna.

Kommunens riktlinje för styrning och ledning anger att riktlinjer beslutas politiskt och tjänsteföreskrifter fastslås av kommunchef eller förvaltningschef. Ärendet behöver ses och förstås i sin helhet, av denna anledning föreslås att kommunstyrelsen beslutar om riktlinjen och uppdrar till kommunchef att besluta om de sju tjänsteföreskrifterna i linje med riktlinjen för styrning och ledning.

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ärende**

Kramfors kommun administrerar olika bidragsansökningar från föreningar och studieförbund. Under 2015 beviljade Kramfors kommun föreningsbidrag för ungefär 4 717 000 kronor. Summan för bidrag 2016 låg på cirka 5 700 000 kronor.

Reglerna för hanteringen är föråldrade och inte anpassade till dagens verksamheter och behov. I några fall kan även föreningar söka bidrag från olika förvaltningar för samma verksamhet.

Bidragsregler ska upplevas som rättvisa. De ska vara lätta att förstå och ska inte innebära betungande administration för vare sig föreningar eller kommunen. Stödet ska ge förutsättningar för föreningarna att bidra till samhällsutvecklingen och stärka föreningar som röstbärare och opinionsbildare för olika målgrupper i enlighet med Kramfors kommuns vision 2031. Kommunstyrelsens arbetsutskott tog därför ett beslut 2016-05-10 (Dnr 2016/421) att kommunledningsförvaltningen tillsammans med övriga förvaltningar utreder på vilket sätt dessa ansökningar hanteras och ger förslag på nytt regelverk. En arbetsgrupp som består av representanter från de olika förvaltningarna har arbetat med uppdraget.

Uppdraget har bestått av att:

- beskriva nuläget
- tydliggöra problemområden
- föreslå åtgärder

Mål och inriktning för bidragen har tagits fram. De regelverk som ligger till grund för dagens beslut har analyserats och arbetsgruppen har tagit ställning till vilka som behöver revideras för att anpassas till dagens verksamheter och behov. Arbetsgruppen har även konstaterat att det saknas ett regelverk för så kallade "övriga ansökningar". Det är ansökningar som inte kan finansieras inom andra bidragsformer och som därför behandlas av kommunstyrelsen. Om ansökan godkänns, finansieras den genom medel från kommunstyrelsens oförutsedda kostnader.

Utredningens förslag på åtgärder

Förslag på mål och inriktning för föreningsbidrag har tagits fram

Bidragen bör skapa engagemang i samhällsutvecklingen och ska vara ett viktigt komplement till kommunala insatser och åtgärder. Bidragen bör

Kommunstyrelsens arbetsutskott

möjliggöra, uppmuntra och stödja till ett aktivt föreningsliv i kommunen där prioritering bör ske för aktiviteter för barn och unga i Kramfors kommun.

Tydliggöra organisationen för bidragsansökningar för att skapa samordning

Ett förslag är att alla föreningsbidrag oavsett om det gäller fritid, kultur, bidrag till lokaler eller till pensionärs/ handikapporganisationer hanteras och administreras av en nämnd, kommunstyrelsen.

Arbetet med föreningsbidrag är en viktig del av kulturenhetens verksamhet.

För att ytterligare förenkla och utveckla arbetet med bidragsansökningar, föreslår arbetsgruppen att utreda möjligheten att organisatoriskt flytta kulturenheten till kommunstyrelsen. Det finns flera skäl till detta.

Kulturfrågor är av övergripande karaktär och bör därför hanteras centralt. Till kulturens verksamhetsområden hör, förutom kulturföreningarnas verksamhet även ansvaret för barn- och ungdomskultur, bibliotek och konsthall. Det är verksamheter som vida överskrider en enskild förvaltning eller nämnd. På kommunstyrelsen finns redan en utvecklare för kultur. Att ha samtliga kulturtjänstemän samlade på samma förvaltning ger synergieffekter. För hantering av föreningsbidragen innebär det att alla tjänstemän som hanterar föreningsbidrag har närmare till varandra och lättare kan utväxla idéer och lära av varandra. Fördelen med att samla alla föreningsbidrag till en nämnd, är också att hanteringen av de olika bidragen blir mer likvärdig. I samband med en sådan förändring, behöver reglementet för kommunstyrelsen och övriga nämnder ses över. En sådan omorganisation behöver utredas noggrant, och faller utanför denna utrednings uppdrag.

Ett annat alternativ är att behålla dagens ansvarsstruktur för bidragsbeslut men att skapa en samordning för hanteringen av de olika föreningsbidragen. Det skulle kunna ske genom att införa ett antal sammankomster per år med samtliga tjänstepersoner som behandlar bidragsansökningar.

Sammankomsterna ger möjlighet att skapa en gemensam bild av läget i kommunens föreningsliv; de kan förhindra att bidrag söks och beviljas från olika enheter och nämnder. Samverkan mellan de olika förvaltningarna lägger grunden till ett gemensamt arbetssätt samtidigt som det ger möjlighet att signalera problem med bidragshanteringen och förslag till förbättringar kan tas fram.

Förslag till nytt regelverk

Förslag till ny riktlinje som styr/vägleder besluten har tagits fram. Denna behöver kompletteras med tjänsteföreskrifter som ger detaljerad information

Kommunstyrelsens arbetsutskott

om villkor, syfte och ansökningsförfarande för respektive bidragsform och skapar förutsättning för en likartad handläggningsrutin för föreningsbidragen i kommunen.

Regelverket behöver frångå kravet att handlingar med automatik skickas in till kommunen allt för att minimera administrationen. Istället ska administrativ tid frigöras för särskild djupgranskning vid stickprovskontroller. Denna granskning kan se olika ut beroende på vilken bidragsform som ansökan avser.

Förslag om en samlad beskrivning om föreningsbidrag

En samlad beskrivning av vilka bidrag som finns att söka i Kramfors kommun som ett stöd till föreningarna behöver tas fram. Informationen på vår webb behöver uppdateras och samlas.

Förslag att förenkla administrationen genom att utveckla en e-tjänst/e-tjänster

En mer transparent process som kan följas av den som ansökt om ett bidrag behöver föreslås. Det bör tydlig framgå vad som förväntas av föreningen som ansöker och det ska gå att följa sin ansökan för att se hur långt den har kommit i handläggningsprocessen.

Förslag att medel fördelas från kommunstyrelsens oförutsedda till ny bidragsform

Arbetsgruppen föreslår att kommunen inrättar en bidragsform, ”övrigt stöd”, som kopplas till kommunstyrelsens medel för oförutsedda kostnader. Genom att skapa tydliga rutiner för ansökningar som inte ryms eller kan finansieras genom andra bidragsformer, får vi en bättre översikt av dessa ärenden. Genom tydliga kriterier undviks också att dessa ansökningar behandlas godtyckligt. Prioriterade frågor och områden som omfattas av stödet, fastställs årligen av kommunstyrelsen. Även dessa ansökningar ska ske genom e-tjänst, ”en väg in”, vilket förenklar för de sökande, skapar tydlighet och ger översiktlighet.

Eftersom ansökningarna ofta är komplexa och berör ett brett spektrum, föreslår vi att frågorna ska behandlas och beslutas av kommunstyrelsens arbetsutskott. Ansökningarna bereds av en kommunövergripande grupp tjänstepersoner som lägger fram förslag till beslut. Kommunstyrelsens arbetsutskott kan, genom sina beslut, därigenom främja de områden och frågor som kommunstyrelsen bedömer vara angelägna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Arbetsgruppen föreslår att kommunstyrelsen årligen fastställer nivån på de medel som finns för ”övrigt stöd”. Som tidigare nämnts, föreslår vi att stödet ska kopplas till kommunstyrelsens medel för oförutsedda kostnader. Vi föreslår också att de ”särskilda bidrag” som tidigare funnits under barn- och ungdomsverksamhet, förs in under det nya ”övriga stödet”. Även ”investeringsbidraget”, som tidigare varit en del av stödet till föreningsägda samlingslokaler, förs in här. ”Enskilda verksamhetsbidrag” som idag administreras av BAS-förvaltningen föreslås även föras in under bidraget ”Övrigt stöd”. Anslagsramarna för bidragsformen fördelas lika över två ansökningsperioder. Härigenom minskar risken att medlen ”tar slut” innan verksamhetsåret är över.

Förslaget innebär inte några besparingar från kommunens sida, utan är ett sätt att omfördela resurser så att det ger mer möjligheter för föreningar och andra att söka bidrag för aktiviteter som faller utanför de reguljära bidragsformerna.

Förslag att rutiner skapas för uppföljning och återrapportering

Rutiner behöver skapas för hur kontroller och uppföljning ska ske. Kontroller som utförs behöver dokumenteras.

Föreslag att rutiner skapas för hur vi hanterar avvikelser i hanteringen

Tydlighet för vilka datum som gäller för respektive ansökning behöver kommuniceras och hur ansökningar hanteras där komplettering av handlingar inte kommer in till kommunen inom angiven tid.

Ekonomi och finansiering

Besluten i sig föranleder inga ökade eller minskade kostnader. Däremot kan en tydligare process med hanteringen av föreningsbidrag minska behovet av resurser rent administrativt.

Måluppfyllelse

Besluten kan styra mot fullmäktiges mål ”Nöja medborgare och kunder”. I riktlinjen har även aspekter ur jämställdhet- och hållbarhets synpunkt tydligare vägts in som villkor för föreningar som får bidrag av kommunen.

Samråd

Berörda förvaltningar.
Hållbarhetsstrateg.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Jämställdhetsstrateg.
Folkhälsosamordnare.

Beslutsunderlag

Beslut KSAU 2016-05-10 Dnr KS 2016/421

Rapport Utredning om föreningsbidrag

Förslag till riktlinje.

Förslag till tjänsteföreskrifter för stöd till;

1. Barn- och ungdomsverksamhet
2. Fiskevårdande åtgärder
3. Föreningsägda allmänna samlingslokaler
4. Övrigt stöd
5. Pensionärs- och handikappföreningar
6. Kulturverksamhet
7. Studieförbund

Beslutet skickas till

BAS

BKU

Administrativa enheten

Kulturenheten

Fritidsenheten

Samhällsavdelningen

§ 107

Dnr KS 2017/63

Svar på medborgarförslag om giftfri förskola

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott* föreslår
kommunfullmäktige besluta följande

Anse medborgarförslaget besvarat och godkänna förslag till svarsbrev.

Ärendet

Victoria Nordin har i ett medborgarförslag föreslagit att Kramfors kommun ska arbeta för att

- minska andelen kemikalier och ohälsosamma ämnen/produkter inom kommunens förskolor
- ställa krav utifrån Kemikalieinspektionen och Upphandlingsmyndighetens riktlinjer vid inköp och upphandling. Både när det gäller material som används i förskolan, och vid ny- och ombyggnation av förskolelokaler.

Förslagsställaren har även gett förslag på olika aktiviteter som kan göras för att främja utveckling i dessa frågor.

Kommunstyrelsen har bett om ett svar från Barn-, Kultur- och utbildningsnämnden som yttrade sig över medborgarförslaget på sammanträdet 2017-06-28§75.

BKU-nämnden och förskolorna i Kramfors kommun ser positivt på frågan och avser att verka för en giftfri förskola. BKU-nämnden har i juni uppdragit till förvaltningen att systematiskt utveckla arbetet för att minska andelen kemikalier och ohälsosamma ämnen och produkter vid kommunens förskolor. Uppdraget planeras tillsammans med Miljö- och byggförvaltningen som bistår med en kommunövergripande fortbildningsinsats för all förskolepersonal.

Kommunledningsförvaltningen ser positivt på den utveckling som BKU-nämnden planerat som verkar för en giftfri förskola.

I kommunen finns en riktlinje för inköp och upphandling och en stödfunktion för hela kommunkoncernen för samtliga

Kommunstyrelsens arbetsutskott

upphandlingsrelaterade frågor. Lagen om offentlig upphandling (LOU) möjliggör för upphandlande myndigheter att integrera miljöhänsyn och sociala/etiska hänsyn i sina upphandlingar.

Vid varje enskild upphandling görs bedömningen om och vilka miljö- eller sociala/etiska krav som ska ställas i upphandlingen och om hänsyn till livscykelkostnad kan tas. En livscykelkostnad inkluderar utvecklingskostnader, tillverkningskostnader och avvecklingskostnader med mera. Livscykelkostnad beräknas för långsiktiga beslut. En livscykelkostnad kan också beräknas i efterhand för uppföljningsändamål.

I så fall ska minst Upphandlingsmyndighetens miljökrav på Basnivå och CSR-kompassen för sociala/etiska krav användas.

Det som upphandlas i kommunen idag utgår från Upphandlingsmyndighetens kriterier. En förutsättning är dock att vi följer avtalen och använder produkter som köps in via våra upphandlade avtal. Som ett exempel så gjordes en upphandling våren 2017 av hushållsartiklar, tallrikar, plastartiklar där avancerade krav ställdes vid upphandlingen. Dessa avtalade varor uppfyller därmed Upphandlingsmyndighetens avancerade krav. Även detta i linje med vad förslagsställaren föreslår.

Motivering till förslag till beslut

Kommunledningsförvaltningen föreslår att medborgarförslaget ska anses vara besvarat med motiveringarna att

- BKU-förvaltningen planerar och föreslår olika aktiviteter för att utveckla arbetet mot giftfria förskolor i vår kommun.
- Förskolorna planerar för att se över olämpliga lekmaterial, kassera, fasa ut samt vara uppmärksamma vid inköp och när material skänks till förskolorna.
- Vid varje upphandling idag görs bedömningen om vilka miljökrav som ska ställas på de varor vi köper.

BKU-förvaltningens beskrivning på olika aktiviteter som planeras

Lekmaterial

Förskolorna kommer att se över sina lekmaterial och omedelbart rensa bort det som uppenbart är dåligt samt kontinuerligt ersätta mjuka plastleksaker.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Förskolor kommer inte längre ta emot gammal elektronik, kablar, metall, byggmaterial som PVC rör, eller andra prylar som inte är tillverkade för lek, men som hittills har använts i förskolorna i mekarhörnor mm. Verksamheten kommer även att försöka hitta bättre material att skapa med, t.ex. från skogen och/eller gamla kartonger. Man kommer även rensa ut utklädningskläder som gamla smycken, skor etc.

Förskolorna kommer att se över material som skänks till verksamheten, vi säger ja tack till pussel och böcker men nej tack till utklädningsmaterial som kan innehålla metall eller plast.

Som en del i det systematiska kvalitetsarbetet ska alltid nyinköpta textila material, såsom mjukdjur, kuddar, filtar och gardiner tvättas innan användning. Alla textilier ska tvättas regelbundet.

Mat

Maten på förskolorna kommer i huvudsak från Kostenheten. De tillhandahåller inte längre konserver som förvaras i metall. Den mat som serveras på förskolorna 2016 var till 30.8 % ekologisk, av allt kött som serveras (kyckling, fläsk och nötkött inklusive färs) är till 99 % svenskt. Om det vid enstaka tillfällen, är nödvändigt att värma mat, ska porslinskål användas.

Övrigt material

Det är viktigt att man vid inköp av t.ex. engångshandskar håller sig till de ramavtal som kommunen har upphandlat, då det innebär att man köper handskar som är godkända.

De vilmadrasser som används idag, ska rensas bort och ersättas med nya på sikt. De barn som i maj 2017 är i förskolorna i åldern 1-4 år och som oftast använder dessa madrasser vid vila är 382 stycken. Om man skulle byta ut dessa madrasser samtidigt innebär det en kostnad på cirka 240 000 kronor.

Lekkuddar och andra lekmaterial som kan innehålla skumgummi ska även det fasa ut på sikt.

Städning

Förskolorna har öppet mellan klockan 06.00-18.30 måndag- fredag vilket innebär att städning av lokalerna utförs när verksamheten är igång.

Förskolorna försöker alltid organisera sin verksamhet så att städning ska kunna utföras så att barnen inte är i just lokalytorna när städning utförs.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Städning utförs enligt gällande riktlinjer, vilket innebär bland annat att väldigt lite kemiska produkter används, och när de används är de miljömärkta och parfymfria.

Fortbildning

Under hösten 2017 kommer all personal i förskolorna att genomgå en fortbildning vid arbetsplatsträffar i samarbete med miljö och byggkontoret.

Ekonomi och finansiering

BKU-nämnden beskriver att utbyte av material kan ske kontinuerligt inom ramen för de medel som nämnden har till sitt förfogande förutom bytet av vilmadrasser där nämnden behöver planera och mer långsiktigt behöver fördela medel inför.

Måluppfyllelse

Utvecklingsarbetet som BKU-nämnden, förskolorna i kommunen planerar kan öka medborgarnas nöjdhet med skolorna i Kramfors och styr mot målet Nöjda medborgare och kunder.

Samråd

Samråd har skett med BKU, där nämnden har yttrat sig i frågan.
Samråd har skett med kommunens upphandlare.

***Delegationshänvisning**

Beslutet fattas med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.2 i delegationsordningen för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt. Enligt punkten 1.2 har kommunstyrelsens arbetsutskott fullmakt att besluta i kommunstyrelsens ärenden i samband med kommunstyrelsens sommaruppehåll.

Beslutsunderlag

Svarsbrev

Yttrande BKU-nämnden 2017-06-28 §75

Beslut Kommunfullmäktige 2017-02-27 §12

Medborgarförslag KS 2017/63 2017-01-25

Beslutet skickas till

Förslagsskrivaren

BKU

§ 108

Dnr KS 217/236

Svar på motionen Hyresgaranti eller likvärdiga stödformer för unga samt personer med psykosociala problem

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen föreslå
kommunfullmäktige besluta följande

Avslå motionen.

Ärendet

Kommunfullmäktige (KF) beslutade 2017-02-27 att överlämna rubricerad motion från Stina Ekbäck, Liberalerna, till kommunstyrelsen för beredning.

Motionären föreslår att KF ger Bistånds-arbetsmarknads-och sociala serviceförvaltningen i uppdrag att pröva frågan om hyresgaranti eller likvärdiga stödformer för unga samt för personer med psykosociala problem, vilket kan försvåra att få ett förstahandskontrakt.

BAS-nämnden har på sitt sammanträde 2017-06-01 § 66 yttrat sig i frågan och föreslår att kommunstyrelsen avslår motionen.

Bas-nämndens yttrande

Kommunal hyresgaranti

En kommun som lämnar en kommunal hyresgaranti kan få ett statligt bidrag på 5 000 kronor per garanti. Bidraget administreras av Boverket. Förutsättningar för att statligt bidrag ska utgå för den kommunala hyresgarantin krävs att kommunen gjort en behovsprövning. Prövningen ska visa att hushållet inte får bostad utan garantin men har ekonomiska förutsättningar att klara av kostnaden för bostaden. Den berörda personen bedöms ha ekonomiska förutsättningar att utan försörjningsstöd fullgöra hyresbetalningar. Personen har fått en bostad med hyresrätt som är garanterad med hyresavtal och hyresgarantin omfattar minst sex månadshyror och gäller under minst två år.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Statistik visar att under 2016 beviljades 18 kommuner hyresgarantier. En kommun stod för 20 % av beviljade garantier. Under 2007-2016 har sammanlagt 33 olika kommuner beviljats hyresgarantier. De flesta som beviljades hyresgaranti var i åldergruppen 45-64 år, ca 15 % var i åldergruppen 18-24 år. De vanligaste orsakerna var betalningsanmärkningar och därefter att man saknade fast anställning/fast inkomst.

Statens bostadskreditnämnd (BKN) gjorde 2010 en utvärdering av kommunala hyresgarantier som berättigar till det statliga bidraget. Utvärderingen visar bland annat att i cirka hälften av kommunerna som hade använt sig av hyresgarantier som berättigar till det statliga bidraget hade beslutet tagits av socialnämnden och i resterande av kommunstyrelsen. Kommunerna uppfattade hyresgarantier som berättigar till det statliga bidraget framförallt som ett komplement till andrahandskontrakt. Några kommuner påpekar att det kan göra det svårt att nå rätt målgrupp. Placeringen i kommunorganisationen kan göra att vissa individer utesluts då det kan uppfattas som en ”tröskel” att kontakta socialförvaltningen. Av de kommuner som inte använde hyresgarantier har flera svarat att ersättningen är för låg, att det är för kostsamt och att det är administrativt betungande. Flera kommuner har svarat att det saknas behov. Istället arbetar kommunerna med beprövade grepp som sociala kontrakt. Få hyresgäster med sociala kontrakt uppfyller villkoren för hyresgarantier som staten betalar bidrag för. Man ansåg att hyresgarantier inte är verkningsfullt när kommunen har bostadsbrist är ett argument som återkommer bland flera kommuner samt att de individer/hushåll som uppfyller nuvarande villkor för hyresgarantier som berättigar till det statliga bidraget är sällan förekommande på socialförvaltningen/kommunen.

Hyresgaranti enligt lagen om vissa kommunala befogenheter

En kommun får, enligt lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, ställa ut en hyresgaranti för ett enskilt hushåll om hyresgarantin innebär att hushållet får en hyresbostad med besittningsrätt och hyresgarantin är en förutsättning för att hyresgästen ska få hyra bostaden. Denna möjlighet utnyttjas också av kommunerna för att ställa ut hyresgarantier till enskilda, ofta med försörjningsstöd och en social problematik, men berättigar då inte till det statliga bidraget.

Samverkan med Krambo

BAS-förvaltningen har initierat ett samarbete med Krambo för att skapa rutiner för samverkan. Samverkan behöver bland annat ske när det gäller

Kommunstyrelsens arbetsutskott

personer som har svårigheter att ta sig in på bostadsmarknaden av olika skäl, till exempel hemlösa, de som utsatts för våld i nära relationer eller personer med bristande betalningsförmåga. En viktig del är att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan Krambo och BAS-förvaltningen för aktuella målgrupper. Målet för samverkan är att det tecknas ett samverkansavtal mellan parterna.

Arbetet med samverkan med Krambo pågår och bedöms positivt kunna påverka möjligheten för personer som står utanför bostadsmarknaden att få ett boende. BAS-nämnden föreslår att motionen om att införa hyresgarantier eller likvärdiga stödformer avslås och att BAS-förvaltningen istället fortsätter den påbörjade samverkan med Krambo.

Kommunledningsförvaltningens yttrande

Kommunfullmäktige antog ett bostadsförsörjningsprogram 2016-12-05 § 174. Bostadsförsörjningsprogrammet beskriver vad som ska uppnås i den framtida bostadsförsörjningen. I bostadsförsörjningsprogrammet framgår det att vissa sociala grupper har det svårare än andra att finna en bostad, det är även underskott på bostäder för unga, studerande och nyanlända.

Kommunstyrelsen antog en handlingsplan 2017-01-10§3 som beskriver vad som ska göras för att uppnå det mål som kommunfullmäktige har beslutat i bostadsförsörjningsprogrammet. I handlingsplanen föreslås åtgärder, motiv, initiativtagare och involverade parter. Samhällsavdelningen har även ett uppdrag att återrapportera till kommunstyrelsen om hur arbetet fortskrider.

Åtgärder i form av ökad samverkan med Krambo som BAS-nämnden hänvisar till i sitt yttrande är en del av att det som planerats i den handlingsplan som antagits.

Sammanfattande bedömning

Kommunledningsförvaltningen ser inget skäl att göra en annan bedömning än den BAS-nämnden föreslagit i sitt yttrande. Därför föreslår kommunledningsförvaltningen att motionen avslås med motiveringen:

- BAS-förvaltningen har redan initierat ett samarbete med Krambo för att skapa rutiner för ökad samverkan runt bostadsförsörjningsfrågan. Arbetet med Krambo pågår och bedöms positivt kunna påverka möjligheten för personer som står utanför bostadsmarknaden att få ett boende.

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ekonomi och finansiering**

Beslutet i sig ger ingen högre eller lägre kostnad. Andra kommuner som inte heller använder hyresgarantier har vid Statens bostadskreditnämnds(BKN) utvärdering svarat att hanteringen är alltför administrativt betungande i jämförelse med den ersättningen som erhålls.

Måluppfyllelse

Inte relevant för beslutet.

Samråd

Inga samråd har skett.

Beslutsunderlag

Motion Stina Ekbäck (L) 2017-01-10
Beslut Kommunfullmäktige 2017-02-27 § 15
BAS-nämnden 2017-06-01 § 66

Beslutet skickas till

Motionären
BAS-nämnden

§ 109

Dnr KS 2017/395

Yttrande till förvaltningsrätten om yrkande att upphäva beslutet om överföring av 1,5 miljoner till Krambo i budget för 2018**Beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott* beslutar följande

Godkänna Yttrande i mål 2659-17 (daterad 2017-08-04) till förvaltningsrätten i Härnösand.

Sammanfattning av yttrandet

Yrkandet måste avvisas eftersom beslut om överföring av 1,5 miljoner till Krambo inte har fattats i fullmäktiges budgetbeslut för 2018. Motiveringen utvecklas i ärendebeskrivningen.

Ärendet

Svante Ivarsson har överklagat fullmäktiges beslut om budget för 2018. Det Ivarsson yrkar är att förvaltningsrätten upphäver beslutet om överföring av 1,5 miljoner till Krambo. Som skäl anförs att dessa pengar går till Hotell Kramm och därigenom stöttar en privat entreprenör.

Kramfors kommun tillämpar rambudgetering. Det innebär att varje nämnd får en total budgetram och ett antal mål från fullmäktige. Det är sedan respektive nämnd som beslutar hur budgetramen ska användas. Beslut om fördelning av budgetramar tas av nämnderna i beslut om verksamhetsplan under hösten. Beslutet om hur nämnderna ska använda sina budgetramar har alltså inte fattats. Fullmäktiges budget för 2018 innehåller inga skrivningar om den överföring som Ivarsson åsyftar. Det finns heller inte med i någon av de beslutspunkter som fullmäktige beslutade. Därmed finns det inget beslut som kan överklagas.

Det är korrekt att medel har förts över från kommunen till Krambo och att det avser hotell Kramm. Det har gjorts för att den hyra som Krambo kan ta ut inte motiverar det bokförda värdet fastigheten har. Det har diskuterats under flera budgetberedningar och då funnits med som sparförslag. En viss sänkning av överföringen gjordes för ett antal år sedan men ingen ytterligare

Kommunstyrelsens arbetsutskott

sänkning har gjorts. Skälet till detta är att kommunen som helägare till Krambo har borgat för bolagets alla lån. Soliditeten i bolaget är låg och det fria egna kapitalet litet. Det fria kapital som finns behövs för att kunna parera några dåliga år utan tillskott från ägaren. Om bolagets ekonomi blir för svag kommer långgivarna att vända sig till kommunen och kräva betalning. Det har därför hitintills inte vara möjligt att ta bort nuvarande överföring.

Även om det inte uttryckligen står så i Ivarssons överklagande tolkar vi skrivningen så att han menar att kommunen brutit mot KL 2:8 § som säger att individuellt riktat stöd till enskilda näringsidkare får lämnas endast om det finns synnerliga skäl till det. Vi menar att överföringen i sig inte innebär ett avsteg från KL 2:8 §. Överföringen görs till Krambo inte till näringsidkaren. Krambo kan ju till exempel öppna för alla intresserade att lämna anbud. Det innebär att det som skulle kunna överklagas är Krambos beslut att hyra ut Kramm. Men överklagandetiden för beslutet om hyresavtal har gått ut för länge sedan.

Krambo tar ut den hyra som är möjlig givet marknadssituationen i Kramfors. Det kan inte anses vara ett individuellt riktat stöd,

Sammanfattningsvis menar vi att överklagan ska avslås för att beslutet om överföring för 2018 inte är fattat. Även om beslutet hade tagits i fullmäktiges budget hade det inte kunna anses vara individuellt riktat stöd till en enskild näringsidkare eftersom det går till Krambo för att bolaget ska slippa skriva ned fastigheten till det marknadsvärde som hyrorna grundade på marknaden i Kramfors motiverar.

Ekonomi och finansiering

Yttrandet får inga konsekvenser för kommunens ekonomi

Måluppfyllelse

Yttrandet får inga konsekvenser för måluppfyllelsen

Samråd

Vägledning har inhämtats från SKLs juridiska enhet

***Delegationshänvisning**

Beslutet fattas med stöd av delegationsbestämmelsen enligt punkten 1.2 i delegationsordningen för delegering av kommunstyrelsens beslutanderätt. Enligt punkten 1.2 har kommunstyrelsens arbetsutskott fullmakt att besluta i

Kommunstyrelsens arbetsutskott

kommunstyrelsens ärenden i samband med kommunstyrelsens sommaruppehåll.

Beslutsunderlag

Föreläggande från förvaltningsrätten i Härnösand om att inkomma med svar i mål nr 2659-17

Beslut, Årsbudget 2018 med flerårsplan 2019-2020 för Kramfors kommun,
Kommunfullmäktige 2017-06-26 §86
Plan daterad 2017-05-29, Budget 2018 med planåren 2019-2020.

Beslutet skickas till

Förvaltningsrätten i Härnösand

§ 110

Dnr KS 2017/58

Avslut och fortsättning på förstudie av Höga kustens kulturmiljöer och kreativa näringar

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår
kommunstyrelsen besluta följande

1. Förstudie av Höga kustens kulturmiljöer och kreativa näringar avslutas.
2. Samhällsavdelningen uppdras att utforma en projektbeskrivning, baserad på slutsatserna i förstudien.
3. För arbetet med projektbeskrivningen avsätts 100 000 kr ur kommunledningsförvaltningens driftsbudget för 2017.

Ärendet

I februari 2017 uppdrog Kommunstyrelsen till samhällsavdelningen att göra en förstudie av kultur i Höga kusten, en aktivitet som finns fastslagen i Kommunstyrelsens verksamhetsplan, avsnittet ”Plan för kultur”, för 2017. Fokus i förstudien ligger på kulturutövarna och kulturturismen i området. Förstudien utgår ifrån LFA-metoden, the Logical Framework Approach. Metoden är logisk och kreativ och inriktad på vad som är bäst för målgruppen, i detta fall kulturutövarna i Nordingrå. Själva tanken är att lyssna in och analysera problemen som behöver lösas, innan aktiviteter beslutas.

Intervjuer med intressenter i området samt regionala aktörer genomfördes under våren 2017. De gavs då möjlighet att ge sin bild av de utmaningar och möjligheter kulturverksamheterna i Nordingrå har. I förstudien analyseras

- förutsättningarna för de enskilda aktörerna att växa
- hur Nordingrå kan bli en än mer attraktiv plats för konstnärer och kulturarbetare att bosätta sig på
- hur de olika platserna och aktiviteterna kan paketeras och marknadsföras för att öka besöksnäringen i området

Kommunstyrelsens arbetsutskott

- förutsättningarna för att skapa och driva ett projekt kring Höga Kustens kulturarv

Utifrån tidigare förstudier och omvärldsbevakning samt det som sades under intervjuerna, vaskades problemformuleringar och idéer fram. I förstudien presenteras fem insatsområden för att utveckla mötesplatser och besöksnäring i Nordingrå.

1. Affärsutveckling för långsiktigt hållbar finansiering
2. Samverkan för nya säsonger
3. Investeringar för underhåll och fastighetsutveckling
4. Formulera en gemensam berättelse för tydlig kommunikation
5. Ett konstnärligt perspektiv på trafik och resande

En möjlig väg framåt vore ett paraplyprojekt med mindre delprojekt som samverkar och förstärker varandra. Att samla delprojekten i ett större gemensamt projekt ger satsningen mer tyngd än om de genomförs var och en för sig. Det är dock tänkbart att genomförandet blir enklare om aktiviteterna görs separat. Samhällsavdelningen vill utreda hur de olika aktiviteterna och projekten bäst kan genomföras och har för avsikt att tillsätta en projektgrupp för ändamålet.

Måluppfyllelse

Viljeinriktningen säger både att vi ska satsa på fler kulturprojekt, att Höga Kustens och Ådalens kulturvärden ska bidra till att stärka kommunens attraktivitet och att vi i framtiden ska ha fler mötesplatser för konstnärer och ett stärkt kulturellt tilltal. Samhällsavdelningen vill därför fortsätta arbetet med att göra Nordingrå till ett nationellt nav för såväl kulturarbetare som kulturturism.

Beslutsunderlag

Förstudie av Höga kustens kulturmiljöer och kreativa näringar,

dnr KS 2017/58

Beslutet skickas till

Samhällsavdelningen

§ 111

Dnr KS 2016/545

Remiss av förslag till förändrad politisk organisering

Beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar följande

Skicka rapporten ”Politisk organisering av Kramfors kommun, version 2017-08-21” på remiss till de politiska partier som finns representerade i Kramfors kommunfullmäktige. Partierna uppmanas att inkomma med synpunkter senast 2017-10-15.

Ärendet

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2016-10-11 att uppdra till kommunchefen att belysa konsekvenser och möjligheter med en förändrad politisk organisation (förändrad nämndstruktur).

I ärendebeskrivningen framgår att fokus skall ligga på kommunstyrelsen och miljö- och byggnämnden men det öppnas även för att översynen kan få konsekvenser för övriga nämnder.

Parallellt med den politiska organisationen görs en översyn av hur förvaltningar, avdelningar och enheter skall organiseras.

Uppdraget återrapporterades till KSAU, 2017-02-07, som då beslutade att lägga rapporten till handlingarna. Därefter har det förts diskussioner i de enskilda partierna och rapporten har uppdaterats i vissa delar. Nästa steg bör nu vara nu en formell remissomgång inför eventuella beslut.

Rapporten beskriver tre alternativ.

1. Miljö- och byggnadsnämnden avvecklas och förvaltningen blir en del av kommunledningsförvaltningen samt inrättande av en ny produktionsnämnd.
2. Utöka miljö- och byggnadsnämndens ansvarsområde till att även omfatta tillväxt och utvecklingsfrågor (en samhällsbyggnadsnämnd) samt inrättande av en ny produktionsnämnd.
3. Ingen ändring.

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Ny organisation bör gälla från 2019-01-01, dvs efter nästa val men för att partiinternt nomineringsarbete mm ska underlättas så kan beslut om förändring tas redan i höst och en tidplan kan då se ut som nedan.

- Remiss till politiska partier – Svar senast 15 oktober.
- Sammanställning av svar och överväganden från majoriteten om man vill föreslå förändring av organisationen.
- Politisk beredning, 2017-11-20
- Beslut i KSAU, 2017-11-28
- Beslut i kommunstyrelsen, 2017-12-05
- Beslut i kommunfullmäktige, 2017-12-18

Ekonomi och finansiering

Antalet politiska nämnder, antalet ledamöter och frekvensen på de sammanträden som genomförs påverkar givetvis kostnaderna för kommunen.

Måluppfyllelse

Politisk organisering påverkar hur styrning och ledning utförs så det finns en direkt koppling till hur våra mål sätts och följs upp.

Samråd

Inget särskilt samråd har genomförts kring detta ärende.

Beslutet skickas till

Politiska partier

Samtliga nämnder